

Sökningar i misstanke- och belastningsregister

RS/003/2025



Fastställelsebeslut:	RA/058/2025	Version 1.0
Beslutsdatum:	2025-07-04	
Gäller för:	hela myndigheten	
Gäller från och med:	2025-07-04	

Datum för revidering	Version	Avsnitt som reviderats	Beslutsbeteckning
ange datum	nummer	innehåll	XX/XXX/XXXX
ange datum	nummer	innehåll	XX/XXX/XXXX

Fakta om rättsliga ställningstaganden

Rättsliga ställningstaganden utgör Migrationsverkets uttalanden om hur en författning bör tolkas och är styrande för myndighetens medarbetare. De beslutas av chefen för rättsavdelningen.

Rättsliga ställningstaganden förs in i en särskild dokumentserie, RS-serie. Dokumentserien är gemensam för hela myndigheten. Beslut om fastställande, ändringar och upphävande av ett rättsligt ställningstagande förs in i beslutsdokumentserien för chefen för rättsavdelningen.

Innehållsförteckning

1	Sammanfattning	3
2	Bakgrund och syfte	3
3	Gällande rätt.....	4
3.1	Vad är ett ärende?	5
3.2	När får uppgifter hämtas in?	5
3.2.1	Behovs- och proportionalitetsprincipen	5
4	I vilka ärenden ska sökning göras	7
4.1	Medborgarskap	7
4.2	Statusförklaringar.....	8
4.3	Uppehållstillstånd	8
4.4	Anknytningsperson	8
4.5	Permanent uppehållstillstånd	8
4.6	Arbetsstillstånd m.m.....	9
4.7	Uppehållstillstånd för forskning, studier inom högre utbildning, viss praktik, visst volontärarbete och au pair arbete.....	9
4.8	Viseringar.....	10
4.9	EES-medborgare och deras familjemedlemmar	10
4.10	Av- och utvisning av hänsyn till allmän ordning och säkerhet.....	11
4.11	Ställning som varaktigt bosatt i Sverige	11
4.12	Tidsfrist och återreseförbud	12
4.13	Återkallelse av uppehålls- och arbetsstillstånd och/eller statusförklaring	12
4.14	Verkställighet av avvisnings- eller utvisningsbeslut.....	13
4.15	Uppsikt och förvar	13
4.16	Öppna återvändandeärenden.....	13
4.17	Ärenden om resedokument och främlingspass	14
5	Registrering/arkivering	14
6	Utlämnande av uppgifter	14
6.1	Sekretess	14
6.2	Orosanmälan	15
6.3	Migrationsdomstol	15

1 Sammanfattning

- För att en sökning i misstanke- och belastningsregister (MR/BR) ska få göras krävs att det rör sig om ett ärende enligt utlänningslagen (2005:716), UtlL, lagen (2001:82) om svenskt medborgarskap, MedbL, eller lagen (2022:700) om särskild kontroll av vissa utlänningar, LSU.
- Innan en sökning i MR/BR görs ska den behörige alltid ta ställning till om det finns ett behov av sökningen i ärendet och om sökningen inte innebär ett för stort intrång i utlänningens personliga integritet.
- Det är inte möjligt att söka i MR/BR vid mottagande av tips eller annan information som tillhör Migrationsverkets förvaltningsverksamhet.
- För att anställd vid Migrationsverket ska ha rätt att göra sökning i MR/BR krävs att den anställda har behörighet att söka i registren.
- En olovlig sökning i MR/BR kan leda till anmälan för dataintrång.

2 Bakgrund och syfte

Migrationsverket har genom förordningsstöd direktåtkomst till MR/BR. Direktåtkomsten innebär att en anställd vid Migrationsverket, direkt via egen dator, har möjlighet att hämta ut uppgifter beträffande personer i registren.

Det rättsliga ställningstagandet har till syfte att ge handläggare, beslutsfattare, chefer och andra anställda inom Migrationsverket med behörighet stöd vid sökning i MR/BR. Syftet är även att ge anvisningar om rättslig grund för registrering, gallring och utlämnande av uppgifterna i Migrationsverkets ärenden. Det rättsliga ställningstagandet berör bara sökningar i MR/BR vid handläggningen av ärenden i Migrationsverkets operativa verksamhet.

3 Gällande rätt

Av 6 § förordning (1999:1135) om misstankeregister (misstankeregister) och 19 § förordning (1999:1134) om belastningsregister (brottsregister) framgår att Migrationsverket har rätt till direktåtkomst i ärenden enligt UtIL, MedbL och LSU.

