



# LANDINFO

Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon

**Temanotat**

**Uganda**

**Forhold for LHBT-personer**

10. april 2025



© Landinfo 2025

**Materialet i denne publikasjonen er omfattet av åndsverklovens bestemmelser. Uten særskilt avtale med Landinfo er enhver eksemplarfremstilling og tilgjengeliggjøring bare tillatt i den utstrekning det er hjemlet i lov.**

Alle henvendelser om Landinfos rapporter kan rettes til:

**Landinfo**  
**Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon**

Fredrik Selmers vei 6  
Postboks 2098 Vika  
0125 Oslo  
Tel: 23 30 94 70  
E-post: [landinfo@landinfo.no](mailto:landinfo@landinfo.no)  
[www.landinfo.no](http://www.landinfo.no)

## Om Landinfos temanotater

Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon (Landinfo) innhenter og analyserer informasjon om samfunnsforhold og menneskerettigheter i land som Utlendingsdirektoratet (UDI), Utlendingsnemnda (UNE) og Justis- og beredskapsdepartementet har behov for kunnskap om.

Landinfos temanotater er basert på opplysninger fra nøye utvalgte kilder. Opplysningene er behandlet i henhold til [anerkjente kvalitetskriterier for landinformasjon](#) og [Landinfos retningslinjer for kilde- og informasjonsanalyse](#).

Temanotatene bygger på både skriftlig og muntlig kildemateriale. En del av informasjonen som formidles, er innhentet gjennom samtaler med kilder på informasjonsinnhentingstreiser. Landinfo tilstreber bredde i kildetilfanget, og så langt mulig er det innhentet informasjon fra kilder som arbeider uavhengig av hverandre. Alt benyttet kildemateriale er fortløpende referert i temanotatene. Hensyn til enkelte kilders ønske om anonymitet er ivarettatt.

Notatene gir ikke et uttømmende bilde av temaene som undersøkes, men belyser problemstillinger som er relevante for UDIs og UNEs behandling av utlendingssaker.

Landinfo er en faglig uavhengig enhet, og informasjonen som presenteres, kan ikke tas til inntekt for et bestemt syn på hva praksis bør være i utlendingsforvaltningens behandling av søknader. Landinfos temanotater gir heller ikke uttrykk for norske myndigheters syn på de forhold og land som omtales.

## About Landinfo's reports

The Norwegian Country of Origin Information Centre, Landinfo, is an independent body within the Norwegian Immigration Authorities. Landinfo provides country of origin information (COI) to the Norwegian Directorate of Immigration (Utlendingsdirektoratet – UDI), the Immigration Appeals Board (Utlendingsnemnda – UNE) and the Norwegian Ministry of Justice and Public Security.

Reports produced by Landinfo are based on information from carefully selected sources. The information is collected and analysed in accordance with [common methodology for processing COI](#) and [Landinfo's internal guidelines on source and information analysis](#).

To ensure balanced reports, efforts are made to obtain information from a wide range of sources. Many of our reports draw on findings and interviews conducted on fact-finding missions. All sources used are referenced. Sources hesitant to provide information to be cited in a public report have retained anonymity.

The reports do not provide exhaustive overviews of topics or themes, but cover aspects relevant for the processing of asylum and residency cases.

Country of Origin Information presented in Landinfo's reports does not contain policy recommendations nor does it reflect official Norwegian views.

## Summary

Homosexuality is widely regarded by many in Uganda as an «un-African» colonial legacy that contradicts fundamental religious principles. Since the 2000s, public discourse in Uganda has increasingly featured hateful rhetoric against LGBT individuals, accompanied by demands for stricter legal measures. In May 2023, the Anti-Homosexuality Act was enacted, introducing harsher penalties for homosexual acts and prohibiting the promotion or normalization of homosexuality.

Since the law's implementation, Uganda has seen a significant increase in arrests, attacks, and evictions targeting LGBT individuals. Additionally, the law has adversely affected LGBT individuals' access to healthcare services and made it more difficult for LGBT organisations to operate.

## Sammendrag

Homoseksualitet anses av brede lag i den ugandiske befolkningen som en «uafrikansk» kolonial arv i strid med grunnleggende religiøse påbud. Temaets fremtredende plass i det ugandiske ordsiftet, hvor hatefulle utsagn om skeive er utbredt, har siden 2000-årene vært ledsaget av krav om ytterligere innskjerpinger i lovverket. En ny lov, Anti-Homosexuality Act, vedtatt i mai 2023, innebar blant annet skjerpede straffer for homoseksuelle handlinger og forbud mot å promotere og normalisere homoseksualitet.

Etter at loven trådte i kraft, har det blitt registrert en mangedobling i antall arrestasjoner, angrep og utkastelser av skeive i Uganda. Loven og et mer LHBT-fiendtlig samfunnsklime har også rammet det skeive organisasjonslivet i Uganda, og hatt negativ betydning for LHBT-personers tilgang til helsevesenet.

## **Innhold**

<b>1 Innledning</b>	<b>6</b>
1.1 Kildetilfang	6
<b>2 Bakgrunn</b>	<b>6</b>
<b>3 Lovgivning</b>	<b>8</b>
3.1 Grunnloven	8
3.2 Straffeloven	8
3.3 Spesifikt lovverk mot homoseksualitet	9
3.4 Anti-Homosexuality Act 2023	9
3.4.1 Grunnlovsdomstolens dom vedrørende lovlighet av AHA (2023)	13
<b>4 LHBT-saker i rettsvesenet</b>	<b>14</b>
<b>5 Politiets og myndighetenes behandling av LHBT-personer</b>	<b>15</b>
5.1 Arrestasjoner	15
5.1.1 Utvikling i antall arrestasjoner over tid etter AHA 2023	16
5.1.2 Arrestasjoner medfører ofte outing	17
5.1.3 Analundersøkelser i forbindelse med arrestasjoner	17
5.1.4 Massearrestasjoner	17
5.1.4.1 Raidet mot COSF-herberget i mars 2020	17
5.1.4.2 Raidet mot HFYU-herberget i mai 2021	18
5.2 Avbrutte LHBT-arrangementer	19
<b>6 Holdninger til LHBT-personer</b>	<b>20</b>
<b>7 Vold og trusler mot LHBT-personer</b>	<b>20</b>
<b>8 Utkastelser av LHBT-personer</b>	<b>22</b>
8.1 Flere herberger for LHBT-personer har blitt stengt ned	23
<b>9 Organisasjoner</b>	<b>23</b>
9.1 Angrep mot organisasjoner som jobber med LHBT-tematikk	25
<b>10 Behandling i helsevesenet</b>	<b>25</b>
<b>11 Problemer LHBT-personer kan møte i samfunnet</b>	<b>26</b>
11.1 Pengeutpressing	27
11.2 LHBT-miljøer og klubber i de større byene	27
11.3 Er noen LHBT-personer mer utsatte enn andre?	28
<b>12 Referanser</b>	<b>29</b>

# 1 Innledning

Dette temanotatet omhandler situasjonen for LHBT-personer i Uganda, med særlig henblikk på utviklingen etter at Anti-Homosexuality Act (AHA 2023) trådte i kraft 31. mai 2023.

Temanotatet presenterer først relevant lovverk, før praktiseringen av lovverket beskrives. Deretter følger en redegjørelse for holdninger til LHBT-personer i Uganda, og hvilke problemer LHBT-personer kan møte i samfunnet.

## 1.1 Kildetilfang

Temanotatet bygger på åpent tilgjengelige kilder, i tillegg til møter med tre organisasjoner som arbeider med LHBT-tematikk i Uganda, gjennomført under en informasjonsinnhentingsreise til Kampala oktober 2024.

En sentral kilde er Human Rights Awareness and Promotion Forum (HRAPF), en organisasjon som tilbyr juridisk bistand til marginaliserte grupper. HRAPF har tilstedeværelse i flere byer i Uganda, og har i flere år fulgt med på rettsutviklingen i LHBT-relaterte saker. Siden AHA 2023 trådte i kraft, har HRAPF publisert månedssrapporter med oversikt over utkastelser, arrestasjoner og angrep mot LHBT-personer. HRAPF publiserer også juridiske analyser av lovgivning og dommer med betydning for LHBT-rettigheter i Uganda.

I tillegg til HRAPF møtte vi to organisasjoner som driver sosialt arbeid for å bedre levekår for LHBT-personer, men har valgt å anonymisere dem siden de ikke har en like åpen profil som HRAPF.

# 2 Bakgrunn

Homoseksualitet er svært tabubelagt i store deler av Afrika sør for Sahara, hvor det er en utbredt forestilling om at homofili er en «uafrikansk» kolonial arv, i strid med grunnleggende religiøse påbud (se for eksempel DIHR 2013). Krav fra vestlige donorer om å ivareta LHBT-rettigheter, forstås av mange i lys av dette, og har blitt anklaget for å være utidig innblanding fra tidligere kolonimakter. President Museveni har for eksempel ved en rekke anledninger uttalt at Vesten påtvinger homofili i Uganda (De Barros 2018).

I Uganda har homofili blitt en fremtredende symbolsak, som i perioder tar stor plass i det offentlige ordskiftet. Retorikken er ofte hatefull, og utformet for å vekke sterke følelser. Enkelte tabloidaviser, politikere og kirkeledere, med tilhørere i brede lag av befolkningen, fremholder eksempelvis at LHBT-miljøet står bak rekruttering av barn til pedofili og innspilling av pornografisk materiale. Frem til rettsvesenet slo ned på praksisen i desember 2010, eksponerte ugandiske

tabloider ved flere anledninger et stort antall LHBT-personer med bilder og adresser (BBC News 2010).<sup>1</sup> Slik eksponering skjer nå i større grad på sosiale medier og radio, ofte på andre språk enn engelsk (HRAPF, møte 2024).

Det har blitt fremmet flere lovforslag med formål om å forby promotering av homoseksualitet og å forby homoseksuelle handlinger. Anti-Homosexuality Bill ble fremmet i 2009 og gjort til lov i februar 2014, men så underkjent av grunnlovsdomstolen i august samme år, grunnet feil i voteringen i parlamentet (Columbia Global Freedom of Expression u.å.). Enkelte har hevdet at et betydelig press fra Vesten bidro til domstolens beslutning (se for eksempel Kerrigan 2013, s. 99; ReportOUT 2020). Et påfølgende lovforslag i 2021 om ytterligere kriminalisering av homoseksuelle handlinger ble heller ikke undertegnet av Museveni (Chingarande 2021; Kamurungi & Wadero 2021). Da et nytt lovforslag ble fremmet i februar 2023, antok flere at også det ville strande etter internasjonalt press. Lovforslaget ble imidlertid vedtatt i parlamentet, undertegnet av Museveni, og trådte i kraft 31. mai 2023 som Anti-Homosexuality Act (AHA) 2023.

LHBT-sakens fremtredende plass i det offentlige ordskiftet innebærer at LHBT-miljøet lenge har hatt offentlighetens søkelys rettet mot seg, og er en gruppe de fleste ugandere blir avkrevd en oppfatning om. Flere menneskerettsorganisasjoner har påpekt at vold og andre reaksjoner mot LHBT-personer har økt i perioder hvor medietrykket og den offentlige oppmerksomheten har vært stor, som i forbindelse med behandlingen av lovforslagene (Bowcott 2014; HRW 2014).

Samtidig har Kampala i flere tiår huset et av Afrikas største og meste aktive skeive organisasjonsliv. Den mest kjente organisasjonen er paraplyorganisasjonen Sexual Minorities Uganda (SMUG u.å.), stiftet i 2004, som koordinerer 18 organisasjoner. Organisasjonslivet er imidlertid under et sterkt press, både på grunn av NGO-loven av 2016 som har rammet ikke-statlige organisasjoner generelt, og AHA 2023 som retter seg mot LHBT-organisasjoner spesielt. I tillegg har Trump-administrasjonens nedleggelse av USAID medført betydelige kutt i organisasjonenes inntekter (Dahir 2025).

---

<sup>1</sup> Et av de grovere eksemplene var Rolling Stones publisering i 2010 av bilder, navn og adresser til 100 påståtte LHBT-personer. Navnene ble publisert sammen med den oppdiktede anklagen om at «homsene vil rekruttere 100 000 barn innen 2012», og ledsaget av banneret «hang them».

