



MA02 2023-11-13

LANDINFORMATION

Afghanistan: Identitetshandlingar

Utfärdande av handlingar i Afghanistan och vid afghanska utlandsbeskickningar (version 2.0)

2024-12-16

MIGRATIONSVERKETS FUNKTION FÖR LAND- OCH OMVÄRLDSANALYS

Den 1 maj 2019 inrättade Migrationsverket en ny funktion för land- och omvärldsanalys. Funktionen benämns Migrationsanalys och finns inom Migrationsverkets Nationella operativa avdelning.

LANDINFORMATION FÖR HANDLÄGGNING AV MIGRATIONSÄRENDEN

Den här rapporten är framtagen av Migrationsverket i linje med [EUAA:s metodologi för framtagande av landinformation](#) (2023). Rapporten innehåller landinformation avsedd för handläggning av migrationsärenden.

Rapporten bygger på noggrant utvalda informationskällor. Alla källor refereras med undantag för beskrivning av allmänt kända förhållanden.

Migrationsverket: Landinformation: Afghanistan: Identitetshandligar. Utfärdande av handlingar i Afghanistan och vid afghanska utlandsbeskickningar (version 2.0)

Framställd av: Nationella operativa avdelningen, Migrationsanalys –

Migrationsverkets funktion för land- och omvärldsanalys.

Rapporten har publicerats i Migrationsverkets databas för landinformation,

Lifos, © Migrationsverket (Swedish Migration Agency), 2024.

Datum: 2024-12-16

Innehållsförteckning

Summary.....	6
1. Inledning.....	7
1.1 Personalisering och utfärdande av pass	8
2. Relationerna mellan Kabul och afghanska beskickningar i utlandet... 8	
2.1 Kabuls nya hållning mot självständiga afghanska beskickningar	10
3. Allmänt om afghanska pass	12
3.1 Typer av pass, utseende och uppgifter i pass.....	12
3.2 Afghanska printing centers – beskickningar med kapacitet att personalisera och utfärda passhandlingar	14
3.3 Angivelser om utfärdande myndighet i pass	15
3.4 Giltighetstid i pass	16
3.5 Passförlängningar efter maktövertagandet	16
3.5.1 Hur giltighetstiden räknas vid passförlängning hos Afghanistans ambassad i Stockholm.....	19
3.5.2 Alternativa sätt att räkna giltighetstid i passförlängning	20
3.6 Erkännande av förlängda pass och andra handlingar.....	21
4. Utfärdande av identitetshandlingar i Afghanistan	22
4.1 Passutfärdande i Afghanistan	23
4.1.1 Aktuellt förfarande, väntetider, utmaningar i vissa provinser	23
4.1.2 Periodvisa avbrott i passutfärdandet efter maktövertagandet men förbättrad passprocess under 2024	25
4.1.3 Korruption inom passutfärdandet	28
4.2 Utfärdande av tazkira i Afghanistan	28
4.2.1 Utfärdande av tazkira utanför Afghanistan.....	31
5. Utfärdande av handlingar vid afghanska utlandsbeskickningar	31
5.1 Generellt om möjligheten till passförlängning eller nytt pass vid ansökan i utlandet	31
5.2 Konsulära tjänster vid generalkonsulatet i Bonn	33
5.3 Konsulära tjänster vid ambassaden i Stockholm	34
5.4 Konsulära tjänster vid beskickningar i Iran	37

Källförteckning	39
Elektroniska källor	39
Muntliga källor.....	42
Bilaga 1A. ”Confirmation of Identity” – förstasidan.....	44
Bilaga 1B. ”Confirmation of Identity” forts.....	45
Bilaga 2. Äktenskapsbevis	46
Bilaga 3. Födelsebevis	47
Bilaga 4. Celibatintyg/Celibatcertifikat	48

Summary

The Taliban takeover in August 2021 had a major impact on the possibilities for Afghan citizens to obtain identity documents within Afghanistan as well as abroad, through diplomatic missions. As the de facto government in Kabul has not formally been recognized by any country, many Afghan diplomatic missions remain in a precarious state.

Over time, the de facto government has managed to obtain control or influence over a number of diplomatic mission abroad. Many missions however, still operate independently without coordination with the de facto authorities in Kabul. Since the takeover, Afghan diplomatic missions have continued to offer consular services to Afghan citizens abroad - with or without coordination with Kabul.

A new development in 2024 relates to a decision made by the de facto authorities in Kabul on July 30 to disavow a number of Afghan diplomatic missions abroad (among them the Afghan mission in Sweden). The services of these listed Afghan missions were deemed invalid because of the lack of coordination between them and the de facto Ministry of Foreign Affairs in Kabul.

Despite this new decision from Kabul many of these listed missions continue with their work, providing consular services to Afghans abroad and their passport extensions and other documents are still reportedly accepted by most countries in the world, except Afghanistan and Denmark.

Furthermore, some of the Afghan diplomatic missions controlled by the Taliban offer passport service and some also issue new passports to Afghan citizens. At the Afghan diplomatic missions in Dubai and Jeddah new passports are reportedly being printed and issued regularly. However, most of the Taliban controlled or influenced missions do not have the mandate and resources to print and issue new passports themselves but can often receive passport applications, collect biometrics and then transfer the case to Kabul where the passport is printed/issued and then sent back to the mission.