Av 3 § första stycket 8 misstankeregistret framgår att Migrationsverket har rätt att få uppgifter, i ärenden enligt MedbL eller UtIL;

- i fråga om den som ärendet gäller,
- för utredning i ärenden som avses i 5 kap. 3 a § första stycket 1 UtIL, i fråga om någon annan än den som utredningen gäller,
- i ärenden enligt LSU, i fråga om den som ärendet gäller.

Av 10 § första stycket 14 och 15 brottsregistret framgår att Migrationsverket har rätt att få uppgifter, i ärenden enligt MedbL eller UtIL;

- i fråga om den som ärendet gäller,
- för utredning enligt 5 kap. 3 a § första stycket 1 UtIL, i fråga om någon annan än den som ärendet gäller,
- i ärenden enligt LSU, i fråga om den som ärendet gäller samt i fråga om den som myndigheten avser att anställa eller anlita inom förvarsverksamheten.

Behörighet till MR/BR hanteras av utsedda behörighetsbeställare. Den som får behörighet att använda MR/BR har även ansvar för att se till att möjligheten att göra sökningar inte missbrukas eller används fel. Innan behörigheten medges får den som ska få behörighet skriva under användarvillkor för tjänsten. Den som hämtar ut uppgifter ur MR och/eller BR i strid mot reglerna riskerar att dömas till ansvar för dataintrång. Om en sökning görs för en behörig kollegas räkning anges i tjänsteanteckning att sökningen gjorts på uppdrag av kollegans namn.

Av 4 kap. 9 c § brottsbalken följer att den som olovligen bereder sig tillgång till en uppgift som är avsedd för automatisk databehandling kan dömas för dataintrång. Bestämmelsen skyddar helt allmänt datalagrat material mot obehöriga åtgärder oavsett om åtgärderna medför ett otillbörligt integritetsintrång eller inte.¹

¹ Prop. 1973:33 s.105

Bestämmelsen förutsätter inte heller att intrånget sker i ett visst syfte, t.ex. för att hämta information eller för att åstadkomma skada eller någon annan följd. Det som är straffbart är själva intrånget.² En förutsättning för straffansvar är därtill att åtgärden sker olovligen.

3.1 Vad är ett ärende?

Migrationsverket är en förvaltningsmyndighet i vars verksamhet förvaltningslagen ska tillämpas om inte det finns annan lag eller förordning som reglerar Migrationsverkets verksamhet.³ Förvaltningslagen (2017:900), FL är framförallt tillämplig vid handläggning av ärenden men det finns även regler om god förvaltning⁴ som ska tillämpas i all förvaltningsverksamhet. Det är därför viktigt att veta vad som är handläggning av ett ärende och vad som är förvaltningsverksamhet, även kallat faktiskt handlande. Ett exempel på faktiskt handlande är när Migrationsverket lämnar upplysningar och råd med stöd av den allmänna bestämmelsen om serviceskyldighet i förvaltningslagen.⁵ Ett annat exempel är när Migrationsverket tar emot information om en person via telefon eller Migrationsverkets tipstjänst. När Migrationsverket däremot registrerar ett ärende om t.ex. återkallelse för personen som Migrationsverket har fått in information om är det fråga om ärendehandläggning. Det är även fråga om ärendehandläggning när Migrationsverkets förvarsverksamhet kontrollerar förutsättningarna för verkställighet av en förvarstagen.

3.2 När får uppgifter hämtas in?

3.2.1 Behovs- och proportionalitetsprincipen

För att få göra en sökning i MR/BR krävs att det rör sig om ett ärende enligt UtL, MedbL eller LSU. Bestämmelserna för när en sökning i registren är tillåten är uttömmande. Det innebär att en sökning som görs enligt en bestämmelse i utlänningsförordningen bara får göras om det finns ett bemyndigande i utlänningslagen med föreskriftsrätt för regeringen.⁶ Vid sökningen i MR/BR ska behovs- och proportionalitetsprinciperna tillämpas. Dessa föreskrivs i 6 § lagen (1998:621) om misstankeregister respektive 7 § lagen (1998:620) om belastningsregister. Behovsprincipen innebär att Migrationsverket alltid ska pröva om eventuella uppgifter om en persons kriminalitet behöver tillföras i ärendet vid det aktuella tillfället eller om ärendet kan handläggas ändå.