## 3 Lovgivning

### 3.1 Grunnloven

Grunnloven forbyr likekjønnet ekteskap (Constitution 1995 art. 31, 2a) gjennom et grunnlovstillegg fra 2005. Uganda anerkjenner heller ikke likekjønnet ekteskap inngått utenlands (Jjuuko 2020, s. 55, 56).

### 3.2 Straffeloven

Ugandas straffelov (Penal Code Act 1950) inneholder straffebestemmelser som forbyr homoseksuelle handlinger. Straffebestemmelsene er en arv fra den britiske kolonimakten, som introduserte lignende forbud mot «carnal knowledge against the order of nature» i flere av sine kolonier (se HRW 2008).

I straffeloven fremgår det:

145. Unnatural offences.

Any person who—

(a) has carnal knowledge of any person against the order of nature;

(b) has carnal knowledge of an animal; or

(c) permits a male person to have carnal knowledge of him or her against the order of nature,

commits an offence and is liable to imprisonment for life.

146. Attempt to commit unnatural offences.

Any person who attempts to commit any of the offences specified in section 145 commits a felony and is liable to imprisonment for seven years.

147. Indecent assaults on boys under eighteen.

Any person who unlawfully and indecently assaults a boy under the age of eighteen years commits a felony and is liable to imprisonment for fourteen years, with or without corporal punishment.

148. Indecent practices.

Any person who, whether in public or in private, commits any act of gross indecency with another person or procures another person to commit any act



of gross indecency with him or her or attempts to procure the commission of any such act by any person with himself or herself or with another person, whether in public or in private, commits an offence and is liable to imprisonment for seven years.

### 3.3 Spesifikt lovverk mot homoseksualitet

Etter at homofobiske utfall økte i den ugandiske offentligheten i 2000-årene, ble det fremmet flere lovforslag for å skjerpe strafferammen for homoseksuelle handlinger og for begrense seksuelle minoriteters handlingsrom.

I 2009 ble det fremmet et vidtrekkende lovforslag, The Anti-Homosexuality Bill (AHB 2009), som blant annet foreslo dødsstraff for «grov homoseksualitet». Lovforslaget vakte internasjonal fordømmelse og ble ikke vedtatt.

I 2013 ratifiserte parlamentet en noe moderert utgave, The Anti-Homosexuality Act (AHA 2014). Loven fastsatte livstid i fengsel for visse seksuelle handlinger mellom samtykkende voksne og forbød «promotering av homoseksualitet». Loven ble signert av president Museveni i februar, men erklært ugyldig av forfatningsdomstolen i august samme år, grunnet feil under voteringen i parlamentet.

I mai 2021 vedtok parlamentet et lovforslag til en lov mot seksualforbrytelser, Sexual Offences Bill (2019), som ytterligere kriminaliserer sex med personer av samme kjønn, og som åpnet for fengselsstraff i inntil ti år. Lovforslaget åpnet også for at personer som utfører slike seksuelle handlinger utenfor Uganda, kunne straffeforfølges i Uganda. President Museveni avslo å signere lovforslaget i august 2021, med henvisning til at mange av lovparagrafene allerede var dekket gjennom annen lovgivning, og forslaget ble sendt tilbake til parlamentet (Chingarande 2021; Kamurungi & Wadero 2021).

Periodene med debatt rundt lovforslagene har vært preget av hatefull retorikk i ugandisk presse, og har medført en markant økning i angrep og andre negative reaksjoner mot LHBT-personer. Ifølge ugandiske og internasjonale organisasjoner førte AHA 2014 til en mangedobling av voldshendelser og andre problemer for antatte LHBT-personer, inkludert avskjedigelser, utkastelser, vilkårlige arrestasjoner, lynsjingsforsøk, gjengvold, politivold, utpressing og selvmord (Bowcott 2014; HRW 2014).

### 3.4 Anti-Homosexuality Act 2023

Anti-Homosexuality Act (AHA 2023) trådte i kraft 31. mai 2023. Loven presenteres av lovgiver som: «An Act to prohibit any form of sexual relations between persons of the same sex; to prohibit the promotion or recognition of sexual relations between persons of the same sex; and for related matters». Loven inkluderer:

- straffebestemmelser mot homoseksuelle handlinger,<sup>2</sup>
- forbud mot å promotere homoseksualitet,
- forbud mot å leie ut lokaler om det er grunn til å tro at homoseksuelle handlinger eller promotering av homoseksualitet kan finne sted,
- påbud om å varsle myndighetene ved mistanke om at en homoseksuell handling kan finne sted.

I loven fremgår blant annet følgende straffebestemmelser, inkludert straff inntil livstid for «homoseksualitet» og inntil dødsstraff for «grov homoseksualitet»:

## **2. The offence of homosexuality**

(1) A person commits the offence of homosexuality if the person performs a sexual act or allows a person of the same sex to perform a sexual act on him or her.

(2) A person who commits the offence of homosexuality is liable, on conviction, to imprisonment for life.

(3) A person who attempts to perform a sexual act in the circumstances referred to in subsection (1) commits an offence and is liable, on conviction, to imprisonment for a period not exceeding ten years.

(5) For the avoidance of doubt, a person who is alleged or suspected of being a homosexual, who has not committed a sexual act with another person of the same sex, does not commit the offence of homosexuality under this section.

## **3. Aggravated homosexuality**

(1) A person who commits the offence of homosexuality in any of the circumstances specified in subsection (2), commits the offence of aggravated homosexuality and is liable, on conviction, to suffer death.

(2) The circumstances referred to in subsection (1) are where—

(a) the person against whom the offence is committed is a child;

(b) the offender is a parent, guardian or relative of the person against whom the offence is committed;

---

<sup>2</sup> En homoseksuell handling defineres i loven som: «the stimulation or penetration, however slight—(a) of a person's anus or mouth by a sexual organ of another person of the same sex; (b) of a person's anus, sexual organ or mouth by a sex contraption, by a person of the same sex; or (c) of a person's anus or sexual organ by any part of the body of a person of the same sex».

(c) the person against whom the offence is committed contracts a terminal illness as a result of the sexual act;

(d) the offender is a serial offender;

(e) the offender is a person in authority over the person against whom the offence is committed;

(f) the person against whom the offence is committed is a person with disability or suffers a disability as a result of the sexual act;

(g) the person against whom the offence is committed is a person with mental illness or suffers a mental illness as a result of the sexual act;

(h) the person against whom the offence is committed is of advanced age;

(i) the sexual act is committed against a person by means of threats, force, fear of bodily harm, duress or undue influence, intimidation of any kind, or through misrepresentation as to the nature of the act; or

(j) the person against whom the offence is committed was, at the time the offence was committed, unconscious or in an altered state of consciousness due to the influence of medicine, drugs, alcohol or any other substance that impaired his or her judgment.

(3) A person who attempts to perform a sexual act in the circumstances referred to in subsection (1) commits an offence and is liable, on conviction, to imprisonment for a period not exceeding fourteen years.

(5) For the avoidance of doubt, a person who is alleged or suspected of being a homosexual, who has not committed a sexual act with another person of the same sex, does not commit the offence of aggravated homosexuality under this section.

## **6. Consent to sexual act is no defence**

The consent of a person to commit a sexual act shall not constitute a defence to a charge under this Act.

Loven inneholder en straffebestemmelse som forbyr å stille lokaler til disposisjon for «homoseksualitet» eller andre forhold som forbys av loven:

## 9. Premises

A person who, knowingly allows any premises to be used by any person for purposes of homosexuality or to commit an offence under this Act, commits an offence and is liable, on conviction, to imprisonment for a period not exceeding seven years.

Loven inneholder videre straffebestemmelser mot å «promotere homoseksualitet»:

## 11. Promotion of homosexuality

(1) A person who promotes homosexuality commits an offence and is liable, on conviction, to imprisonment for a period not exceeding twenty years.

(2) A person promotes homosexuality where the person—

(a) encourages or persuades another person to perform a sexual act or to do any other act that constitutes an offence under this Act;

(b) knowingly advertises, publishes, prints, broadcasts, distributes or causes the advertisement, publication, printing, broadcasting or distribution by any means, including the use of a computer, information system or the internet, of any material promoting or encouraging homosexuality or the commission of an offence under this

(c) provides financial support, whether in kind or cash, to facilitate activities that encourage homosexuality or the observance or normalisation of conduct prohibited under this Act;

(d) knowingly leases or subleases, uses or allows another person to use any house, building or establishment for the purpose of undertaking activities that encourage homosexuality or any other offence under this Act; or

(e) operates an organisation which promotes or encourages homosexuality or the observance or normalisation of conduct prohibited under this Act.

(3) Where an offence prescribed under this section is committed by a legal entity, the court may—

(a) impose a fine not exceeding fifty thousand currency points for breach of any of the provisions of this section;

(b) suspend the licence of the entity for a period of ten years; or

(c) cancel the licence granted to the entity.

Loven inneholder en bestemmelse om at enhver er pliktig til å innrapportere mistanke om at noen bryter med forbudet mot homoseksualitet til politiet:

#### **14. Duty to report acts of homosexuality**

(1) A person who knows or has a reasonable suspicion that a person has committed or intends to commit the offence of homosexuality or any other offence under this Act, shall report the matter to police for appropriate action.

(2) A person who is otherwise prevented by privilege from making a report under subsection (1) shall be immune from any action arising from the disclosure of the information without the consent or waiver of privilege first being obtained or had.

(3) A person who knows or has reason to believe that a person has committed or intends to commit an offence under this Act against a child or a vulnerable person, and does not report the matter to police, commits an offence and is liable, on conviction, to a fine not exceeding five thousand currency points or imprisonment for a period not exceeding five years.

(4) A person who makes a report referred to in this section shall be treated as a whistle-blower in accordance with the Whistleblowers Protection Act, 2010 and shall be protected from victimisation.

(5) This section shall not apply to an advocate under the Advocates Act.

#### **3.4.1 Grunnlovsdomstolens dom vedrørende lovlighet av AHA 2023**

Grunnlovsdomstolen<sup>3</sup> avsa 3. april 2024 en dom om lovligheten av AHA 2023, på bakgrunn av flere begjæringer som anførte at loven er i strid med den ugandiske grunnloven og menneskerettighetene. Forfatningsdomstolen fant at loven i seg selv ikke er grunnlovsstridig, men at følgende bestemmelser er det:

- § 3 (2) (c): å regne utilsiktet overføring av hiv som straffbart
- § 9 og § 11 (2) (d): å nekte homoseksuelle tilgang til et bosted, da enhver har rett til adekvate levekår og psykisk helse.
- § 14: bestemmelsen knyttet til rapporteringsplikt, fordi den bryter retten til privatliv, retten til helsehjelp og retten til tanke-, samvittighets- og religionsfrihet (se HRAPF 2024a).

---

<sup>3</sup> Constitutional Court of Uganda.

Det fremstår ikke som at det er gjort justeringer i selve lovteksten, men HRAPF (møte 2024) oppga at dommen gjør at disse bestemmelsene i praksis ikke lenger brukes av påtalemyndigheten.

## 4 LHBT-saker i rettsvesenet

Helt siden Uganda ble et britisk protektorat på slutten av 1800-tallet, har det eksistert lovgivning mot likekjønnet seksuelt samkvem (se HRW 2008). Til tross for lovforbudet, har det imidlertid vært svært få fellende dommer. Ifølge Adrian Jjuuko (e-post 2022, møte 2024), leder for HRAPF, har de rettskraftige dommene basert seg på vitnemål fra mindreårige eller andre former for seksuelt misbruk med identifiserbare ofre.<sup>4</sup> Jjuuko er ikke kjent med fellende dommer hvor to samtykkende parter har hatt seksuelt samkvem, da slike saker som regel henlegges på bevisets stilling.

LHBT-organisasjoners argumenter har også ofte, men langt fra alltid, fått medhold i prinsipielle og strategiske søksmål. I boken *Strategic litigation and the struggle for lesbian, gay and bisexual equality in Africa* går Jjuuko gjennom en rekke rettssaker fra afrikanske land med britisk rettstradisjon. I flere av sakene har LHBT-organisasjoners argumenter fått medhold i rettsvesenet, selv i land, inkludert Uganda, med høy grad av homofobi.