Another new development can be observed regarding the issuance of passports inside Afghanistan. Passport distribution after the Taliban takeover has for a long time been associated with recurring problems, long waiting times and periodic disruptions. However, during the course of 2024, it has become easier and faster again to obtain a passport in for example Kabul. Among the reasons stated for this improvement are that some additional passport offices have opened in the capital; new blank passports have been distributed to the country and that the technical equipment is functional and well maintained.

1. Inledning

Tidigare versioner

Version	Titel	Upphovsdatum	Lifosnummer
1.1	Afghanistan: Identitetshandlingar. Utfärdande av handlingar i Afghanistan och vid afghanska utlandsbeskickningar	2024-02-09	48066
1.0	Afghanistan: Identitetshandlingar. Utfärdande av handlingar i Afghanistan och vid afghanska utlandsbeskickningar	2023-03-02	47179

Denna rapport har primärt tagits fram för att möta behov hos Migrationsverkets prövningsverksamhet. Syftet med rapporten är att belysa afghanska medborgares möjligheter att ansöka om och få id-handlingar, i synnerhet pass, utfärdade för sig i Afghanistan samt genom afghanska beskickningar efter att talibanrörelsen tagit över makten. Rapporten belyser också den speciella situation som afghanska beskickningar befinner sig i efter talibanrörelsens maktövertagande, och redogör för den service som alltså finns på dessa beskickningar. Rapporten tar vidare upp eventuella ändringar som skett i handlingars utseenden i samband med och efter maktskiftet.

Information om id-handlingar och utfärdandeprocesser i Afghanistan är ofta snabbt föränderlig, även om vissa grundläggande förhållanden och strukturer kan vara mer bestående.

Migrationsanalys har tidigare tagit fram en id-rapport om Afghanistan som uppdaterats ett antal gånger: *Afghanistan - Medborgarskap, folkbokföring och identitetshandlingar* (senaste version 2.1). Den rapporten kan alltså läsas för en förståelse för de legala ramverk och strukturer som ligger till grund för hantering av medborgarskap, folkbokföring samt utfärdande av id-handlingar i Afghanistan. Talibanrörelsens maktövertagande har, så vitt känt, ännu inte inneburit några omfattande strukturella eller rättsliga ändringar inom dessa områden. Rapporten kan också användas för bedömning av äldre handlingar, exempelvis finns många äldre id-kort – *tazkiror* – i omlopp eftersom de saknar giltighetstid.

Den tidigare rapporten måste dock läsas i ljuset av de förändringar som ändå har skett under det nya de facto-styret, och denna rapport fokuserar på att beskriva dessa förändringar.

Informationsläget är dock utmanande och det är svårt att bekräfta vissa uppgifter genom flera av varandra oberoende källor. Det ska också betonas att information om id-handlingar och id-processer även framöver kan vara föremål för snabba för-

ändringar, exempelvis vad gäller olika handlingars utseende och utfärdandeförfarande, liksom möjligheten att få olika handlingar. Afghanska beskickningars ställning och band till de facto-myndigheterna är också något som snabbt kan förändras.

1.1 Personalisering och utfärdande av pass

I rapporten används begreppet 'personalisera' för att beskriva den del av passutfärdandet då en tom passbok, så kallat passämne, förses med individspecifika uppgifter. Det har tidigare varit möjligt att ansöka om pass (och lämna biometri) på olika provinskontor i Afghanistan och på afghanska utlandsbeskickningar. Personalisering av pass har emellertid utförts på ett begränsat antal platser – i Kabul samt på vissa afghanska beskickningar, så kallade *printing centers*, där denna kapacitet funnits.

Under republikens tid kunde exempelvis afghanska medborgare boende i Sverige lämna passansökan och passunderlag (biometri m.m.) vid den afghanska ambassaden i Stockholm, men personalisering av passet skedde vid det afghanska generalkonsulatet i Bonn. Enligt Afghanistans ambassad i Stockholm var det också generalkonsulatet i Bonn som formellt *utfärdade* dessa pass. Ambassaden menar vidare att detsamma gäller även för andra afghanska *printing centers* – att det var dessa beskickningar som både personaliserade pass och formellt *utfärdade* dem.¹

Mer information om så kallade *printing centers* med kapacitet och mandat att personalisera och utfärda pass finns i [avsnitt 3.2](#).

2. Relationerna mellan Kabul och afghanska beskickningar i utlandet

Tre år har nu förflutit sedan den forna republiken föll och talibanrörelsen tog makten. Ännu har ingen stat officiellt erkänt talibanregimen.² Ett antal värdländer har dock låtit de facto-styret i Kabul sända talibandiplomater eller helt ta över kontrollen av afghanska beskickningar på sina territorier.³

Det talibanska maktövertagandet samt det uteblivna erkännandet, har medfört en situation där många av de afghanska beskickningarna befinner sig i limbo på grund av bibehållen lojalitet mot den forna republiken även efter dess kollaps. Dessa beskickningar har självständigt fortsatt att erbjuda konsulär service till afghanska