² Prop. 2006/07:66 s. 22

³ 4 § FL

⁴ 1, 5-8 §§ FL

⁵ 6 § FL

⁶ 3 § första stycket 8 misstankeregistret och 10 § första stycket 14-15 brottsregistret. I utlänningslagen finns föreskriftsrätt för regeringen se t.ex. 5 kap 23 § och 5 b kap. 28 § utlänningslagen.

Proportionalitetsprincipen innebär att uppgifter inte ska inhämtas från MR/BR vid det aktuella tillfället om inhämtandet skulle innebära ett, med hänsyn till motstående intressen, oförsvarligt intrång i den personliga integriteten eller om uppgifterna kan inhämtas på något annat sätt. Regeringen skriver i propositionen till de bägge lagarna att införandet av en behovs- och proportionalitetsprincip innebär att en myndighet som har rätt till uppgifter ur registret i varje enskilt fall skall pröva behovet av information i förhållande till den olägenhet det innebär för den registrerade att uppgiften lämnas ut. Även om en myndighet i och för sig har rätt till uppgifter i ett ärende av visst slag, bör uppgifter om förekomst i något av registren inte hämtas in om myndigheten har fått kännedom om vad som finns antecknat i registret på annat sätt. En myndighet som har rätt till uppgifter ur registret skall alltid pröva om behovet av information kan tillgodoses på något annat, mindre ingripande sätt. Först om myndigheten finner att det inte finns ett tillräckligt bra alternativ får uppgifter ur registret begäras.⁷

Vid utredning av Migrationsverkets ärenden ska förvaltningslagen beaktas eftersom det saknas bestämmelser i UtIL, medbL eller LSU som strider mot förvaltningslagens bestämmelser om utredning av ett ärende.⁸ Därför är en vägledande princip att ett ärende alltid ska utredas så enkelt, snabbt och kostnadseffektivt som möjligt utan att rättssäkerheten eftersätts.⁹ Det innebär att om en uppgift i MR/BR skulle kunna påverka utgången i ett ärende finns ett behov av en sökning som då även är proportionerlig. Sökningar bör göras inledningsvis i ärendet om en träff i något av registren påverkar handläggningen av ärendet eller kan utgöra grund för ett beslut. En sökning ska alltid göras samma dag som beslutet fastställs om det har betydelse för utgången av beslutet. Vid sökning under tiden som ärendet handläggs ska det noga övervägas om det finns ett behov av en sökning. Enbart det faktum att ärendet byter handläggare kan t.ex. inte anses proportionellt för att en ny sökning görs. Inte heller får en sökning göras om det saknas rättslig grund för en sökning gällande ärendeslaget.

⁷ Prop. 1997/98:97 s.160

⁸ Enligt 4 § FL är den subsidiär i förhållande till annan speciallag om det om det i en annan lag eller en förordning innehåller någon bestämmelse som avviker från FL.

⁹ 9 § FL

Exempel: Det får inte göras en sökning gällande;

- användaren själv,
- annan person som inte gäller ett ärende hos Migrationsverket enligt utlänningslagen och medborgarskapslagen,
- person som inte har ett öppet ärende,
- en person för vilken det kommit in ett tips innan ett ärende har registrerats,
- enskild person som på egen begäran vill att uppgift inhämtas i ärendet om villkoren i övrigt för inhämtande inte är uppfyllda,
- en minderårig person under 15 år.

4 I vilka ärenden ska sökning göras

Förordningen om misstankeregister och brottsregister ger Migrationsverket möjlighet att söka i registren för personen det gäller i ärenden enligt UtIL, MedbL och LSU. Det är även tillåtet att söka på någon annan i utredningen av ett ärende enligt 5 kap. 3 a § första stycket 1 UtIL. Det är viktigt att ha med sig vid handläggningen av ett ärende att om en träff i något av registren är avgörande för den fortsatta handläggningen eller påverkar beslutsutgången så är behovs- och proportionalitetsprincipen tillgodosedda och en sökning kan göras såväl initialt i ärendet som vid beslut.

Nedan följer en uppräknig av i vilka ärendekategorier där en sökning kan vara motiverad. Listan är inte uttömmande, det kan finnas andra situationer än de som räknas upp nedan där en sökning i MR/BR kan få göras.

4.1 Medborgarskap

I medborgarskapsärenden kan misstanke om brott eller brottslighet påverka det beslut som fattas.¹⁰ Är sökande dömd för brott kan det leda till att sökandes ansökan avslås. En sökning i MR/BR ska därför alltid göras om personen har fyllt 15 år.