Jjuuko påpeker i boken at rettsvesenet ofte er LHBT-personers eneste mulighet til å få sine rettigheter anerkjent og beskyttet, da dommerne må forholde seg til grunnloven: «Der grunnloven er tydelig, er det lite selv den mest homofobiske dommer kan gjøre for å unnlate å la grunnloven komme til anvendelse» (Jjuuko 2020, s. 17). En seier i rettsapparatet utelukker imidlertid ikke at nye lover kan vedtas i parlamentet, og medfører derfor ikke nødvendigvis en generell eller varig bedring for LHBT-personer. Et eksempel på dette er AHA 2023, som ble vedtatt ni år etter grunnlovsdomstolen underkjente AHA 2014. Den samme domstolen konkluderte i 2024 at AHA 2023 er i tråd med grunnloven, selv om enkelte bestemmelser er grunnlovsstridige (se avsnitt 3.4.1).

Når det gjelder individuelle saker, poengterer HRAPF (2021b, s. 34) at mange LHBT-personer lar være å anmelde forhold eller gå til søksmål, for å unngå ytterligere konflikt, stigmatisering og diskriminering i møte med myndighetene og omgivelsene.

---

<sup>4</sup> UK Home Office (2022, s. 21-22) presenterer en tabell basert på tall fra Uganda Police Force (UPF) over anmeldelser og rettssaker i henhold til straffelovens bestemmelse om «unnatural offences». UK Home Office skriver at sakene dels gjelder LHBT-personer, mens Jjuuko (e-post 2022) mener at de fleste sakene gjelder seksuelt samkvem uten samtykke, særlig overgrep mot barn og voldtekt.

## 5      **Politiets og myndighetenes behandling av LHBT-personer**

### 5.1    **Arrestasjoner**

Selv om det ikke er kjente eksempler på domfellelser på bakgrunn av samtykkende seksuelt samkvem med person av samme kjønn (se avsnitt 3), er det flere eksempler på at LHBT-personer arresteres på grunn av deres seksuelle orientering eller kjønnsidentitet. Arrestasjonene begrunnes med mistanke om homoseksuelle handlinger eller brudd på vage straffebestemmelser som løsgjengeri. I en undersøkelse om LHBT-personer i Uganda, med 76 respondenter, oppga i underkant av halvparten at de hadde blitt arrestert som følge av seksuell orientering eller kjønnsidentitet (ReportOUT 2020, s. 32).

HRAPF viser i sine årsrapporter til flere titalls slike arrestasjoner av LHBT-personer årlig, hvor foranledningen ikke synes å skyldes en berettiget mistanke om en straffbar handling.<sup>5</sup> HRAPF har ikke publisert tall for 2022, men i 2021 registrerte og bisto organisasjonen 66 LHBT-personer i forbindelse med slike arrestasjoner (HRAPF 2022). Arrestasjonene inkluderte et raid mot et herberge for LHBT-personer, hvor 44 personer ble arrestert under ydmykende omstendigheter (se avsnitt 5.1.4.2).

Etter at AHA 2023 ble vedtatt, økte antallet arrestasjoner av LHBT-personer. I perioden 21. mars–31. desember 2023 registrerte HRAPF (2023a, 2024b) 76 arrestasjoner av LHBT-personer uten berettiget mistanke, mens de i 2024 registrerte 109 arrestasjoner (HRAPF 2025a). Økningen underbygges av kilde B, C og D (møter 2024), som fortalte om økt oppmerksomhet mot LHBT-miljøet, både fra allmennheten og politiet, i etterkant av at loven ble vedtatt.

Hvorvidt arrestasjonene ender med tiltale, varierer. I de fleste tilfeller løslates arrestantene mot kausjon<sup>6</sup> uten tiltale, ofte fordi HRAPF eller andre organisasjoner bistår med rettshjelp. Det er ifølge HRAPF (møte 2024) mange eksempler på at arrestantene varetektsfengsles i mer enn 48 timer uten at saken høres av en dommer, i strid med ugandisk lov. HRAPF opplyste at det ikke er uvanlig at varetektsfengslingen varer i opptil to uker, og at de i flere tilfeller har anmeldt polititjenestepersoner for å få i stand løslatelsen.

I andre tilfeller blir arrestantene tiltalt for brudd på vage (og anvendelige) straffebestemmelser som ordensforstyrrelse eller løsgjengeri. Flere transpersoner har

---

<sup>5</sup> HRAPF er bevisst på at arrestasjoner av LHBT-personer ikke nødvendigvis er knyttet til seksuell orientering eller kjønnsidentitet, og forsøker så langt det lar seg gjøre, å skille dette ut i sitt data-materiale.

<sup>6</sup> Ifølge HRAPF (møte 2024) settes som regel kausjonen til 600 USD, det dobbelte av standard-kausjonen på 300 USD.

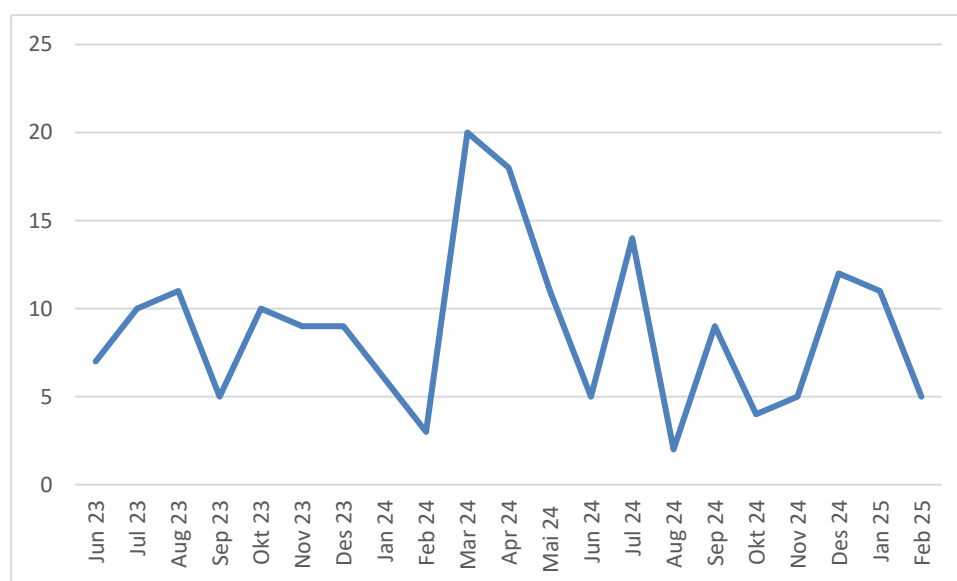
blitt arrestert og tiltalt for «impersonation» (Muwonge & Nanyange 2019, s. 38), et forbud i straffeloven mot å bedra noen ved å utgi seg som noen andre enn den man er.

Det samlede omfanget av og omstendighetene rundt slike arrestasjoner, gir ifølge HRAPF (møte 2024) et bestemt inntrykk av at de retter seg spesifikt mot antatte LHBT-personer på grunn av deres seksuelle legning og/eller kjønnsidentitet.

### 5.1.1 Utvikling i antall arrestasjoner over tid etter AHA 2023

HRAPF har siden AHA 2023 ble vedtatt, publisert månedlige tall over antall arrestasjoner. De tar høyde for at ikke alle saker fanges opp, men viser til at deres landsdekkende nettverk av advokatassistenter og deres posisjon i miljøet gjør at det er grunn til å tro at tallene er representative. HRAPF understreker at de bare inkluderer saker hvor arrestasjonen skyldes vedkommendes seksuelle orientering eller kjønnsuttrykk, mens saker hvor skeive er arrestert på bakgrunn av mistanke om en annen straffbar handling, er utelatt fra statistikken.<sup>7</sup>

Graf 1: Arrestasjoner på bakgrunn av seksuell orientering og kjønnsuttrykk etter AHA 2023



Utarbeidet av Landinfo på bakgrunn av tall hentet fra HRAPF (2025b)

Som det kommer frem av graf 1, varierer antallet arrestasjoner fra måned til måned. I gjennomsnitt har HRAPF registrert ni arrestasjoner i måneden siden juni 2023, ifølge organisasjonen en betydelig økning fra før loven ble vedtatt. Det må også tas med i betraktningen at økningen har skjedd tross at mange skeive har forlatt landet eller holdt en lavere profil som følge av den økte oppmerksomheten

<sup>7</sup> Hver enkelt arrestasjon er beskrevet i HRAPFs månedlige rapporter, hvor også bakgrunnen for arrestasjonen fremgår.



fra myndighetene og storsamfunnet etter at loven ble vedtatt (Kilde B; Kilde C; Kilde D, møter 2024).

### **5.1.2 Arrestasjoner medfører ofte outing**

Arrestasjoner av LHBT-personer medfører ofte at de utes, grunnet arrestasjonens offentlige karakter, eller fordi bilder og videoer tatt av politiet under arrestasjonen, lekkes til og publiseres av tabloide nyhetskanaler med bredt nedslagsfelt i sosiale medier. HRAPF (møte 2024) anslo at arrestanters identitet offentliggjøres i fire av fem tilfeller.

Å bli outet har ofte alvorlige konsekvenser, deriblant oppsigelser, utkastelser fra bosted og trakassering fra lokalsamfunnet. Ifølge HRAPF «forsviner» ofte deres klienter etter løslatelse, mange av dem forlater Uganda.

### **5.1.3 Analundersøkelser i forbindelse med arrestasjoner**

Analundersøkelse er en medisinsk undersøkelse, som i noen land brukes av politiet for å avdekke om en person har hatt analsex. Foruten at undersøkelsene gjøres under tvang i påsyn av flere personer og i seg selv er ydmykende, mener de aller fleste medisinske eksperter at de heller ikke kan bevise hvorvidt noen har regelmessig analsex (HRW 2016a, s. 1).

Det finnes flere eksempler på at analundersøkelser har blitt utført i Uganda. Noen kilder kan gi inntrykk av at slike undersøkelser utføres rutinemessig, mens HRAFP (møte 2024) oppga at det ikke forekommer like ofte som før, og at de typisk blir kjent med to til tre slike saker i måneden.

### **5.1.4 Massearrestasjoner**

Landinfo er ikke kjent med massearrestasjoner (av flere enn ti personer) i målrettede raid etter at AHA 2023 ble vedtatt. De foregående årene har det imidlertid vært enkelte eksempler på dette.

#### **5.1.4.1 Raidet mot COSF-herberget i mars 2020**

Under pandemien i mars 2020 raidet lokale beboere og politiet lokalene til Children of the Sun Foundation (COSF), et herberge for hjemløse LHBT-ungdommer i Kyengera, utenfor Kampala. Politiet slo og arresterte et tjuetall personer, 13 av dem beboere i herberget, og beskyldte dem for «en uaktsom handling som sannsynligvis vil spre smittsom sykdom» og «ulydighet mot lovlig ordre» (HRW 2021; USDS 2021).

Beboerne satt omkring 50 dager i Kitanya-fengselet<sup>8</sup> for angivelig å ha brutt covid-restriksjoner. Henry Mukiibi, leder av COSF og en av de arresterte, fortalte til Global Insight<sup>9</sup> at de ble «torturert, mishandlet og slått gjentatte ganger, bundet og pisket» (Okiror 2020). Til Bistandsaktuelt sa Mukiibi at de arresterte ble «slått med pinner, elektriske ledninger og brent med glødende vedtre» (Lundin 2020). Mukiibi hevdet også at de i første omgang fikk høre at de ble arrestert fordi de var en del av LHBT-miljøet og for å ha brutt straffelovens bestemmelse om «seksuell omgang mot naturens orden» (Okiror 2020; Nyoni 2021).

Advokatene ble nektet å møte klientene i varetekt, med henvisning til covid-restriksjoner. HRAPF gikk til sak mot Regjeringsadvokaten og general-kommisæren for fengselsvesenet for å ha nektet tilgang til advokat, og vant saken. Myndighetene ble også dømt til å betale hver av de tiltalte 5 000 000 UGX<sup>10</sup> (HRAPF vs. Attorney General and Commissioner General of Prisons 2020). Flere av de arresterte skal ha blitt utsatt for analundersøkelser (Davies 2020). I mai 2020 ble anklagene mot ungdommene trukket tilbake og de arresterte løslatt etter ordre fra retten i Nsangi (USDS 2021; HRW 2021; HRAPF 2021b, s. 22, 24).