¹ Afghanistans ambassad i Stockholm, e-post, 2024-12-04

² Reuters, Taliban in control of 39 Afghan embassies globally, 2024-09-19, [url](#)

³ VOA, How Should Countries Engage with the Afghan Taliban?, 2022-12-20, [url](#); Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04

medborgare i utlandet,⁴ men saknar ofta relation till den nuvarande de facto-staten.⁵ Vissa, exempelvis de afghanska beskickningarna i Indien, rapporterades tidigt ha fortsatt kontakt med de facto-myndigheterna kring dagligt pappersarbete relaterat till äktenskapsbevis, födelsebevis etc.⁶ Även det afghanska generalkonsulatet i Bonn hade inledningsvis liknande konsulär samverkan med Kabul.⁷ De facto-myndigheterna i Afghanistan accepterade också länge de visum eller pass/passförlängningar som utfärdats av dessa självständiga beskickningar, trots uttalanden om det motsatta.⁸

Talibanregimen har sedan de kom till makten försökt att pressa de självständiga afghanska beskickningarna till lojalitet samt arbete med det nya de facto-styret. På vissa beskickningar förekom tidigt incidenter av hot och våld initierat av tidigare anställda som sympatiserar med talibanrörelsen.⁹ Ett drygt år efter talibanrörelsens maktövertagande saknade dock merparten av de afghanska ambassaderna band till de facto-myndigheterna, så även den afghanska ambassaden i Stockholm.¹⁰ Enligt ett uttalande av "afghanska beskickningar" som publicerades av den afghanska ambassaden i Canberra i augusti 2022, distanserade sig dessa beskickningar från de facto-myndigheterna i Kabul och förklarade samtidigt att man avsåg att ge fortsatt stöd till den afghanska diasporan, bland annat genom konsulär service.¹¹ Även Afghanistans ambasad i Stockholm uttryckte under samma tidsperiod att de planerade att fortsätta med sin konsulära verksamhet, och detta upprepades i slutet av 2024.¹²

De afghanska beskickningar som kontrolleras eller influeras av talibanregimen har haft olika grader av band till de facto-myndigheterna. Beskickningarna i Pakistan kontrollerades till exempel tidigt fullt ut av de facto-myndigheterna i Kabul, medan den afghanska ambassaden i Iran under en period hade diplomater från såväl republikens tid som nya talibandiplomater som utsetts av regimen i Kabul med iranskt medgivande.¹³ I februari 2023 överlämnades dock ambassaden i Teheran fullt ut till de facto-myndigheterna.¹⁴

Enligt uppgift från den afghanska ambassaden i Stockholm i november 2022, hade följande stater vid den tidpunkten afghanska beskickningar som åtminstone delvis

⁴ RFE/RL, Afghanistan's Embassies Remain In Limbo As Most Staff Still Loyal To Toppled Government, 2022-01-17, [url](#); Afghanistans ambasad i Stockholm, möte, 2022-11-14

⁵ Afghanistans ambasad i Stockholm, möte, 2022-11-14

⁶ BBC News, Delhi Afghanistan embassy not taking orders from Taliban, 2022-06-28, [url](#)

⁷ Afghanistans generalkonsulat i Bonn, möte 2024-10-22

⁸ F.d. anställd vid en Internationell NGO i Kabul, onlinemöte, 2022-09-28; WSJ, Taliban Intensify Efforts to Take Control of Afghanistan's Overseas Embassies, 2022-01-18, [url](#); France 24, Afghan Diplomats under pressure from Taliban regime, 2022-03-14, [url](#); Pajhwok, Some Afghan embassies use illegal stickers to renew passports, 2022-01-30, [url](#)

⁹ WSJ, Taliban Intensify Efforts to Take Control of Afghanistan's Overseas Embassies, 2022-01-18, [url](#); France 24, Afghan Diplomats under pressure from Taliban regime, 2022-03-14, [url](#)

¹⁰ Afghanistans ambasad i Stockholm, möte, 2022-11-14

¹¹ Embassy of the Islamic Republic of Afghanistan, Canberra, Statement of Afghan Diplomatic Missions: Marking One Year of the Taliban's Military Takeover, 2022-08-15, [url](#)

¹² Afghanistans ambasad i Stockholm, möte 2022-11-14; Afghanistans ambasad i Stockholm, möte, 2024-11-04

¹³ Afghanistans ambasad i Stockholm, möte, 2022-11-14

¹⁴ Afghanistans ambasad i Stockholm, möte, 2024-11-04; VOA, Iran Hands Over Afghan Embassy in Teheran to Taliban, 2023-02-27, [url](#); Afghanistan International, Taliban Announces Taking Over of Afghan Consulate General in Istanbul, 2023-02-27, [url](#)

hade diplomater utsända av de facto-regeringen i Kabul: Pakistan, Iran, Kina, Ryssland, Turkmenistan och Saudiarabien.¹⁵

Enligt en artikel från februari 2023 som refererade till afghanska utrikesministeriets talesperson, Abdul Qahar Balkhi, hade följande länder vid denna tidpunkt tillåtit talibanrepresentanter att bemanna afghanska beskickningar på sina territorier: Pakistan, Iran, Kina, Ryssland, Turkmenistan, Turkiet, Uzbekistan, Qatar, Malaysia, Kirgizistan och Kazakstan.¹⁶ I december 2023 blev Kina det första land att tillåta en talibanutsedd ambassadör att tillträda. Peking menade dock att detta inte skulle jämföras med något erkännande av de facto-styret i Kabul.¹⁷