¹⁰ 7,8,9,10 och 11 §§ MedbL

4.2 Statusförklaringar

Vid ansökan om statusförklaring kan brottslighet påverka bedömningen av om den sökande ska uteslutas från att anses som skyddsbehövande eller vägras flyktingstatusförklaring samt uppehålls- och arbetstillstånd.¹¹ En sökning i MR/BR ska därför göras om personen har fyllt 15 år.

4.3 Upphållstillstånd

Vid beslut om uppehållstillstånd på grund av skyddsbehov kan den sökande uteslutas från att anses som skyddsbehövande eller vägras flyktingstatusförklaring, vilket påverkar möjligheten att få uppehållstillstånd.¹² Vid uppehållstillstånd på grund av att sökande har för avsikt att ingå äktenskap eller inleda ett samboförhållande med en person som är bosatt i Sverige kan brottslighet påverka handläggningen av ärendet.¹³ En sökning i MR/BR ska därför göras om personen har fyllt 15 år.

Vid uppehållstillstånd på grund av anknytning till maka/make eller sambo bosatt i Sverige kan oriktiga uppgifter som har lämnats under utredningen ha betydelse för handläggningen av ärendet eller utgör ett hot mot allmän ordning och säkerhet.¹⁴ En sökning i MR/BR ska därför göras om personen har fyllt 15 år.

Även i andra typer av uppehållstillstånd kan en sökning i MR/BR ha betydelse för utgången i ärendet. Nedan finns fler exempel.

4.4 Anknytningsperson

Sökning i MR/BR avseende anknytningsperson får bara hämtas in i ärenden där sökanden har för avsikt att ingå äktenskap eller inleda ett samboförhållande med en sådan person som är bosatt i Sverige eller som har fått uppehållstillstånd för bosättning här.¹⁵ En sökning i MR/BR ska göras om övriga krav för beviljande är uppfyllda.

4.5 Permanent uppehållstillstånd

Permanent uppehållstillstånd får inte beviljas om det råder tveksamhet om sökandes förväntade levnadssätt. Även mindre allvarlig brottslighet i kombination med allvarlig misskötsamhet kan anses väcka tveksamhet om ett permanent uppehållstillstånd ska beviljas.¹⁶

¹¹ 4 kap. 3 och 3 a §§ UtIL

¹² 5 kap. 1 § UtIL

¹³ 5 kap. 17 § UtIL

¹⁴ 5 kap. 17 a UtIL

¹⁵ 5 kap. 3 a § första stycket 1 UtIL

¹⁶ 5 kap. 7 § 2 UtIL

En sökning i MR/BR ska därför göras om personen har fyllt 15 år.

4.6 Arbetstillstånd m.m.

Vid en förstagångsansökan om arbetstillstånd¹⁷ finns inget krav enligt utlänningslagen att ett arbetstillstånd inte får beviljas om sökande kan utgöra ett hot mot allmän ordning och säkerhet. Migrationsverket har dock i rättsutredning bedömt att det inte krävs någon uttrycklig vägransgrund för att neka uppehållstillstånd med anledning av att en sökande utgör ett hot mot allmän ordning och säkerhet.¹⁸ En sökning i MR/BR får mot denna bakgrund göras vid en förstagångsansökan.¹⁹ Vid en förlängning av ett arbetstillstånd ska däremot en sökning i MR/BR göras.²⁰ Vid olika former av arbetstillstånd som EU-blåkort²¹, företagsintern förflyttning, ICT²² och säsongsarbetare²³ får en ansökan avslås om sökande kan anses utgöra ett hot mot allmän ordning och säkerhet.²⁴ En sökning i MR/BR ska därför göras.²⁵ En sökning i MR/BR ska även göras vid ansökan om förlängning av ovanstående tillstånd.²⁶

Ett tillstånd enligt bestämmelserna för EU-blåkort, företagsintern förflyttning ICT och säsongsarbete får återkallas om personen kan utgöra ett hot mot allmän ordning och säkerhet. En sökning i MR/BR ska därför göras.²⁷

4.7 Upphållstillstånd för forskning, studier inom högre utbildning, viss praktik, visst volontärarbete och au pair arbete

Vid ansökan om tillstånd för uppehållstillstånd för forskning, studier inom högre utbildning, viss praktik, visst volontärarbete och au pair-arbete får sökande inte utgöra ett hot mot allmän ordning, säkerhet eller folkhälsa.²⁸ Desamma gäller familjemedlem till en person som har ett uppehållstillstånd för studier inom högre utbildning enligt föreskriftsrätt i utlänningslagen.²⁹ En sökning i MR/BR ska därför göras om personen fyllt 15 år. Vid ansökan om förlängning av tillstånd för forskning eller högre studier finns skäl att göra en sökning i MR/BR om personen har fyllt 15 år.