I juli ble nestsjefen for Kitanya-fengselet, Philimon Woniala, og borgermester Hajji Abdul Kiyimba tiltalt for «tortur og inhuman behandling». Ifølge HRAPF, som representerte de fengslede ungdommene i retten, ble de utsatt for «alt fra pisking og brannskader til å bli nektet vann, sanitærfasiliteter og medisiner» (Okiror 2020). Vi har ikke funnet informasjon om utfallet av saken.<sup>11</sup>

FNs arbeidsgruppe for vilkårlige arrestasjoner (UN Human Rights Council 2021, s. 11, 14) fastslo at arrestasjonene var vilkårlige, da de ble gjort uten arrestordre og dermed brøt med artikkel 9(1) i Den internasjonale konvensjonen om sivile og politiske rettigheter (International Covenant on Civil and Political Rights 1976).

Flere av ungdommene skal ha blitt utstøtt fra familiene sine og mistet jobben i etterkant av fengslingene (Lundin 2020).

#### **5.1.4.2 Raidet mot HFYU-herberget i mai 2021**

I mai 2021 arresterte politiet 44 LHBT-personer (38 menn og 8 kvinner) i et herberge drevet av organisasjonen Happy Family Youth Uganda (HFYU). De

---

<sup>8</sup> Ett av flere fengsler opprettet som isolasjonssentre for personer arrestert for brudd på covid-19-bestemmelser (HRAPF 2021a, s. 20).

<sup>9</sup> Tidsskriftet til advokatforeningen International Bar Association.

<sup>10</sup> Cirka 15 000 NOK.

<sup>11</sup> Ifølge New Vision (gjengitt av HRAPF 2020) møtte ikke de to tiltalte i retten i september 2020. Bureau of Investigative Journalism (Davies 2020) skriver at de tiltalte heller ikke møtte opp i oktober samme år, og saken skulle ifølge samme kilde opp igjen i november og desember 2020.

arresterte deltok på en fest.<sup>12</sup> Minst 17 av de arresterte skal ha blitt utsatt for analundersøkelser i varetekt (HFYU 2021; Sexual Minorities Cluster 2021, s. 11). Etter ni dager ble de løslatt mot kausjon (Reuters 2021). I september<sup>13</sup> ble anklagene mot 42 av ungdommene frafalt på grunn av mangel på vitner fra aktorats side (Stewart 2021).<sup>14</sup>

Politiet spredte dessuten videoer av ungdommene og outet dem dermed som skeive (Tchoubar 2021). Ifølge Iga Isma, leder av HFYU, ble ungdommene i etterkant utsatt for trusler og angrep (Itai 2021).

## 5.2 Avbrutte LHBT-arrangementer

Det første offentlige Pride-arrangementet ble avholdt i Uganda i 2012 (Haynes 2020). Pride-feiringer ble deretter avholdt årlig frem til 2016, da Pride-ukene ble stanset etter et politiraid mot et av arrangementene. Til sammen 16 personer, inkludert arrangørene, ble arrestert i raidet, og transpersoner ble tvunget til å kle av seg, slik at pressen kunne ta bilder av de «virkelige» personene (Biryabarema 2016; HRAPF 2017, s. 22-24).

I 2017 ble den planlagte Pride-ukene avlyst, etter trusler mot arrangementet (Kuchu Times 2017). Etikminister Simon Lokodo uttalte i forbindelse med avlysningen at «ingen homosamlinger og -promotering kan tillates eller tolereres i Uganda», og at «vi vet at de i hemmelighet forsøker å rekruttere og promotere homoseksualitet» (Okiror 2017). Landinfo er ikke kjent med at det har blitt avholdt offentlige Pride-arrangementer i Uganda siden dette.

Flere andre LHBT-arrangementer har blitt stanset, deriblant Queer Kampala International Film Festival i 2017 (HRW 2017), presentasjoner med LHBT-tematikk under konferansen National HIV Prevention i 2018 (Kuchu Times 2018) og et arrangement i forbindelse med International Day Against Homophobia and Transphobia (Kuchu Times 2019).

Forbudet mot å promotere homoseksualitet i AHA 2023, gjør det i dag praktisk umulig å arrangere offentlige LHBT-arrangementer.

---

<sup>12</sup> Ulike kilder oppgir ulik informasjon om hvorvidt det dreide seg om en «vanlig» fest eller en forlovelsesfest/bryllup (Tchoubar 2021; RFI 2021; HFYU 2021; Itai 2021).

<sup>13</sup> USDS (2022, s. 38) oppgir november.

<sup>14</sup> Erasing 76 Crimes skriver at det er uklart hva som har skjedd med sakene til de siste to ungdommene (Stewart 2021).

## 6 Holdninger til LHBT-personer

Deler av det offentlige ordsiftet om LHBT-miljøet i Uganda er svært tilspisset. Ifølge kildene er det i deler av befolkningen en utbredt forestilling om at miljøet driver med rekruttering av barn, og at LHBT-organisasjoner er et skalkeskjul for pornografi og pedofili. HRAPF (møte 2024) pekte på at fremstillingen av LHBT-personer som overgripere i forkant av AHA 2023 ble vedtatt, førte til en økning i voldhendelser våren 2023.

I en spørreundersøkelse foretatt av Afrobarometer (2025, s. 80) om holdninger til andre grupper i samfunnet, hvor 2400 ugandere ble intervjuet, svarte 95 % at de ville mislikt eller sterkt mislikt å ha en homofil nabo, den høyeste andelen i afrikanske land hvor Afrobarometer har gjennomført tilsvarende undersøkelse (se Kakumba 2023).<sup>15</sup>

I en tidligere undersøkelse fra Afrobarometer (2016, s. 84-86), fremgår det bred støtte til forbud mot homoseksuelle handlinger. I undersøkelsen svarte 97 % at de var enige i at homoseksuelle handlinger bør være forbudt, og 95 % at de ville ha rapportert skeive familiemedlemmer eller kolleger til politiet. Landinfo har ikke funnet kilder som tilsier at det faktisk er vanlig å rapportere familiemedlemmer til myndighetene. Det er imidlertid mange eksempler på at familiemedlemmer trekker seg unna eller gir LHBT-personer ultimatum om å «omvende seg» eller flytte ut (se under).

## 7 Vold og trusler mot LHBT-personer

HRAPF (møte 2024) understreket at for flertallet av deres klienter er ikke arrestasjoner den største bekymringen, men trakassering i hverdagslivet, i tillegg til utkastelser og diskriminering på bolig- og arbeidsmarkedet.

HRAPF fører statistikk over rapporterte voldshendelser og trusler om vold. Her er det imidlertid grunn til å tro at mørketallene er større enn for antallet arrestasjoner, da mange trolig unnlater å anmelde eller rapportere slike hendelser (Muwonge & Nanyange 2019, s. 39-40; ReportOUT 2020). Å anmelde trusler eller voldshandlinger grunnet tilhørighet til et skeivt miljø, vil innebære å eksponere tilhørighet til et slikt miljø, og dermed mistanke om at de kan ha brutt bestemmelser i AHA 2023.

HRAPFs statistikk viser en mangedobling i antall voldelige angrep og trusler om vold mot LHBT-personer etter at AHA 2023 ble vedtatt. I 2021 registrerte HRAPF (2022) 30 tilfeller av vold eller trusler mot LHBT-personer på grunn av

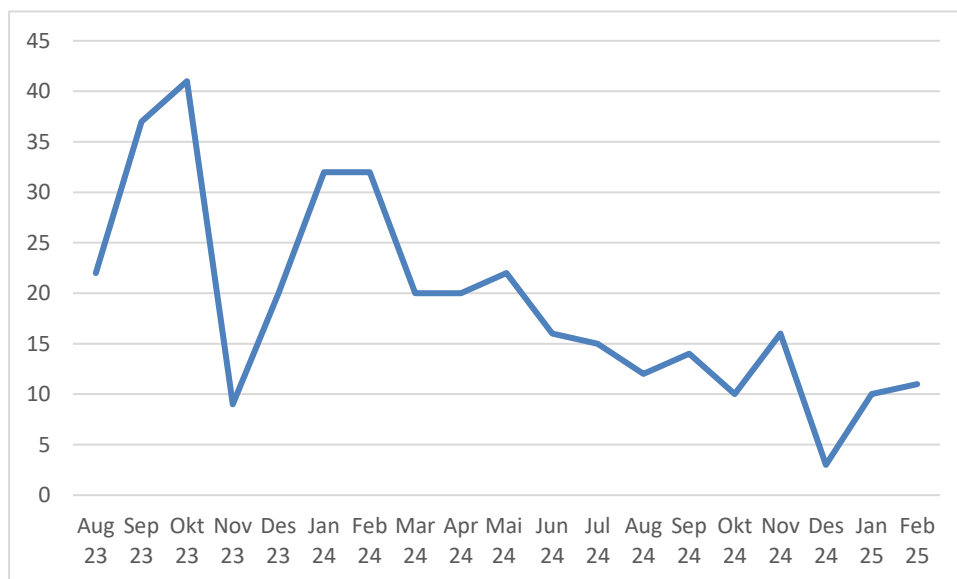
---

<sup>15</sup> Homofobi er utbredt i mange afrikanske land. I et flertall av landene svarer mer enn 75 % at de ville ha mislikt å ha en homofil nabo (Kakumba 2023).

seksuell orientering eller kjønnsidentitet, mens organisasjonen det påfølgende året etter at AHA ble vedtatt, registrerte 302 tilfeller (HRAPF 2024b, 2025a). De fleste gjerningspersonene er ikke-statlige aktører, og inkluderer naboer, utleiere, familiemedlemmer og boda-boda<sup>16</sup>-sjåførere. At antallet voldsepisoder har økt, underbygges også av kilde B og C (møter 2024), som satte økningen i sammenheng med den landsomfattende homofobe diskursen før og etter lovbehandlingen, hvor LHBT-miljøet i Uganda blant annet ble anklaget for å rekruttere barn og begå pedofili.

Siden loven ble vedtatt, har antallet voldshendelser eller trusler om vold gått ned (se graf). I tillegg til at voldelige angrep mot LHBT-personer historisk har hatt sammenheng med hvor mye oppmerksomhet LHBT-tematikk har fått i ugandisk offentlighet, må nedgangen også sees på bakgrunn av at mange har tilpasset seg ved å holde en lavere profil eller forlate landet. Antallet rapporterte voldshandlinger og trusler ligger likevel fremdeles betydelig høyere enn før AHA 2023 ble vedtatt.

Graf 2: Antall personer som har rapportert om vold eller trusler om vold på bakgrunn av seksuell orientering eller kjønnsuttrykk etter AHA 2023



Utarbeidet av Landinfo på bakgrunn av tall hentet fra HRAPF (2025b).

Det foreligger også enkelte eksempler på at LHBT-personer har blitt drept på grunn av seksuell orientering eller kjønnsidentitet. Transkvinnen Fahad Ssemugooma Kawere ble drept av en gruppe boda-boda-sjåførere i august 2019 (HRW 2019).<sup>17</sup> I oktober samme år døde LHBT-aktivist Brian Wasswa av skader etter at han ble angrepet i hjemmet sitt i Jinja (i øst-Uganda). Edward Mwebaza fra HRAPF uttalte til HRW (2019) at drapet på Wasswa var det fjerde drapet på

<sup>16</sup> Boda-boda er et vanlig navn for motorsykel-taxier i Øst-Afrika.

<sup>17</sup> Kawere bodde i herberget drevet av Let's Walk Uganda (se avsnitt 8.1) (Crowe 2020).

LHBT-personer i løpet av få måneder. Ingen hadde i mai 2020 blitt arrestert eller tiltalt for drapene (Crowe 2020). Landinfo har heller ikke funnet ytterligere informasjon om sakene.