Under 2024 menade den afghanska ambassaden i Stockholm att talibanregimen utökade sin kontroll till att bland annat också omfatta afghanska beskickningar i Turkiet, Förenade arabemiraten och Qatar, samt de flesta centralasiatiska stater förutom Tadzjikistan.¹⁸

En diplomat vid den afghanska ambassaden i Teheran angav att Kabul kontrollerade 48 beskickningar runt om i världen i mitten av 2024.¹⁹ Enligt en artikel i Reuters var dock antalet Kabulkontrollerade beskickningar 39 i september 2024.²⁰

Migrationsanalys saknar information om det totala antalet afghanska beskickningar i världen och konstaterar också att det råder motstridiga uppgifter avseende omfattningen av Kabuls kontroll av beskickningarna. Vi bedömer att de divergerande uppgifterna till viss del kan bero på vad olika källor lägger in i begreppet ”kontroll”. Representanter för de facto-styret inkluderar troligen vissa beskickningar som inte bemannas av några talibandiplomater, men som ändå har ett samarbete med Kabul, när de anger hur många beskickningar de faktiskt kontrollerar. Vad ett sådant samarbete faktiskt innebär är dock svårt att veta, men under 2024 blev det allt tydligare att Kabul gör skillnad på beskickningarna i exempelvis Europa utifrån deras samverkan med de facto-myndigheterna i huvudstaden.

2.1 Kabuls nya hållning mot självständiga afghanska beskickningar

Den 30 juli 2024 förklarade de facto-styret i Kabul att de inte längre kommer acceptera den konsulära service/de konsulära dokument som utfärdas vid 14 olika afghanska beskickningar i Europa och världen. De listade länderna/städerna är: Storbritannien, Belgien, Berlin, Bonn, Schweiz, Österrike, Frankrike, Italien, Grekland, Polen, Sverige, Norge, Kanada och Australien.²¹ Även USA har senare utpekats, trots att afghanska beskickningar där stängt ner och afghanska medborgare istället hänvisas att söka sig till Kanada.²² Enligt den afghanska ambassaden i Stockholm

¹⁵ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

¹⁶ VOA, Iran Hands Over Afghan Embassy in Teheran to Taliban, 2023-02-27, [url](#)

¹⁷ The Diplomat, Taliban Government Severs Ties With 14 Afghan Diplomatic Missions, 2024-07-31, [url](#)

¹⁸ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04

¹⁹ Afghanistans ambassad i Teheran, möte 2024-07-10

²⁰ Reuters, Taliban in control of 39 Afghan embassies globally, 2024-09-19, [url](#)

²¹ RFE/RL, Taliban Cuts Ties With 14 Afghan Diplomatic Missions Abroad, 2024-07-30, [url](#)

²² Afghanistan, Ministry of Foreign Affairs, Clarification on suspension of consular services at Afghan embassies in Europe, US, Canada, and Australia, 2024-08-05, [url](#); USDOS, Afghanistan, [daterad], [url](#)

omfattar beslutet även beskickningarna i Kuwait, Japan och Sydkorea. Dokument utfärdade av afghanska beskickningar i dessa tre länder accepteras således inte heller av Kabul.²³

I ett senare förtydligande från det afghanska de facto utrikesministeriet framgick fler detaljer kring den nya hållningen mot de utpekade beskickningarna. Det angavs då att de passförlängningar med sticker som utfärdas av de listade beskickningarna i Europa, Australien, Kanada (och USA) inte längre är giltiga. Samtidigt angavs att de passförlängningar (med sticker) som utfärdats innan det nya uttalandet den 30 juli, och där innehavaren använt sig av passet för att resa in i Afghanistan eller annat land och fått en inresestämpel eller utresestämpel före den 30 juli, godtas.²⁴

Beträffande viseringar så angavs att de inte är giltiga om de utfärdas av någon av de nämnda beskickningarna. Alla personer som fått en sådan visering och rest in i Afghanistan före den 30 juli och fortfarande befinner sig där kan dock stanna kvar under viseringens giltighetstid, men kan inte återvända till Afghanistan på samma visering.²⁵ Med anledning av detta utfärdas inte visum till Afghanistan längre av exempelvis Afghanistans ambassad i Stockholm.²⁶

Vidare angavs i de facto-styrets nya tillkännagivande att alla handlingar och bekräftelser som utställts av de nämnda beskickningarna före den 30 juli, och som inte registrerats med det afghanska utrikesministeriet, inte godtas eftersom de tillkommit utan koordinering med utrikesministeriet.²⁷

Fem afghanska beskickningar i Europa är undantagna från de nya restriktionerna från den 30 juli. Deras konsulära service och dokument anses enligt det afghanska de facto utrikesministeriet alltså som giltiga baserat på att dessa beskickningar koordinerar sitt arbete med Kabul. Dessa undantagna beskickningar är:²⁸

- Afghanistans generalkonsulat i München
- Afghanistans ambassad i Nederländerna (Haag)
- Afghanistans ambassad i Spanien (Madrid)
- Afghanistans ambassad i Bulgarien (Sofia)
- Afghanistans ambassad i Tjeckien (Prag).