¹⁷ 6 kap. 2 § UtIL

¹⁸ Rättsutredning om hot mot allmän ordning och säkerhet (dnr 1.3.4-2023-18977) sid. 17

¹⁹ 6 kap. 2 § UtIL

²⁰ 6 kap 4 a § UtIL

²¹ 6 a kap. 1 § UtIL

²² 6 b kap. 1 § UtIL

²³ 6 c kap. 1 § UtIL

²⁴ 6 a kap. 3 §, 6 b kap. 2 § och 6 c kap. 2 § UtIL

²⁵ 5 b kap. 17 § UtIL

²⁶ 6 a kap. 6 §, 6 b kap. 11 § och 6 c kap. 10 § UtIL

²⁷ 6 a kap. 12 §, 6 b kap. 12 § och 6 c kap. 12 § UtIL

²⁸ 5 b kap 9 första stycket 3 UtIL

²⁹ I 5 b kap. 28 § UtIL finns föreskriftsrätt för regeringen för familjemedlemmar till personer enligt 3 och 8 §§ UtIL och 4 a kap. 6 § UtIF

En sökning ska även göras om ansökan gäller studier inom högre utbildning som beviljats av en annan EU-stat om personen har fyllt 15 år.³⁰

Ett tillstånd för forskning, studier inom högre utbildning, viss praktik, visst volontärarbete och au pair-arbete får återkallas om tillståndet har förvärvats på ett bedrägligt sätt t.ex. om handlingen/ar som åberopats på något sätt är oriktiga eller inte avspeglar de verkliga förhållandena. Det kan exempelvis handla om att ett avtal har upprättats för skens skull. En sökning i MR/BR ska därför göras om personen fyllt 15 år.³¹ Ett tillstånd för forskning eller inom högre studier som beviljats med stöd av 5 b kap. 7 eller 8 §§ UtIL kan också återkallas om personen utgör ett hot mot allmän ordning, allmän säkerhet eller allmän folkhälsa.³² En sökning i MR/BR ska därför göras om personen fyllt 15 år.

4.8 Viseringar

Beslut om nationell visering fattas av Migrationsverket eller regeringskansliet.³³ Nationell visering får endast beviljas om det finns särskilda skäl. Särskilda skäl kan t.ex. vara att en Schengenvisering för tid understigande tre månader av någon orsak inte kan utfärdas.³⁴ Migrationsverket kan också utfärda en nationell visering när en person har beviljats permanent uppehållstillstånd för vidarebosättning, när en person har ett uppehållstillstånd men förlorat sitt uppehållstillståndskort eller när en student exempelvis inte hinner få sitt uppehållstillståndskort innan terminsstart. En sökning i MR/BR får göras om personen fyllt 15 år.³⁵

4.9 EES-medborgare och deras familjemedlemmar

En EES-medborgare och deras familjemedlemmar har uppehållsrätt i Sverige, om vissa förutsättningar är uppfyllda, utan att ett beslut fattas av Migrationsverket.³⁶ Migrationsverket ska i vissa fall fatta ett beslut genom att utfärda ett

1. intyg om permanent uppehållsrätt till en EES-medborgare som har ansökt om sådant intyg och som har permanent uppehållsrätt,
2. uppehållskort till en EES-medborgares familjemedlem som inte själv är EES-medborgare, om han eller hon har ansökt om sådant kort och har uppehållsrätt, och

³⁰ 5 b kap. 14 § UtIL

³¹ 5 b kap. 21 § UtIL

³² 5 b kap. 23 § UtIL

³³ 3 kap. 5 § UtIL

³⁴ prop. 2010/11:121

³⁵ 10 kap.1 § UtIL

³⁶ 3 a Kap. 3-5 §§ UtIL

3. permanent uppehållskort till en EES-medborgares familjemedlem som inte själv är EES-medborgare, om han eller hon har ansökt om sådant kort och har permanent uppehållsrätt.³⁷

Migrationsverket får besluta om att begränsa den fria rörligheten för unionsmedborgare och deras familjemedlemmar, oavsett medborgarskap, av hänsyn till allmän ordning, säkerhet eller hälsa.³⁸ En sökning i MR/BR ska därför göras inför beslut om intyg, uppehållskort eller permanent uppehållskort om personen fyllt 15 år.