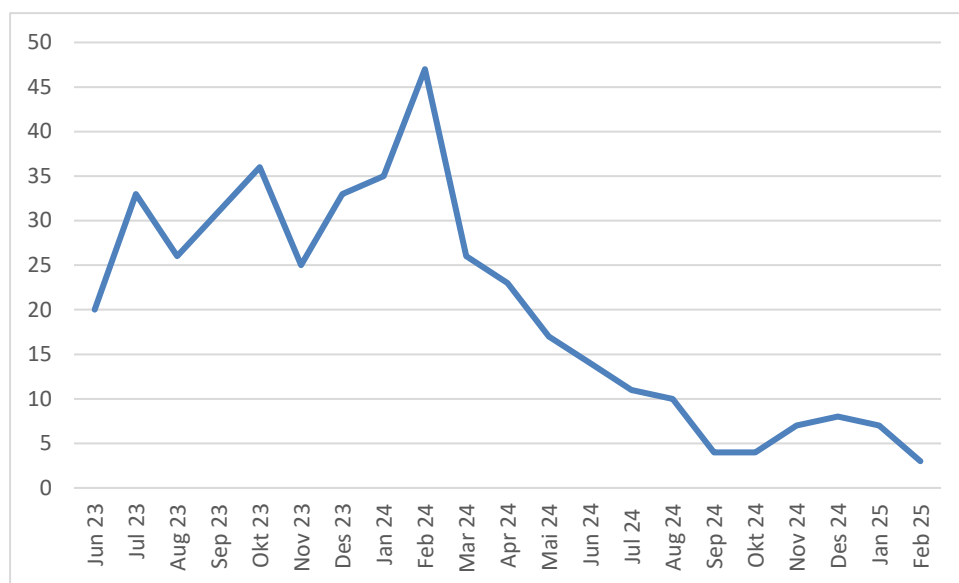
## 8 Utkastelser av LHBT-personer

Ugandiske LHBT-organisasjoner (Bryan 2016, s. 15; Muwonge & Nanyange 2019, s. 6-8; HRAPF 2022, s. 31) har i flere år rapportert om at LHBT-personer ofte blir tvunget til å forlate hjemmene sine, enten ved formelle utkastelsesordrer fra huseiere eller ved at naboer eller andre fra lokalmiljøet tvinger dem til å flytte. Utkastelsene er så å si alltid begrunnet i at huseier og naboer bekymrer seg for å ha en «homofil person» i nabolaget, og kan skje på få timers varsel. Å bli kastet ut kan i tillegg medføre at vedkommende blir outet. Kilde C (møte 2024) hadde blitt kastet ut av studenthjemmet ved sitt universitet. I tillegg hadde studenthjemmet hengt opp en advarsel med et bilde av ham i fellesområdene og kontaktet familien hans. Utkastelsen innebar dermed at han ikke kunne flytte hjem, og at alle på universitetet ble kjent med hans seksuelle orientering. Kilden hadde utdannet seg som lærer, og mente at det sa seg selv at han ikke kunne få arbeid på en skole i Uganda, ikke minst på grunn av koblingen mellom pedofili og homofili i det ugandiske ordskiftet.

Antallet utkastelser på bakgrunn av seksuell orientering eller kjønnsidentitet har ifølge HRAPF blitt mangedoblet siden AHA 2023 ble vedtatt. I 2021 registrerte HRAPF 21 utkastelsessaker, mens organisasjonen fra 1. juni 2023 til 31. mai 2024, året etter at AHA ble vedtatt, registrerte 284 utkastelsessaker som involverte 352 personer (HRAPF 2024b, 2025a). HRAPF peker på at utkastelsene delvis skyldes at loven inneholdt en lovbestemmelse som eksplisitt forbød å leie ut lokaler dersom man mistenkte at de ville brukes til homoseksuelle handlinger, som i praksis innebar et forbud om utleie til LHBT-personer. Selv om bestemmelsen ble kjent ugyldig av grunnlovstolten (se avsnitt 3.4.1), er det ikke gitt at alle utleiende er oppmerksomme på dette eller vil ta sjansen på å leie ut til skeive.

Antallet rapporterte utkastelsessaker har gått ned siden loven ble vedtatt, men ligger fortsatt jevnt over på et høyere nivå enn i 2021.

Graf 3: Antall LHBT-personer som har rapportert om utkastelse etter AHA 2023



Utarbeidet av Landinfo på bakgrunn av tall hentet fra HRAPF (2025b).

## 8.1 Flere herberger for LHBT-personer har blitt stengt ned

Mange LHBT-personer i Uganda bor i herberger («shelters») driftet av lokale organisasjoner. Herbergene huser typisk beboere som er kastet ut hjemmefra, og ikke har mulighet til å skaffe egen bopel (Atuhair 2023). Etter at AHA 2023 ble vedtatt, økte etterspørselen etter plasser ved herberger, ettersom mange som leide privat, hadde blitt kastet ut (Segawa & Lamwaka 2023; Mujuni 2023).

Loven rammet imidlertid også herbergene. Flere ble stengt etter press fra nabo-lagsgrupper eller fordi utleier ikke lenger tok sjansen på å leie ut til en LHBT-organisasjon. Det innebar at flere beboere måtte finne midlertidige løsninger i sine nettverk eller ble hjemløse (SDDirect 2023; Segawa & Lamwaka 2023).

Ifølge organisasjonen Uganda Minority Shelters Consortium drives fortsatt herberger, men de holder en enda lavere profil enn tidligere (Lamwaka 2024).

## 9 Organisasjoner

Det har lenge vært et levende organisasjonsliv i Uganda, inkludert flere LHBT-organisasjoner. De senere årene har imidlertid ikke-statlige organisasjoners uavhengighet blitt satt under sterkt press. I 2016 vedtok parlamentet NGO-loven, som fastslår at alle ikke-statlige organisasjoner må godkjennes av et kontor underlagt innenriksdepartementet – The National Bureau for Non-Governmental

Organisations (NGO-byrået).<sup>18</sup> Loven fikk massiv kritikk for å true forsamlingsfriheten, for å gjøre det mulig for myndighetene å kontrollere organisasjonslivet fra dag til dag og for å inneholde vage lovbestemmelser som fører til selvzensur blant organisasjoner som arbeider med upopulære temaer som seksuelle minoriteter (Agiresaasi 2016; Sexual Minorities Cluster 2021, s. 6).

NGO-byrået har vide fullmakter til å svarteliste organisasjoner eller trekke tilbake driftstillatelsene deres, blant annet hvis de arbeider med temaer som anses som «uønskede» eller «skadelige» for «det ugandiske folks verdighet» (USDS 2024, s. 19). I august 2021 fikk 54 organisasjoner beskjed om å legge ned arbeidet fordi de angivelig ikke oppfylte kravene i NGO-loven. Blant dem var Chapter Four, som jobber med LHBT-tematikk. Ifølge NGO-kontoret hadde ikke Chapter Four sendt inn årlige innrapporteringer, noe de selv bestred (ICJ 2021).

Forbudene mot å «promotere eller normalisere homoseksualitet» og å leie ut lokaler til «homoseksuell virksomhet» i AHA 2023, innebærer en ytterligere innskrenkning for organisasjoner som arbeider med LHBT-tematikk. Det amerikanske utenriksdepartementet (USDS 2024, s. 19, 46) skriver at der NGO-byrået tidligere henviste til tekniske eller vage bestemmelser i NGO-loven, kan organet nå vise til de langt mer konkrete bestemmelsene i AHA 2023. Videre peker utenriksdepartementet på at NGO-byrået gjennomfører et uproporsjonalt antall inspeksjoner av LHBT-organisasjoner, hvorpå noen av dem opplever trusler om nedleggelse.

Dette bildet samsvarer med erfaringene til organisasjonene vi snakket med i Kampala. Etter AHA 2023 hadde en av organisasjonene blitt kastet ut av sine lokaler, og hadde i stedet reetablert seg i tilknytning til en annen LHBT-organisasjon. De to andre organisasjonene hadde tilpasset seg, gjennom å bre ut sitt nedslagsfelt, og dermed i mindre grad fremstå som rene LHBT-organisasjoner. Alle hadde imidlertid opplevd økt oppmerksomhet fra myndighetene. NGO-byrået gjennomførte flere inspeksjoner med sikte på å avdekke ulovlig virksomhet, og organisasjonene mistenkte at byrået som et ledd i dette hadde, forsøkt å anvende «spioner» for å infiltrere dem.<sup>19</sup>

Flere av organisasjonene har hatt USAID som en viktig bidragsyter, og har følgelig blitt rammet av Trump-administrasjonens nedleggelse av USAID og frys i amerikanske bistandsmidler (Dahir 2025). Nedskjæringen har eksempelvis gått utover HRAPF (e-post 2025), som har måttet si opp et stort antall ansatte. Det er

---

<sup>18</sup> NGO-loven fastslår at organisasjoner ikke skal «engage in any act, which is prejudicial to the interests of Uganda and the dignity of the people of Uganda» (Non-Governmental Organisation ACT 2016, § 44).

<sup>19</sup> Dette kan fremstå underlig, all den tid mange ugandiske LHBT-organisasjoner på sine nettsider er helt åpne om hva de gjør og hvem de retter seg mot. En av kildene påpekte imidlertid at flere av inspektørene faktisk tror LHBT-organisasjonene er et skalkeskjul for pornografi, rekruttering av barn og pedofili, og at de i forbindelse med inspeksjonene spør om og leter etter bevis for dette.



for tidlig å si noe sikkert om andre internasjonale organisasjoner vil gå inn og gi det skeive organisasjonslivet i Uganda tilsvarende økonomisk støtte.

## **9.1 Angrep mot organisasjoner som jobber med LHBT-tematikk**

Det har vært en rekke angrep mot ugandiske ikke-statlige organisasjoner som jobber med sensitive temaer, deriblant LHBT-spørsmål. Ifølge DefendDefenders (2018) ble over 30 organisasjoner angrepet mellom 2012 og 2018, uten at noen ble rettsforfulgt (HRW 2018).

En serie angrep ble utført i 2016, deriblant mot HRAPF. Sikkerhetsvakten til HRAPF ble drept under angrepet, og dokumenter stjålet (HRW 2018). HRAPF mente at informasjon heller enn eiendeler var målet for angrepet. Politiet beskyldte HRAPF for selv å ha iscenesatt innbruddet (McCormick 2016), noe som ble tilbakevist av HRAPF-leder Adrian Jjuuko (2016). Ingen av gjerningsmennene ble identifisert, og politiet konkluderte med at det var «et vanlig tyveri og drap» (HRAPF 2017, s. 24).

HRAPF ble angrepet også i 2018, samme dag som de hadde hatt opplæring av politiet om LHBT-personers rettigheter. Menneskerettsorganisasjoner mener at angrepene ikke er tilstrekkelig etterforsket (HRW 2016b, 2018).

Natt til 10. september 2023 ble lokalene til organisasjonen Tranznetwork utsatt for innbrudd og ildspåsettelse av ukjente gjerningspersoner. Landinfo har ikke funnet informasjon om etterforskningen, men organisasjonen mener selv det er grunn til å tro det var et målrettet angrep mot deres arbeid (Stewart 2023).

## **10 Behandling i helsevesenet**

LHBT-personer oppgir at de opplever forskjellsbehandling i helsevesenet, og har svært liten tillit til at de får behandlingen og konfidensialiteten de i utgangspunktet har krav på. I årene før AHA ble vedtatt, rapporterte aktivister at enkelte offentlige helsearbeidere nektet å gi helsehjelp til LHBT-personer (USDS 2023, s. 29), og at de i verste fall kunne bli outet eller rapportert til myndighetene (Bryan 2018). Etter at AHA 2023 ble vedtatt, har situasjonen for LHBT-personer i helsevesenet blitt forverret.