Enligt en diplomat vid det afghanska generalkonsulatet i Bonn är det svårt att veta exakt vad de facto-styret i Kabul kräver av dessa beskickningar för att deras service

²³ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04

²⁴ Ministry of Foreign Affairs, Clarification on suspension of consular services at Afghan embassies in Europe, US, Canada, and Australia, 2024-08-05, [url](#)

²⁵ Ministry of Foreign Affairs, Clarification on suspension of consular services at Afghan embassies in Europe, US, Canada, and Australia, 2024-08-05, [url](#)

²⁶ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04

²⁷ Ministry of Foreign Affairs, Clarification on suspension of consular services at Afghan embassies in Europe, US, Canada, and Australia, 2024-08-05, [url](#)

²⁸ Afghanistans generalkonsulat i Bonn, möte 2024-10-22; Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04; Ministry of Foreign Affairs, Clarification on suspension of consular services at Afghan embassies in Europe, US, Canada, and Australia, 2024-08-05, [url](#)

ska anses giltig. Personliga relationer anges dock som en bidragande faktor till förhållandet mellan dessa beskickningar och Kabul. De facto-styret har dock inte sänt några diplomater till de europeiska beskickningarna,²⁹ eftersom detta inte accepteras av de berörda värdländerna.³⁰

Efter uttalandet den 30 juli 2024, om Kabuls nya hållning gentemot de självständiga beskickningarna, stängdes de afghanska ambassaderna i London och Oslo ner.³¹ Nedstängningen skedde på initiativ av värdländerna,³² men ska enligt dem inte tolkas som något erkännande av talibanstyret.³³

3. Allmänt om afghanska pass

3.1 Typer av pass, utseende och uppgifter i pass

Enligt den afghanska passlagen från 2015 finns det fyra typer av afghanska pass: ordinarie pass, diplomatpass, tjänstepass (service passport), och specialpass.³⁴ Specialpass har utfärdats till före detta högre statstjänstemän och idrottare.³⁵ Fokus för denna rapport är ordinarie afghanska pass och om inte annat anges är det ordinarie pass som åsyftas. På sidan i passet med personinformation syns det att det rör sig om ett ordinarie pass genom att beteckningen "PO" anges under rubriken "Type".³⁶ Enligt Afghanistans ambassad i Stockholm har det tidigare förekommit att "P" angetts istället för "PO" men även detta rör sig alltså om ett ordinarie pass.³⁷ Enligt det afghanska generalkonsulatet i Bonn kan även "PP" förekomma under rubriken "Type". Konsulatet menar att detta beror på ett tekniskt fel som periodvis förekommit vid de center som personaliserat (se [avsnitt 1.1](#)) afghanska pass. Vanligen är det dock "PO" som är angivet under rubriken för passtyp.³⁸

Det finns tre ordinarie passmodeller som är i cirkulation. Modellerna är från 2012 (O-serien), 2016 (O-serien) och 2017 (P-serien). Nya pass som utfärdas är av den sistnämnda modellen.³⁹ O- respektive P-serien refererar till den bokstav som inleder passnumret. I januari 2018 ändrades formatet för passnumret, istället för att inleda med bokstaven "O" bytte man till bokstaven "P". Det är dock känt att pass utfärdats med O-nummer vid vissa afghanska utlandsbeskickningar även efter 2016

²⁹ Afghanistans generalkonsulat i Bonn, möte 2024-10-22

³⁰ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04

³¹ RFE/RL, Closure of Afghan Embassies in Europe Paves Way for More Taliban Engagement, 2024-09-13, [url](#)

³² Afghanistans generalkonsulat i Bonn, möte 2024-10-22

³³ RFE/RL, Closure of Afghan Embassies in Europe Paves Way for More Taliban Engagement, 2024-09-13, [url](#)

³⁴ Kanada, Immigration and Refugee Board of Canada (IRB), Afghanistan: Passport Law of 25 October 2015; appearance and security features of passports; specimen of passports (2015-January 2018), 2018-02-13, [url](#)

³⁵ USDOS, Afghanistan Reciprocity Schedule, odaterat, [url](#)

³⁶ Europeiska rådet, PRADO – offentligt register över äkta identitets- och resehandlingar online, AFG – Afghanistan – Islamic Republic of Afghanistan, 2023-01-25, [url](#)

³⁷ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

³⁸ Afghanistan Generalkonsulat i Bonn, möte, 2022-10-22

³⁹ NID, e-post, 2023-02-28

och dessa pass har ansetts som giltiga av afghanska myndigheter.⁴⁰ Pass inom samma serie kan skilja sig åt något. Till exempel kan antalet sidor i passet variera.⁴¹ De tre modeller som är i cirkulation är samtliga maskinläsbara pass; de tidigare förekommande handskrivna passen utfärdas normalt sett inte längre (se dock undantag i exempelvis [avsnitt 6.4](#)) och är inte giltiga som resedokument.⁴²