4.10 Av- och utvisning av hänsyn till allmän ordning och säkerhet

En EES-medborgare eller en familjemedlem till en EES-medborgare kan avvisas eller utvisas av hänsyn till allmän ordning och säkerhet.³⁹ Avvisning eller utvisning får bara göras om personens eget beteende utgör ett verkligt, faktiskt och tillräckligt allvarligt hot mot ett grundläggande samhällsintresse.⁴⁰ Om EES-medborgaren eller familjemedlemmen har permanent uppehållsrätt får personen endast utvisas om det är särskilt motiverat av hänsyn till allmän ordning och säkerhet.⁴¹ Har EES-medborgaren vistats i Sverige under de tio närmast föregående åren får personen utvisas endast om beslutet är oundgängligen nödvändigt av hänsyn till allmän säkerhet.⁴² En sökning i MR/BR ska därför göras om personen har fyllt 15 år.

4.11 Ställning som varaktigt bosatt i Sverige

Vid ansökan om att få ställning som varaktigt bosatt eller återkallelse av ett sådant tillstånd kan bedömningen att en person utgör ett hot mot allmän ordning påverka beslutsutgången.⁴³ Vid förslag om ett beslut om beviljande ska en sökning i MR/BR göras om personen har fyllt 15 år. Vid utredning om återkallelse ska en sökning i MR/BR göras om det saknas annan grund för återkallelse.

³⁷ 3 a kap. 12 a § UtL

³⁸ Artikel 27 EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS DIREKTIV 2004/38/EG av den 29 april 2004 om unionsmedborgares och deras familjemedlemmars rätt att fritt röra sig och uppehålla sig inom medlemsstaternas territorier

³⁹ 8 kap 11 § UttL

⁴⁰ 8 kap. 12 § UtL

⁴¹ 8 kap. 14 § första stycket UtL

⁴² 8 kap. 14 § UtL tredje stycket

⁴³ 5 a kap. 3 och 5 §§ UtL En person som utgör ett hot mot allmän ordning och säkerhet får inte beviljas ställning som varaktigt bosatt i Sverige.

4.12 Tidsfrist och återreseförbud

Vid beslut där Migrationsverket ska ta ställning till om tidsfrist för frivillig avresa⁴⁴ eller återreseförbud ska meddelas är det bl.a. avgörande om det finns en risk för att personen avviker eller att personen utgör ett hot mot allmän ordning och säkerhet.⁴⁵ Vid bedömningen av om det finns risk för att utlänningen avviker⁴⁶ ska hänsyn tas bland annat till om den personen har dömts för ett brott som kan leda till fängelse eller har utvisats av allmän domstol på grund av brott. För att kunna göra en korrekt bedömning är det av vikt att veta om utlänningen är dömd eller misstänkt för brott. En sökning i MR/BR ska därför göras om personen har fyllt 15 år.

4.13 Återkallelse av uppehålls- och arbetstillstånd och/eller statusförklaring

Ett uppehållstillstånd kan återkallas om det kan antas att personen kommer att bedriva verksamhet med koppling till sabotage, spioneri, olovlig underrättelse-verksamhet, företagsspioneri eller terrorism.⁴⁷ Om Migrationsverket får in trovärdiga tips om att en person bedriver verksamhet som kan kopplas till ovanstående ska Migrationsverket i första hand lämna över uppgifterna till polismyndigheten.⁴⁸ Ärendet bör även föredras för Säkerhetspolisen (se arbetsvyn: Hjälpmedel, Säkerhetsindikatorer, uteslutande- och vägransgrunder - Verksnätet).

Återkallelse av en statusförklaring kan aktualiseras om det kommer fram brottslighet som kan medföra att personen är utesluten från att anses som skyddsbehövande eller ska vägras en flyktingstatusförklaring. En sökning i MR/BR ska därför göras om personen har fyllt 15 år.