AHA 2023 inneholdt opprinnelig en bestemmelse om at enhver er pliktig å rapportere mistanke om homoseksuelle handlinger, inkludert helsearbeidere som i utgangspunktet har taushetsplikt (HRAPF 2023b, s. 13-14; Russell & Burnett 2024).<sup>20</sup> I august 2023 uttalte helsedepartementet, med henvisning til AHA 2023,

---

<sup>20</sup> Å unngå å rapportere om mistanke om homoseksuelle handlinger var straffbart, med en øvre strafferamme på opptil seks måneder i fengsel. Kun advokater var unntatt rapporteringsplikten.

at alle helsetjenester skal være tilgjengelige for alle uten diskriminering, og at alle pasienter har rett til konfidensialitet (Sserugo 2023). Lovbestemmelsen om rapporteringsplikt ble videre kjent ugyldig i grunnlovsdomstolens dom i april 2024 (se avsnitt 3.4.1). En lege ved en helseklinikk som tilbyr behandling til LHBT-personer (kilde A, møte 2025), understreket imidlertid at selv om helsearbeidere igjen er underlagt taushetsplikt, er det ikke gitt at alle respekterer denne. Dette kan for eksempel gi seg utslag i anmeldelser, men også at LHBT-personer blir outet på venterom eller til annet helsepersonell. LHBT-miljøets tillit til det generelle helsevesenet forblir, ifølge kilden, dermed svært lav.

Mange LHBT-personer henvender seg i stedet til klinikker som retter seg mot LHBT-miljøet, deriblant Most At Risk Populations Initiative (MARPI 2025) og Ark Wellness Hub (2025), som blant annet tilbyr testing, undersøkelse og behandling av seksuelt overførbare sykdommer, deriblant hiv. Klinikkenes rettslige stilling er imidlertid usikker, ettersom de under AHA 2023 kan anklages for å «promotere» eller «normalisere» homofili.

Kilde A (møte 2024), en klinikk for LHBT-personer, opplevde en stor nedgang i antall besøk i perioden etter at AHA 2023 ble vedtatt. I stedet tilbød de telefonkonsultasjoner, og i noen tilfeller hjemmebesøk til sårbare pasienter. Klinikken trakk frem at situasjonen har vært spesielt prekær for transpersoner, som frykter trakassering og angrep om de beveger seg i offentligheten.

Klinikken (Kilde A, møte 2024) tok også forholdsregler, deriblant begrensede åpningstider, for å beskytte seg og sine pasienter mot uønsket oppmerksomhet eller vold fra allmennheten. Selv om klinikker ikke er forpliktet til å registreres som ikke-statlige organisasjoner, må de fortsatt rapportere til NGO-byrået (se kapittel 8). NGO-byrået hadde nylig foretatt en inspeksjon, hvor de blant annet ville vite profilen til klientene som brukte klinikken. Klinikken påpekte at selv om antallet pasienter nå har tatt seg opp igjen, er fremtidsutsiktene usikre, og at de fryktet å bli stengt ned på dagen.

## **11 Problemer LHBT-personer kan møte i samfunnet**

Anti-homo-lovgivningen og den utbredt fiendtlige holdningen til skeive i Uganda påvirker LHBT-personer negativt på de fleste samfunnsområder.

Å bli eksponert som skeiv i mediene eller i lokalsamfunnet, har som regel store konsekvenser. Som beskrevet over, har antallet utkastelser og vold og trakassering mot antatte LHBT-personer økt betydelig etter AHA 2023. Ettersom de fleste samfunnsarenaer i praksis er stengt for åpne skeive, utgjør LHBT-miljøer i de større byene den viktigste sosiale arenaen for mange av dem.

HRAPF-leder Adrian Jjuuko (e-post 2022) mener at nesten alle personer som blir outet, mister jobbene sine. Ifølge Jjuuko er det vanlig å anta at flertallet av åpne LHBT-personer i Uganda, jobber i LHBT-organisasjoner. Kilde D (møte 2024) påpekte det samme, og viste til at det er svært utfordrende å bytte sektor, selv for leger og advokater, da CV-en vil avsløre tilknytning til LHBT-miljøet.

Når det gjelder reaksjoner den enkelte møter fra sin familie, er det vanskelig å generalisere. Kildene vi møtte, beskrev ulike situasjoner. Noen holdt seksuell orientering hemmelig for familien, noen hadde fortalt det til enkelte familie-medlemmer, mens andre hadde blitt kastet ut eller hadde lite kontakt med familien etter at deres seksuelle orientering ble kjent.

Et annet viktig aspekt er det sterke sosiale presset om å stifte familie. Å ville gifte seg (med noen av motsatt kjønn) og få barn, anses som en selvfølge i Uganda. Det er svært vanskelig å finne forståelse hos familie og omgivelser for at ikke alle ønsker å gifte seg med en person av motsatt kjønn, men heller ønsker å leve enslig eller i et likekjønnet forhold. Det er ikke uvanlig for personer som er seksuelt tiltrukket av samme kjønn, å inngå ekteskap med noen av motsatt kjønn fordi det er hva samfunnet forventer, eller for å unngå (ytterligere) mistanke om at en er skeiv (Muwonge & Nanyange 2019, s. 8).

### **11.1 Pengeutpressing**

Amnesty International (2024, s. 45-47, 50-52) har dokumentert flere titalls tilfeller av pengeutpressing av LHBT-personer, hvor utpresserne truer med å oute en person ved å publisere materiale de har hentet fra sosiale medier eller deres telefoner. I tillegg til kriminelle og ekskjærester skriver Amnesty også om tilfeller hvor polititjenestepersoner har stått bak slik utpressing. I noen tilfeller har politiet innhentet materiale og kontaktinformasjon via ransaking av andre personers telefoner.

Kilde B, C og D (møter 2024) viste til at slik pengeutpressing også forekommer på sjekkeapper, som Grindr eller Tinder, og at personer tilknyttet politiet, kan være involvert. I disse tilfellene utgir utpresserne seg for å være interesserte og avtaler et møtested, hvorpå de truer med vold, anmeldelse eller outing dersom vedkommende ikke betaler for å slippe.

### **11.2 LHBT-miljøer og klubber i de større byene**

Det finnes LHBT-miljøer i Kampala, oftest sentrert rundt LHBT-organisasjoner eller utesteder. Det er imidlertid ikke snakk om utesteder som åpenlyst markedsfører seg som «offisielle» steder for gruppen. Kildene viste til at to nattklubber i Kampala, kjent som møtested for skeive, stengte på grunn av AHA 2023, da eierne ikke lenger tok sjansen på å leie ut lokalene.

### 11.3 Er noen LHBT-personer mer utsatte enn andre?

Kilde D (møte 2024) påpekte at det er enklere å leve anonymt i større byer, enn på landsbygda, hvor samfunnsforholdene er mer gjennomskjulte. Kilden understreket imidlertid at det også blant LHBT-personer i byene er en generell frykt for å bli outet eller trakassert.

LHBT-personer som gjennom væremåte eller klesstil utfordrer lokale kjønnsrollemønstre, er generelt mer utsatt for problemer med omgivelsene i det daglige enn mindre synlige LHBT-personer. Den homofile aktivisten Gerald Ssentongo har gitt flere eksempler på at personer som bryter med lokale kjønnsrollemønstre, blir utsatt for trakassering i lokalmiljøet (møter i Oslo, januar 2011). Dokumentarfilmen *Getting out* gir også slike eksempler (Neumann 2011).

Samtidig kan også personer som ikke har et utseende eller væremåte som kobles til homoseksualitet, møte problemer hvis de blir outet mot sin vilje til familie, kolleger og andre i omgivelsene. Mediers eksponering vil alle som oppsøker møteplasser for LHBT-personer, kunne være utsatt for. Det samme gjelder dem som åpent omgås kjente skeive. Dermed vil verken en lav profil i dagliglivet, eller å ikke ha en væremåte som stemmer med lokale gjengse stereotyper om LHBT-personer, være noen garanti mot problemer, så lenge en har en viss kontakt med LHBT-miljøer.

## Skriftlige kilder

Afrobarometer (2016). *Summary of Results: Afrobarometer Round 6 Survey in Uganda, 2015*.

Accra: Afrobarometer. Tilgjengelig fra [https://www.afrobarometer.org/wp-content/uploads/2022/02/uga\\_r6\\_sor\\_en1.pdf](https://www.afrobarometer.org/wp-content/uploads/2022/02/uga_r6_sor_en1.pdf).

Afrobarometer (2025). *Summary of results: Afrobarometer Round 10 survey in Uganda 2024*.

Accra: Afrobarometer. Tilgjengelig fra <https://www.afrobarometer.org/wp-content/uploads/2025/02/Summary-of-results-Uganda-Afrobarometer-R10-26feb25.pdf>.

Agiresaasi, Apophia (2016, 12. april). NGOs in Uganda Face Greater Scrutiny Under New Law, Worry About Impact on Their Work. *Global Press Journal*. Tilgjengelig fra

<https://globalpressjournal.com/africa/uganda/ngos-uganda-face-greater-scrutiny-new-law-worry-impact-work/> [lastet ned 17. mars 2022].

AHA (2014), dvs. Anti-Homosexuality Act (2014). *Anti-Homosexuality Act*. Tilgjengelig fra

<https://ulii.org/akn/ug/act/2014/4/eng@2014-03-10/source>.

AHA (2023), dvs. The Anti-Homosexuality Act (2023). *The Anti-Homosexuality Act*. Tilgjengelig fra

<https://ulii.org/akn/ug/act/2023/6/eng@2023-05-30/source>.

Amnesty International (2024, 23. oktober). "Everybody here is having two lives or phones": The devastating impact of criminalization on digital spaces for LGBTQ people in Uganda. London: Amnesty International. Tilgjengelig fra

<https://www.amnesty.org/en/documents/afr59/8571/2024/en/>.

Ark Wellness Hub (2025). Tilgjengelig fra <https://awhug.org/> [lastet ned 7. april 2025].

Atuhaire, Patience (2023, 29. mars). Gay Ugandan asks "Where will I Go?" as secret shelter under threat. *BBC*. Tilgjengelig fra <https://www.bbc.com/news/world-africa-65087562>.

BBC News (2010, 1. november). Uganda's Rolling Stone paper told to stop outing gays. *BBC News*. Tilgjengelig fra <https://www.bbc.com/news/world-africa-11666789>.

Biryabarema, Elias (2016, 5. august). Ugandan police storm Gay Pride event, arrest at least 15 - activist. *Reuters*. Tilgjengelig fra <https://www.reuters.com/article/us-uganda-rights-idUSKCN10G0WB> [lastet ned 7. februar 2022].

Bowcott, Owen (2014, 12. mai). Uganda anti-gay law led to tenfold rise in attacks on LGBTI people, report says. *The Guardian*. Tilgjengelig fra

<https://www.theguardian.com/world/2014/may/12/uganda-anti-gay-law-rise-attacks>.

Bryan, Austin (2016, april). "And That's How I Survived Being Killed". *Testimonies of human rights abuses from Uganda's sexual and gender minorities*. Kampala: SMUG. Tilgjengelig fra

[https://www.academia.edu/24656896/And\\_That's\\_How\\_I\\_Survived\\_Being\\_Killed\\_Testimonies\\_of\\_Human\\_Rights\\_Abuses\\_From\\_Ugandas\\_Sexual\\_and\\_Gender\\_Minorities](https://www.academia.edu/24656896/And_That's_How_I_Survived_Being_Killed_Testimonies_of_Human_Rights_Abuses_From_Ugandas_Sexual_and_Gender_Minorities) [lastet ned 10. februar 2022].

Bryan, Austin (2018, juni). "Even If They Spit at You, Don't Be Surprised": Healthcare Discrimination Against Uganda's Sexual and Gender Minorities. Kampala: SMUG.

Tilgjengelig fra [https://www.academia.edu/36927425/Even\\_If\\_They\\_Spit\\_At\\_You\\_Dont\\_Be\\_Surprised\\_Healthcare\\_Discrimination\\_Against\\_Ugandas\\_Sexual\\_and\\_Gender\\_Minorities](https://www.academia.edu/36927425/Even_If_They_Spit_At_You_Dont_Be_Surprised_Healthcare_Discrimination_Against_Ugandas_Sexual_and_Gender_Minorities).