Sedan talibanrörelsens maktövertagande har endast mindre ändringar gjorts periodvis i passens fysiska attribut. Det är samma passämnen som används som tidigare och dessa är försedda med texten ”Islamic Republic of Afghanistan”.⁴³ Stämplarna i passhandlingen kan emellertid skilja sig åt och ibland ange ”Islamic Emirate of Afghanistan” (det namn som talibanrörelsen använder som det officiella namnet på Afghanistan efter maktövertagandet) och tillhörande logotyp.⁴⁴ Stämplarna med republikens namn har dock också använts i pass som utfärdats efter talibanrörelsens maktövertagande. Trots uttalade ambitioner från talibanrörelsen om att börja utfärda pass i islamiska emiratets namn och med tillhörande emblem, finns det så vitt känt inga uppgifter om att det skulle vara på gång.⁴⁵

Mot bakgrund av att ingen stat ännu officiellt erkänt talibanrörelsens emirat, menar en diplomat vid det afghanska konsulatet i Bonn att de facto-myndigheterna under 2024 i huvudsak använder sig av den forna republikens namn ”Islamic Republic of Afghanistan” i sin kommunikation med omvärlden, medan det egna namnet ”Islamic Emirate of Afghanistan” huvudsakligen används internt i landet. Enligt diplomaten ska ”Ministry of Foreign Affairs” under en tid bytt ut sin stämpel efter maktövertagandet, men senare bytt tillbaka till republikens stämpel.⁴⁶ Tre år in i talibanstyret fortsätter således de facto-myndigheterna att utfärda pass under republikens namn: ”Islamic Republic of Afghanistan”.⁴⁷

I PRADO, som är EU:s databas över identitetshandlingar, listas de tre modeller av afghanska pass som är i cirkulation. Alla versionerna har ett blått omslag och bär det emblem som användes som riksvapen under republiken. Passen är också försedda med texten ”Islamic Republic of Afghanistan” och samma namn på pashto och dari.⁴⁸

Afghanska pass ska innehålla uppgifter om födelsedatum, utfärdandedatum och giltighetsdatum angivet enligt både afghansk och gregoriansk kalender. Personuppgifter ska vara angivna på engelska samt pashto/dari.⁴⁹ På sidan tre i pass i P-serien

⁴⁰ Kanada, Immigration and Refugee Board of Canada (IRB), Afghanistan: Passport Law of 25 October 2015; appearance and security features of passports; specimen of passports (2015-January 2018), 2018-02-13, [url](#)

⁴¹ Norge, Landinfo, Afghanistan: Tazkera, pass og andre ID-dokumenter, 2020-04-23, s. 19, [url](#)

⁴² Norge, Landinfo, Afghanistan: Tazkera, pass og andre ID-dokumenter, 2020-04-23, s. 19, [url](#)

⁴³ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14; Uppgifter i Keesing Document Checker, hämtade 2023-01-10 [betaltjänst]

⁴⁴ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte 2022-11-14; France 24, Afghan diplomats under pressure from Taliban regime, 2022-03-14, [url](#)

⁴⁵ NID, e-post, 2023-02-28

⁴⁶ Afghanistans generalkonsulat i Bonn, möte 2024-10-22

⁴⁷ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04; Afghanistans generalkonsulat i Bonn, möte 2024-10-22

⁴⁸ Europeiska rådet, PRADO – offentligt register över äkta identitets- och resehandlingar online, AFG – Afghanistan – Islamic Republic of Afghanistan, 2023-01-25, [url](#)

⁴⁹ Norge, Landinfo, Afghanistan: Tazkera, pass og andre ID-dokumenter, 2020-04-23, s. 22, [url](#)

finns ett fält för ”ID No.”.⁵⁰ Tanken är att detta nummer ska överensstämja med det registreringsnummer som finns i personens tazkira. Det är dock inte ovanligt att detta nummer saknas i passet.⁵¹ Enligt en diplomat vid det afghanska konsulatet i Bonn innebär detta inte att de ser handlingen som ogiltig. Avsaknaden av ett id-nummer i pass innebär inte nödvändigtvis att personen saknar tazkira, även om det kan vara så i vissa fall. Afghanska barn födda utomlands kan exempelvis få pass utfärdade, trots avsaknad av tazkira, efter ansökan vid någon av de afghanska beskickningar som kontrolleras av eller samarbetar med Kabul. Pass för dessa barn utfärdas baserat på föräldrarnas tazkiror samt på eget födelsebevis alternativt ett dokument om identitetsbekräftelse: ”Confirmation of Identity” (*tasbit-e hoveyat*). Ibland har nummer från dessa handlingar fyllts i som id-nummer i passet, men ibland har fältet lämnats tomt.⁵²

Redan innan talibanrörelsens maktövertagande förekom problem med leveranser av material till pass. Till följd av detta kan det förekomma variation i de fysiska attributen på afghanska pass. Till exempel förekommer pass med fem års giltighet som har 64 sidor, vilket egentligen är förbehållet pass med tio års giltighet. Det har också hänt att passämnen av 2017 års modell försetts med lamineringar som egentligen är avsedda för pass av 2012 och 2016 års modeller.⁵³