I de fall frågan om återkallelse av uppehållstillstånd aktualiseras kan brottslighet, eller bedömningen att personen utgör ett hot mot allmän ordning och säkerhet, därutöver få betydelse i andra avseenden. Det kan t.ex. ha relevans för frågan om innehavaren av uppehållstillståndet medvetet har lämnat oriktiga uppgifter eller medvetet förtigit omständigheter som varit av betydelse för att få tillståndet. Vidare kan bedömningen av om det finns synnerliga skäl för återkallelse⁴⁹ eller av utlänningens anknytning till landet⁵⁰ påverkas. En sökning i MR/BR ska därför göras om personen har fyllt 15 år.

⁴⁴ 8 kap. 21 § UtIL

⁴⁵ 8 kap.21 och 23 §§ UtIL

⁴⁶ 1 kap. 15 § 7 och 8 UtIL

⁴⁷ 7 kap 3 § 3 a,b,c UtIL

⁴⁸ 10 kap. 18b, 20 och 22 a §§ offentlighets- och sekretesslagen (2009:400)

⁴⁹ 7 kap. 1 § tredje stycket UtIL

⁵⁰ 7 kap 4 § UtIL

4.14 Verkställighet av avvisnings- eller utvisningsbeslut

Det finns hinder mot att verkställa ett beslut om avvisning eller utvisning om en person inte har avtjänat ett fängelsestraff som personen har dömts till eller om allmänt åtal har väckts och om detta inte har prövats slutligt eller lagts ner.⁵¹ I dessa ärenden är det viktigt att ha bevakning för att sökning i MR/BR inte ska göras mer än nödvändigt utan vid bestämda tidsintervall.

4.15 Uppsikt och förvar

I utlänningslagens 10 kapitel anges förutsättningarna för att person ska kunna ställas under uppsikt eller sättas i förvar.⁵² Risk för bedrivande av brottslig verksamhet och risk för avvikande är ett par av grunderna. Vid bedömningen av om det finns risk för att en person avviker ska hänsyn bl.a. tas till om personen har dömts för ett brott som kan leda till fängelse eller har utvisats av allmän domstol på grund av brott. En sökning i MR/BR kan vara nödvändig om personen har fyllt 15 år. Migrationsverket får även besluta att en person som hålls i förvar ska placeras i kriminalvårdsanstalt, häkte eller polisarrest på grund av att personen bl.a. har utvisats av domstol på grund av brott eller utgör en risk för sig själv eller andra.⁵³ En sökning i MR/BR får göras för en person som fyllt 18 år om åtgärden bedöms vara nödvändig för att ett beslut ska kunna fattas vid placering i kriminalvårdsanstalt, häkte eller polisarrest eller vid bedömning av transport/vistelse på annat ställe. En sökning i MR/BR får även göras om den är nödvändig vid omprövning av placeringsbeslut.

4.16 Öppna återvändandeärenden

Migrationsverket är ansvarig för att beslut om avvisning och utvisning verkställs.⁵⁴ I vissa fall bedömer Migrationsverket att en verkställighet av ett öppet återvändandeärende inte är möjlig på grund av att den som ska avvisas eller utvisas håller sig undan och inte kan anträffas utan myndighetens medverkan eller om det kan antas att tvång kommer att behövas för att verkställa beslutet. I dessa fall får Migrationsverket lämna över ärendet till Polismyndigheten.⁵⁵ För att undvika att öppna återvändandeärenden överlämnas till Polismyndigheten med tvång som inte är verkställbara på grund av att personen är misstänkt för brott eller avtjänar ett brott ska en sökning i MR/BR göras innan ärendet skickas över till Polismyndigheten.

⁵¹ 12 kap. 9 § UtIL

⁵² 10 Kap. 1 och 6 §§ UtIL

⁵³ 10 kap. 20 § UtIL

⁵⁴ 12 kap. 14 § UtIL

⁵⁵ 12 kap 14 a § UtIL

4.17 Ärenden om resedokument och främlingspass

Ett resedokument eller ett främlingspass⁵⁶ ska inte utfärdas om tvingande hänsyn till den nationella säkerheten eller den allmänna ordningen kräver att så inte sker. Misstanke om brott eller missbruk kan även vara en grund för att en tidsbegränsning av ett främlingspass eller resedokument.⁵⁷ En sökning i MR/BR ska därför göras om personen har fyllt 15 år och om övriga krav för beviljande är uppfyllda.

5 Registrering/arkivering

Utdrag från MR/BR är allmänna handlingar. Enligt 2 § offentlighets- och sekretessförordningen (2009:641) är Migrationsverket undantaget från skyldigheten att registrera MR/BR-sökningen. Rättsenheten har gjort bedömningen, i samband med projektet Digital överföring av handlingar vid överklagande till domstol, att det är möjligt att lagra MR/BR-utdraget i CUD/DHS för att möjliggöra en överföring till domstolen vid ett överklagande.