- Chingarande, Tinashe (2021, 18. august). Uganda president declines to sign queerphobic bill. *Washington Blade*. Tilgjengelig fra <https://www.washingtonblade.com/2021/08/18/uganda-president-declines-to-sign-queerphobic-bill/> [lastet ned 15. november 2021].
- Columbia Global Freedom of Expression (u.å.). *Oloka-Onyango v. Attorney General*. New York: Columbia Global Freedom of Expression. Tilgjengelig fra <https://globalfreedomofexpression.columbia.edu/cases/oloka-onyango-v-attorney-general/> [lastet ned 6. april 2022].
- Constitution (1995). *Uganda's Constitution of 1995 with Amendments through 2017*. Tilgjengelig fra [https://www.constituteproject.org/constitution/Uganda\\_2017.pdf?lang=en](https://www.constituteproject.org/constitution/Uganda_2017.pdf?lang=en) [lastet ned 18. februar 2022].
- Crowe, Portia (2020, 19. mai). Arrested, harassed and excluded from society: What it's like to be LGBT+ in Uganda. *Independent*. Tilgjengelig fra <https://www.independent.co.uk/independentpremium/world/uganda-gay-lgbt-homophobia-lets-walk-a9517416.html> [lastet ned 2. mars 2022].
- Dahir, Abdi Latif (2025, 4. mars). Where Being Gay is Punishable by Death, Aid Cuts Are "Heartbreaking". *The New York Times*. Tilgjengelig fra <https://www.nytimes.com/2025/03/04/world/africa/usaaid-africa-uganda-lgbtq.html>.
- Davies, Madlen (2020, 25. november). Imprisoned under the cover of Covid. *Mail & Guardian*. Tilgjengelig fra <https://mg.co.za/africa/2020-11-25-under-cover-of-covid-uganda-targets-lgbtq-shelter/> [lastet ned 27. mai 2022].
- De Barros, Luiz (2018, 8. august). President Museveni says West 'imposing' homosexuality on Uganda. *MambaOnline*. Tilgjengelig fra <https://www.mambaonline.com/2018/08/08/president-museveni-says-west-is-imposing-homosexuality-on-uganda/> [lastet ned 9. februar 2022].
- DefendDefenders, @DefendDefenders (2018, 9. februar). @EHAHRDP stands with @hrapf\_uganda #DefendDefenders #EndImpunity #DefendersNotCriminals. Twitter. Tilgjengelig fra <https://twitter.com/DefendDefenders/status/961878279677386752> [lastet ned 8. mars 2022].
- DIHR, dvs. The Danish Institute for Human Rights (2013). *Getting To Rights: The Human Rights of Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender and Intersex Persons in Africa*. København: DIHR. Tilgjengelig fra [https://www.humanrights.dk/sites/humanrights.dk/files/media/migrated/getting\\_to\\_rights.pdf](https://www.humanrights.dk/sites/humanrights.dk/files/media/migrated/getting_to_rights.pdf) [lastet ned 12. april 2022].
- Haynes, Suyin (2020, 26. juni). What's Changed - and What Hasn't - in 50 Years of Pride Parades. *Time*. Tilgjengelig fra <https://time.com/5858086/pride-parades-history/>.
- HFYU, dvs. Happy Family Youth Uganda (2021, 1. juni). *The 44 case of happy family youth Uganda*. Kampala: Happy Family Youth Uganda. Tilgjengelig fra <https://happyfamilyyouth.org/2021/08/02/the-44-case-of-happy-family-youth-uganda/> [lastet ned 2. februar 2022].
- HRAPF, @hrapf\_uganda (2020, 2. september). #COSF20\_Case\_update: Following the criminal summons issued to the Officer in charge of Kitalya Prisons and the LC3 Kyengera Town Council, the respondents did not show up. @newvisionwire briefly narrates on page 30 in today's issue. Twitter. Tilgjengelig fra [https://twitter.com/hrapf\\_uganda/status/1301094030550478848](https://twitter.com/hrapf_uganda/status/1301094030550478848) [lastet ned 27. mai 2022].

HRAPF, dvs. Human Rights Awareness and Promotion Forum (2017, desember). *Uganda Report of Violations Based on Sexual Orientation and Gender Identity*. Kampala: HRAPF. Tilgjengelig fra <https://hrapf.org/?mdocs-file=9824&mdocs-url=false>.

HRAPF, dvs. Human Rights Awareness and Promotion Forum (2021a, juni). *The Impact of COVID-19 Restrictions on Access to Justice for Key Populations in Uganda: A Case Study of LGBT Persons and Sex Workers in Kampala and Wakiso Districts*. Kampala: HRAPF. Tilgjengelig fra <https://hrapf.org/?mdocs-file=9826> [lastet ned 2. mars 2022].

HRAPF, dvs. Human Rights Awareness and Promotion Forum (2021b, juni). *The Uganda report of human rights violations based on sexual orientation and gender identity, 2020*. Kampala: HRAPF. Tilgjengelig fra <https://hrapf.org/?mdocs-file=9826> [lastet ned 9. februar 2022].

HRAPF, dvs. Human Rights Awareness and Promotion Forum (2022, juni). *The Uganda Report of Human Rights Violations Based on Sexual Orientation and Gender Identity, 2021*. Kampala: HRAPF. Tilgjengelig fra <https://hrapf.org/?mdocs-file=9832>.

HRAPF, dvs. Human Rights Awareness and Promotion Forum (2023a, 19. juni). *Increasing Violence: Cases of Violence Against Real or Suspected LGBTIQ Persons for the Period Between the Passing of the Anti-Homosexuality Bill, 2023 (21st March 2023) and Its Coming into Force (30th May 2023)*. Kampala: HRAPF. Tilgjengelig fra <https://hrapf.org/?mdocs-file=11300&mdocs-url=false>.

HRAPF, dvs. Human Rights Awareness and Promotion Forum (2023b, 29. mars). *A Legal and Human Rights Analysis of the Anti-Homosexuality Bill, 2023 as Enacted by Parliament*. Kampala: HRAPF. Tilgjengelig fra <https://hrapf.org/?mdocs-file=11253>.

HRAPF, dvs. Human Rights Awareness and Promotion Forum (2024a, 5. april). *A legal and human Rights Analysis of the Uganda Constitutional Court's Judgement in the Consolidated Petitions Challenging the Anti-Homosexuality Act, 2023*. Kampala: HRAPF. Tilgjengelig fra <https://hrapf.org/?mdocs-file=11253&mdocs-url=false>.

HRAPF, dvs. Human Rights Awareness and Promotion Forum (2024b, 10. januar). *Report on Violence and Violations Based on Real or Presumed Sexual Orientation og Gender Identity in the Seventh Month of the coming into force of the Anti-Homosexuality Act, 2023 (December 2023)*. Kampala: HRAPF. Tilgjengelig fra <https://hrapf.org/?mdocs-file=11371&mdocs-url=false>.

HRAPF, dvs. Human Rights Awareness and Promotion Forum (2025a, 11. januar). *Report on Violence and Violations Based on Real or Presumed Sexual Orientation or Gender Identity During the Month of December 2024*. Kampala: HRAPF. Tilgjengelig fra <https://hrapf.org/violation-reports/#>.

HRAPF, dvs. Human Rights Awareness and Promotion Forum (2025b). *Violation Reports*. Tilgjengelig fra <https://hrapf.org/violation-reports/> [lastet ned 1. april 2025].

HRAPF vs. Attorney General and Commissioner General of Prisons (2020, 5. juni). *Human Rights Awareness and Promotion Forum (HRAPF) vs. Attorney General and Commissioner General of Prisons*. Tilgjengelig fra <https://hrapf.org/court-judgements/#> [lastet ned 3. mars 2022].

HRW, dvs. Human Rights Watch (2008, desember). *This Alien Legacy: The Origins of "Sodomy" Laws in British Colonialism*. New York: HRW. Tilgjengelig fra [https://www.hrw.org/sites/default/files/reports/lgbt1208\\_web.pdf](https://www.hrw.org/sites/default/files/reports/lgbt1208_web.pdf).

HRW, dvs. Human Rights Watch (2014, 14. mai). *Uganda: Anti-Homosexuality Act's Heavy Toll*. New York: HRW. Tilgjengelig fra <https://www.hrw.org/news/2014/05/14/uganda-anti-homosexuality-acts-heavy-toll>.

- HRW, dvs. Human Rights Watch (2016a, 12. juli). *Dignity Debased: Forced Anal Examinations in Homosexuality Prosecutions*. New York: HRW. Tilgjengelig fra <https://www.hrw.org/report/2016/07/12/dignity-debased/forced-anal-examinations-homosexuality-prosecutions>.
- HRW, dvs. Human Rights Watch (2016b, 13. juni). *Uganda: Investigate Break-ins at Groups' Offices. Pattern of Attacks Indicates Perpetrators Enjoy Impunity*. New York: HRW. Tilgjengelig fra <https://www.hrw.org/news/2016/06/13/uganda-investigate-break-ins-groups-offices> [lastet ned 2. februar 2022].
- HRW, dvs. Human Rights Watch (2017, 15. desember). *Uganda: Police Raid Queer Kampala Film Festival. Stop Blocking LGBT Cultural Events*. New York: HRW. Tilgjengelig fra <https://www.hrw.org/news/2017/12/15/uganda-police-raid-queer-kampala-film-festival> [lastet ned 2. februar 2022].
- HRW, dvs. Human Rights Watch (2018, 9. februar). *Uganda: Human Rights Group Targeted in Violent Break-In. Police Failure to Respond to Attacks on Organizations*. Tilgjengelig fra <https://www.hrw.org/news/2018/02/09/uganda-human-rights-group-targeted-violent-break> [lastet ned 2. februar 2022].
- HRW, dvs. Human Rights Watch (2019, 15. oktober). *Uganda: Brutal Killing of Gay Activist. Amid Attacks, Officials Threaten Death Penalty for LGBT People*. Kampala: HRW. Tilgjengelig fra <https://www.hrw.org/news/2019/10/15/uganda-brutal-killing-gay-activist> [lastet ned 22. februar 2022].
- HRW, dvs. Human Rights Watch (2021, 13. januar). *Uganda. Events of 2020*. New York: Human Rights Watch. Tilgjengelig fra <https://www.hrw.org/world-report/2021/country-chapters/uganda#e81181> [lastet ned 13. desember 2021].
- ICJ, dvs. International Commission of Jurists (2021, 6. september). *Uganda: Government must reverse suppression of 54 NGOs*. Genève: ICJ. Tilgjengelig fra <https://www.icj.org/uganda-government-must-reverse-suppression-of-54-ngos/> [lastet ned 17. mars 2022].
- International Covenant on Civil and Political Rights (1976). *International Covenant on Civil and Political Rights*. Tilgjengelig fra <https://www.ohchr.org/Documents/ProfessionalInterest/ccpr.pdf> [lastet ned 21. februar 2022].
- Itai, Daniel (2021, 30. november). Will Anything Change for Uganda's Vulnerable LGBTQI+Community? *Souk*. Tilgjengelig fra <https://www.shoutoutuk.org/2021/11/30/will-anything-change-for-ugandas-vulnerable-lgbtqi-community/> [lastet ned 2. februar 2022].
- Jjuuko, Adrian (2016, 15. juni). Enanga's statement on HRAPF break-in baseless. *AllAfrica*. Tilgjengelig fra <https://allafrica.com/stories/201606150674.html#:~:text=Whereas%20there%20is%20a%20possibility,the%20allegations%20with%20genuine%20evidence> [lastet ned 21. februar 2022].
- Jjuuko, Adrian (2020). *Strategic Litigation and the Struggle for Lesbian, Gay and Bisexual Equality in Africa*. Quebec: Daraja Press.
- Kakumba, Makanga Ronald (2023, 11. mai). *Uganda a continental extreme in rejection of people in same-sex relationships*. Kampala: Afrobarometer. Tilgjengelig fra <https://www.afrobarometer.org/wp-content/uploads/2023/05/AD639-Uganda-a-continental-extreme-in-rejection-of-people-in-same-sex-relationships-Afrobarometer-9may23-.pdf>.
- Kamurungi, Elizabeth & Wadero, Arthur Arnold (2021, 18. august). Museveni rejects sexual offences and succession Bills. *Monitor*. Tilgjengelig fra



<https://www.monitor.co.ug/uganda/news/national/museveni-rejects-sexual-offences-and-succession-bills-3515430>.

Kerrigan, Fergus (2013). *Getting To Rights: The Human Rights of Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender and Intersex Persons in Africa*. København: DIHR, dvs. The Danish Institute for Human Rights. Tilgjengelig fra [https://www.humanrights.dk/sites/humanrights.dk/files/media/migrated/getting\\_to\\_rights.pdf](https://www.humanrights.dk/sites/humanrights.dk/files/media/migrated/getting_to_rights.pdf) [lastet ned 12. april 2022].