3.2 Afghanska printing centers – beskickningar med kapacitet att personalisera och utfärda passhandlingar

Före republikens fall fanns ett antal afghanska utlandsbeskickningar med resurser (t.ex. teknisk kapacitet samt blanka passämnen) och befogenhet att själva personalisera och utfärda afghanska ordinarie passhandlingar för afghaner i utlandet (se [avsnitt 1.1](#)). Dessa så kallade printing centers hade ansvar för olika geografiska upptagningsområden. I Europa har det till exempel länge varit Afghanistans generalkonsulat i Bonn som ansvarat för att personalisera och utfärda pass där ansökan lämnats vid någon afghansk beskickning i Europa, inklusive Turkiet och Ukraina.⁵⁴

Afghanistans ambassad i Stockholm och Afghanistans generalkonsulat i Bonn har under hösten 2024 uppgett att printing centers funnits på följande sex orter före republikens fall:⁵⁵

- Bonn
- Canberra
- Dubai
- Jeddah

⁵⁰ Europeiska rådet, PRADO – offentligt register över äkta identitets- och resehandlingar online, AFG-AO-04001, 2022-06-02, [url](#)

⁵¹ NID, e-post, 2023-02-28

⁵² Afghanistans generalkonsulat i Bonn, möte 2024-10-22; Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04

⁵³ NID, e-post, 2023-02-28

⁵⁴ Diplomatikälla i Tyskland, e-post, 2019-09-18

⁵⁵ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14; Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04

- New York
- Moskva

Vissa av dessa gamla printing centers är fortsatt aktiva och personaliserar/utfärdar regelmässigt nya afghanska pass. Detta sker exempelvis i Dubai och Jeddah där de afghanska beskickningarna samarbetar med talibanstyret och förses med blanka passämnen från Kabul.⁵⁶

När det gäller Bonn och Canberra kan de fortsatt personalisera och utfärda pass, men endast i sällsynta undantagsfall eftersom de är självständiga beskickningar utan samarbete med Kabul, vilket innebär att de inte får några nya passämnen från Kabul. De har således endast kvar ett mycket begränsat antal blanka pass sedan tiden före talibanrörelsens maktövertagande. Pass utfärdade av Bonn eller Canberra skulle inte heller vara godkända av Kabul efter [beslutet 30 juli 2024](#).⁵⁷ Generalkonsulatet i New York, som också personaliserat och utfärdat pass tidigare, är stängt sedan 2022 tillsammans med andra afghanska beskickningar i USA.⁵⁸ (Afghanska medborgare i USA hänvisas idag istället av amerikanska utrikesdepartementet att vända sig till Ottawa, Kanada för konsulär service.)⁵⁹

3.3 Angivelser om utfärdande myndighet i pass

I ordinarie pass utfärdade i Afghanistan anges ”Kabul Central Passport Department (MOI)” som utfärdande myndighet (issuing authority). Det gäller även för passansökan som lämnats in på provinskontor eftersom alla pass som utfärdas inom Afghanistan personaliseras och utfärdas i Kabul.⁶⁰

På pass som personaliserats vid någon av de afghanska beskickningar som utgör printing centers (se avsnittet ovan) kommer den aktuella beskickningen att anges som utfärdande myndighet. Exempelvis kommer ”Consulate General of Afghanistan – Bonn” att anges på ett pass som personaliserats och utfärdats av konsulatet i Bonn, efter ansökan vid exempelvis den afghanska ambassaden i Stockholm.⁶¹

På pass som utfärdats efter ansökan vid afghanska beskickningar som inte utgör printing centers, kommer det istället att vara ”Ministry of Foreign Affairs” som anges som utfärdande myndighet. Detta är till exempel fallet i Iran och Pakistan. Vid ansökan om pass vid afghanska beskickningar i dessa två länder har personalisering av passen skett på utrikesministeriet i Kabul och sedan skickats till respektive beskickning för utlämnande.⁶²

Diplomat- och tjänstepass utfärdas av Afghanistans de facto utrikesministerium och även i dessa pass anges således ”Ministry of Foreign Affairs” som utfärdande

⁵⁶ Afghanistans generalkonsulat i Bonn, möte, 2024-10-22; Afghanistans ambassad i Stockholm, e-post, 2024-12-04

⁵⁷ Afghanistans generalkonsulat i Bonn, möte, 2024-10-22

⁵⁸ VOA, Afghan Diplomatic Missions in US Close, Remain Open Elsewhere, 2022-03-14, [url](#)

⁵⁹ USDOS, Afghanistan, [daterad], [url](#)

⁶⁰ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

⁶¹ Afghanistans generalkonsulat i Bonn, möte, 2024-10-22

⁶² Afghanistans ambassad i Stockholm, e-post, 2023-02-13

myndighet.⁶³ Diplomater- och tjänstepass har inte kunnat förlängas enligt det system för passförlängningar med sticker som introducerades av självständiga afghanska beskickningar under ledning av konsulatet i Bonn, efter talibanrörelsens maktövertag. Sådana pass måste istället förlängas av just utrikesministeriet i Kabul.⁶⁴

3.4 Giltighetstid i pass

Före talibanrörelsens maktövertagande i augusti 2021 utfärdades pass med giltighetstid på antingen fem eller tio år.⁶⁵ Huvudregeln var dock en giltighetstid på fem år.⁶⁶ Under 2022 angavs giltighetstiden för pass fortsatt vara fem eller tio år.⁶⁷ Enligt det norska id-centret NID ska dock talibanregimen under början av 2023 ha uttryckt att pass företrädesvis skulle utfärdas med tio års giltighet för att minska trycket på passkontoren, undantaget pass för barn där giltighetstiden skulle vara fem år.⁶⁸