MR/BR-utdrag ska därför registreras men inte vara kopplade till dagboksbladet dvs. aktbilagerad.⁵⁸ För att inte riskera att MR/BR-utdraget blir en allmän handling⁵⁹ vid arkivering så ska det gallras efter ett särskilt beslut. Vid domstols begäran om sökning i MR/BR blir Migrationsverkets svar synligt genom yttrandet till domstolen, vilket inte gallras.

6 Utlämnande av uppgifter

6.1 Sekretess

Uppgifter från misstankeregistret kan i undantagsfall vara sekretessbelagda gentemot den som är part i ärendet, enligt bestämmelse om förundersökningssekretess i 18 kap. 1 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), OSL. Innan sådan uppgift lämnas ut behöver det säkerställas att utlämnande får ske. Om detta inte framgår på annat sätt, kan det exempelvis säkerställas genom kontakt med förundersökningsledare.

⁵⁶ 2 kap. 1 d § UTL

⁵⁷ 2 kap. 8 och 13 §§ utlänningsförordningen (2005:96)

⁵⁹ 2 kap 12 § Tryckfrihetsförordningen, TF

För uppgift ur MR/BR som inte gallrats innan de arkiverats hos Migrationsverket gäller sedvanliga sekretessregler, dvs att uppgifterna är allmänna handlingar⁶⁰ och kan lämnas ut om de inte omfattas av sekretess.

6.2 Orosanmälan

Migrationsverket och anställda på Migrationsverket är skyldiga att genast anmäla till socialnämnden om de i sin verksamhet får kännedom om eller misstänker att ett barn far illa.⁶¹

Vid träff i MR/BR för minderårig person som fyllt 15 år och vid träff i MR/BR för en person i minderårigs närhet behöver Migrationsverket beakta om de uppgifter som framkommer vid sökningen ger anledning till en orosanmälan. Att meddela förekomst av träff i MR får anses ingå i Migrationsverkets anmälningsskyldighet. Migrationsverket kan därför meddela socialnämnden att träff i MR förorsakat oro utan att nämna vad som framgår av träffen. Det saknar betydelse om Migrationsverket misstänker att annan myndighet redan gjort en anmälan. Uppgifter om BR kan meddelas utan att sekretessen hindrar ett utlämnande.

6.3 Migrationsdomstol

Vid överprövningen av Migrationsverkets avslagsbeslut är det nödvändigt att även migrationsdomstolarna har tillgång till aktuella registerutdrag innan ett överklagande avgörs. Domstolarna begär därför ofta att Migrationsverket ska visa aktuella registerutdrag vid muntliga förhandlingar. Det händer även att domstolarna begär registerutdrag från Migrationsverket utan samband med någon förhandling.

Bestämmelserna om MR/BR reglerar villkoren kring uttag och åtkomst ur och till registren. Mellan Migrationsverket och domstol kan uppgifter utbytas utan att de lämnar utlänningssekretessens område. Registeruppgifter som Migrationsverket redan har kan därför lämnas till migrationsdomstolarna. För uppgifter som Migrationsverket redan har kan uppgifterna lämnas till migrationsdomstol när de behövs vid förhandling.⁶²

För uppgifter som Migrationsverket inte har när migrationsdomstolen begär att Migrationsverkets ska göra en sökning blir behovs- och proportionalitetsprincipen liksom kravet på ärendeanknytning vägledande.

Kravet på ärendeanknytning finns om Migrationsverket är part i mål hos domstolen.

⁶⁰ 2 kap. 4 § TF

⁶¹ 14 kap. 1§ socialtjänstlagen (2001:453)

⁶² 43 kap. 2 § OSL

Behovs- och proportionalitetsprincipen kan vara svårare att tillgodose. Någon närmare ledning för tolkningen av bestämmelserna lämnas inte i förarbetena. Varje enskilt uttag av registeruppgifter ska föregås av en prövning där båda principerna tillgodoses. Det är Migrationsverket som ska göra prövningen. Migrationsverkets bedömning bör dock vara att domstolens begäran har föregåtts av de krav som ställs i lagstiftningen om misstanke- och belastningsregistren. Migrationsverket ska utgå ifrån att domstolen gjort en korrekt bedömning och bistå den med nödvändiga registerutdrag.