Kuchu Times (2017, 16. august). Statement on Cancellation of Pride Uganda 2017. *Kuchu Times*. Tilgjengelig fra <https://www.kuchutimes.com/2017/08/statement-on-cancellation-of-pride-uganda-2017/> [lastet ned 4. februar 2022].

Kuchu Times (2018, 26. november). Key Populations Representatives barred from the National HIV Prevention Symposium in Uganda. *Kuchu Times*. Tilgjengelig fra <https://www.kuchutimes.com/2018/11/key-populations-representatives-barred-from-the-national-hiv-prevention-symposium-in-uganda/> [lastet ned 18. mai 2022].

Kuchu Times (2019, 17. mai). Uganda Police Disrupt and Shut Down Event Organised To Celebrate the International Day Against Homophobia and Transphobia (IDAHOT). *Kuchu Times*. Tilgjengelig fra <https://www.kuchutimes.com/2019/05/uganda-police-disrupt-and-shut-down-event-organised-to-celebrate-the-international-day-against-homophobia-and-transphobia-idahot/> [lastet ned 2. mars 2022].

Lamwaka, Beatrice (2024, 26. juni). A Network of Hope: Shelters in Uganda Unite to Safely House LGBTQ People. *Global Press Journal*. Tilgjengelig fra <https://globalpressjournal.com/africa/uganda/network-hope-shelters-uganda-unite-safely-house-lgbtq-people/>.

Landinfo (2011, 25. august). *Uganda: Forhold for homofile*. Oslo: Landinfo. Tilgjengelig fra <https://landinfo.no/wp-content/uploads/2018/03/Uganda-Forhold-for-homofile-25082011.pdf>.

Lundin, Sofi (2020, 15. juli). 50 dagers kamp for å få frigitt LHBTI-ungdom. *Bistandsaktuelt*. Tilgjengelig fra <https://www.bistandsaktuelt.no/afrika-menneskerettigheter-seksuelle-minoriteter/50-dagers-kamp-for-a-fa-frigitt-lhbt-ungdom/131684> [lastet ned 27. mai 2022].

MARPI, dvs. Most at Risk Populations Initiative (2025). Tilgjengelig fra <https://marpi.org/> [lastet ned 7. april 2025].

McCormick, Joseph (2016, 17. juni). Ugandan police say LGBT organisation 'masterminded' break-in and murder at its own HQ. *PinkNews*. Tilgjengelig fra <https://www.pinknews.co.uk/2016/06/17/ugandan-police-say-lgbt-organisation-masterminded-break-in-and-murder-at-its-own-hq/> [lastet ned 21. februar 2022].

Mujuni, Raymond (2023, 9. oktober). "Everything is prohibited": Uganda's anti-gay law forces community into hiding. *The New Humanitarian*. Tilgjengelig fra <https://www.thenewhumanitarian.org/news-feature/2023/10/09/uganda-anti-gay-law-forces-community-hiding>.

Muwonge, Mulshid E. & Nanyange, Joanne (2019, juni). *The Lived Realities of Lesbian, Bisexual and Queer (LBQ) Women in Uganda*. Kampala: Freedom and Roam Uganda (FARUG). Tilgjengelig fra <https://faruganda.org/wp-content/uploads/2019/08/Lived-Realities-Booklet-June-2019.pdf>.

Non-Governmental Organisations Act, 2016 (2016, 30. januar). *Non-Governmental Organisations Act, 2016*. Tilgjengelig fra <https://mia.go.ug/sites/default/files/resources/The-Non-Governmental-Organisations-Act-2016.pdf> [lastet ned 25. februar 2022].

- Nyoni, Zanele (2021). COVID-19 Emergency Powers as a Weapon for Targeting LGBTIQ People in Uganda? *Harvard Human Rights Journal*. Tilgjengelig fra <https://harvardhrj.com/2021/05/covid-19-emergency-powers-as-a-weapon-for-targeting-lgbtiq-people-in-uganda/> [lastet ned 17. november 2021].
- Okiror, Samuel (2017, 21. august). 'No gay promotion can be allowed': Uganda cancels pride events. *Guardian*. Tilgjengelig fra <https://www.theguardian.com/global-development/2017/aug/21/no-gay-promotion-can-be-allowed-uganda-cancels-pride-events-lgbt> [lastet ned 7. februar 2022].
- Okiror, Samuel (2020, 10. september). Ugandan LGBTI community left vulnerable in pandemic lockdown. *Global Insight*. Tilgjengelig fra <https://www.ibanet.org/article/E13D94F1-FF3E-45EC-8E95-A593FC22D487> [lastet ned 14. desember 2021].
- ReportOUT (2020). *Out in Uganda: The Lived Experiences of SOGIESC Ugandans*. Gateshead: ReportOUT. Tilgjengelig fra [https://www.reportout.org/files/ugd/752ae3\\_4f5a6c2026c140438db6624ed3538156.pdf](https://www.reportout.org/files/ugd/752ae3_4f5a6c2026c140438db6624ed3538156.pdf).
- Reuters (2021, 4. juni). Ugandan court frees dozens of gay men on bail after days in jail. *Reuters*. Tilgjengelig fra <https://www.reuters.com/article/uganda-lgbt-idUSL5N2NM36A> [lastet ned 11. april 2022].
- RFI (2021, 3. juni). Ouganda : arrestations violentes lors d'un mariage gay officieux. *RFI*. Tilgjengelig fra <https://www.rfi.fr/fr/afrique/20210603-ouganda-arrestations-violentes-lors-d-un-mariage-gay-officieux> [lastet ned 2. februar 2022].
- Russell, Asia & Burnett, Maria E. (2024, 28. mai). Discrimination in Public Health: How Funders Should Fight Laws Like Uganda's Anti-Homosexuality Act. *Center for Strategic & International Studies*. Tilgjengelig fra <https://www.csis.org/analysis/discrimination-public-health-how-funders-should-fight-laws-ugandas-anti-homosexuality-act>.
- SDDirect, dvs. Social Development Direct (2023, 14. juli). *SDDirect briefing on the LGBTIQ+ rights crisis in Uganda: Reports from the Ground*. London: SDDirect. Tilgjengelig fra <https://sddirect.org.uk/sites/default/files/2023-07/Uganda%20LGBT%20Crisis%20Briefing%20July%202023%20-%20Final.pdf>.
- Segawa, Nakisanze & Lamwaka, Beatrice (2023, 1. august). 'More Hunted Than Before': LGBTQ Ugandans Live in Fear Under Anti-Homosexuality Law. *Global Press Journal*. Tilgjengelig fra <https://globalpressjournal.com/africa/uganda/hunted-lgbtq-ugandans-live-fear-anti-homosexuality-law/>.
- Sexual Minorities Cluster (2021, 15. juli). *Universal Periodic Review of Uganda. Joint Submission by Civil Society Organisations working with Lesbians, Gay, Bisexual, Transgenders and Intersex Persons*. Tilgjengelig fra [https://upr-info.org/sites/default/files/documents/2022-01/js22\\_upr40\\_uga\\_e\\_main.pdf](https://upr-info.org/sites/default/files/documents/2022-01/js22_upr40_uga_e_main.pdf) [lastet ned 23. februar 2022].
- SMUG (u.å.). *About us*. Tilgjengelig fra <https://smuginternational.org/about-us> [lastet ned 21. mars 2025].
- Sserugo, Peter (2023, 9. august). Uganda's health services are non-discriminatory, says health ministry. *The Daily Monitor*. Tilgjengelig fra <https://www.monitor.co.ug/uganda/news/national/uganda-s-health-services-are-non-discriminatory-says-health-ministry-4330876>.
- Stewart, Colin (2021, 24. september). Uganda: Charges dismissed against 42 arrested at LGBTQ shelter. *Erasing 76 Crimes*. Tilgjengelig fra <https://76crimes.com/2021/09/24/uganda-charges-dismissed-against-42-arrested-at-lgbtq-shelter/> [lastet ned 11. april 2022].

- Stewart, Colin (2023, 18. september). Arson destroys offices of Ugandan trans organisation. *Erasing 76 Crimes*. Tilgjengelig fra <https://76crimes.com/2023/09/18/arson-destroys-offices-of-ugandan-trans-organization/>.
- Tchoubar, Poline (2021, 9. juni 2021). Police arrest and 'out' dozens during an LGBT engagement party in Uganda. *France 24*. Tilgjengelig fra <https://observers.france24.com/en/africa/20210610-police-arrest-and-out-dozens-at-lgbt-engagement-party-uganda> [lastet ned 2. februar 2022].
- UK Home Office (2022, februar). *Uganda: Sexual orientation and gender identity and expression (version 5.0)*. London: UK Home Office. Tilgjengelig fra [https://www.ecoi.net/en/file/local/2068136/Uganda\\_CPIN\\_sexual\\_orientation\\_and\\_gender.pdf](https://www.ecoi.net/en/file/local/2068136/Uganda_CPIN_sexual_orientation_and_gender.pdf).
- UN Human Rights Council, Working Group on Arbitrary Detention (2021, 9. juli). *Opinions adopted by the Working Group on Arbitrary Detention at its ninetieth session, 3–12 May 2021. Opinion No. 20/2021 concerning Douglas Tumuhimbise, Andrew Kibalama, Saddam Kateregga, Raj Jjuuko, Kelvin Kugonza, Denis Ssamula, Abbey Gwanvu, Henry Mukiibi, Kareem Yiga, Harris Tevin Kifuba, Jabel Tushabomwe, Ivan Kawooya, Ashiraf Walugembe, Jackson Mayanja, James Tendibwa, Mark Muhereza, Joel Oketch, Ronald Ssenyonga and Rodney Sheema (Uganda)*. Genève: UN Human Rights Council. Tilgjengelig fra [https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Detention/Opinions/Session90/A\\_HRC\\_WGAD\\_2021\\_20.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Detention/Opinions/Session90/A_HRC_WGAD_2021_20.pdf) [lastet ned 21. februar 2022].
- USDS, dvs. U.S. Department of State (2021, 8. april). *2020 Country Reports on Human Rights Practices: Uganda*. Washington D.C.: U.S. Department of State. Tilgjengelig fra <https://www.state.gov/reports/2020-country-reports-on-human-rights-practices/uganda/> [lastet ned 15. november 2021].
- USDS, dvs. U.S. Department of State (2022, 12. april). *2021 Country Reports on Human Rights Practices: Uganda*. Washington: USDS. Tilgjengelig fra [https://www.state.gov/wp-content/uploads/2022/03/313615\\_UGANDA-2021-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf](https://www.state.gov/wp-content/uploads/2022/03/313615_UGANDA-2021-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf) [lastet ned 4. mai 2022].
- USDS, dvs. U.S. Department of State (2023, mars). *Uganda 2022 Human Rights Report*. Washington D.C.: U.S. Department of State. Tilgjengelig fra [https://www.state.gov/wp-content/uploads/2023/03/415610\\_UGANDA-2022-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf](https://www.state.gov/wp-content/uploads/2023/03/415610_UGANDA-2022-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf).
- USDS, dvs. U.S. Department of State (2024, 22. april). *Uganda 2023 Human Rights Report*. Washington D.C.: U.S. Department of State. Tilgjengelig fra [https://www.state.gov/wp-content/uploads/2024/02/528267\\_UGANDA-2023-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf](https://www.state.gov/wp-content/uploads/2024/02/528267_UGANDA-2023-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf).

## Muntlige kilder

- HRAPF, dvs. Human Rights Awareness Promotion Forum, møte i Kampala oktober 2024. E-post april 2025.
- Jjuuko, Adrian, leder i HRAPF. E-post april 2022.
- Kilde A, helseklinikk som retter seg mot LHBT-personer, møte i Kampala oktober 2024.
- Kilde B, LBT-organisasjon, møte i Kampala oktober 2024.
- Kilde C, ansatt i lokal organisasjon, møte i Kampala oktober 2024.
- Kilde D, ansatt i lokal organisasjon, møte i Kampala, oktober 2024.
- Ssentongo, Gerald møte i Oslo januar 2011.