En internationell organisation i Afghanistan har under slutet av 2024 uppgett att passhandlingar i Afghanistan idag utfärdas med en giltighetstid om fem eller tio år, och att det är upp till individen att välja giltighetstid. Femårspass kostar enligt organisationen 6 200 afghanis och tioårspass kostar 10 700 afghanis.⁶⁹ Enligt en rapport från UNHCR har dock vissa prisskillnader rapporterats mellan olika provinser när det gäller kostnader för utfärdade dokument.⁷⁰

Även den afghanska ambassaden i Teheran har under sommaren 2024 uppgivit att det utfärdas pass med både fem och tio års giltighetstid för personer som ansökte vid beskickning i Iran. Kostnaden uppgavs vara 120 US-dollar för ett femårspass och 220 US-dollar för ett tioårspass.⁷¹

Enligt uppgift på hemsidan till den afghanska ambassaden i Islamabad står att ansökan om femårspass kan göras på ambassaden till en kostnad av 120 US-dollar.⁷²

3.5 Passförlängningar efter maktövertagandet

Efter maktskiftet 2021 har det länge varit oklart vilka lagar från republikens tid som de facto-myndigheterna ansett som fortsatt giltiga. Talibanregimen initierade tidigt en process där lagstiftningens överensstämmelse med islamsk rätt skulle granskas.⁷³ Det saknas ännu ett konstitutionellt ramverk för talibanstyret, och det råder alltså oklarheter kring vilka av den gamla republikens lagar som fortfa-

⁶³ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

⁶⁴ Afghanistans generalkonsulat i Bonn, möte, 2024-10-22

⁶⁵ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14; USDOS, Afghanistan Reciprocity Schedule, odaterat, [url](#)

⁶⁶ NID, e-post, 2023-02-28

⁶⁷ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

⁶⁸ NID, e-post, 2023-02-28

⁶⁹ Internationell organisation B i Afghanistan, digitalt möte, 2024-11-07

⁷⁰ UNHCR, Legal Identity and Civil Documentation in Afghanistan, maj 2024, [url](#), s. 4

⁷¹ Afghanistans ambassad i Teheran, möte via ombud, 2024-07-10

⁷² Embassy of The Islamic Emirate of Afghanistan, Passport, [odaterad], [url](#)

⁷³ UN Human Rights Council, Situation of human rights in Afghanistan. Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan, 2022-09-09, s. 14f, [url](#)

rande tillämpas trots att de, enligt talibanstyret, numer upphävts. Selektiv tillämpning av vissa av dessa lagar sker dock.⁷⁴ Enligt den afghanska ambassaden i Stockholm tillämpar de tjänstemän som arbetar med till exempel pass- och id-handlingar i Afghanistan fortsatt republikens lagar på dessa områden och inga nya lagar har introducerats.⁷⁵

Enligt den afghanska passlagen (2015)⁷⁶ kan giltighetstiden på pass inte förlängas. En ansökan om en ny passhandling måste istället göras.⁷⁷ Trots detta började flera afghanska utlandsbeskickningar att förlänga pass efter talibanrörelsens maktövertagande.⁷⁸ Norska Landinfo rapporterade i augusti 2022 att det då var praxis för alla afghanska ambassader, inklusive talibankontrollerade sådana, att förlänga befintliga passhandlingar.⁷⁹ Detta är fortfarande praxis under slutet av 2024, även om afghanska medborgare numera också kan ansöka om helt nya pass vid vissa afghanska utlandsbeskickningar. (se avsnitt [5.1](#) och [5.4](#))⁸⁰

Afghanistans ambassad i Stockholm började förlänga pass med sticker⁸¹ i november 2021 enligt det förfarande och med den sticker som utformats av Afghanistans generalkonsulat i Bonn.⁸² Enligt detta standardförfarande är enbart passförlängningar om fem eller tio år möjliga.⁸³ Enligt medieuppgifter ska generalkonsulatet ha skickat ett brev till andra afghanska beskickningar i Europa där de informerade om lösningen. Enligt brevet används samma företag som tidigare tryckt afghanska pass i Europa för att tillverka dessa stickers.⁸⁴ I brevet uppmärksammade man också att vissa beskickningar hittat på egna lösningar för att bland annat förlänga pass och avrådde från detta.⁸⁵

Det norska id-centret NID upplyste under början av 2023 att utseendet på förlängningstickers varierat en del mellan olika beskickningar.⁸⁶ Enligt norska Landinfo tycks afghanska utlandsbeskickningar också haft olika praxis gällande vilken dokumentation som krävs vid förlängning av pass, och norska myndigheter har också kännedom om fall där giltighetstiden har förlängts med kortare tid än fem år.⁸⁷

⁷⁴ Migrationsverket, Migrationsanalys, Afghanistan: Restriktioner och begränsningar av personlig frihet under talibanstyret, 2024-04-16, [url](#), s. 7

⁷⁵ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04

⁷⁶ Kanada, Immigration and Refugee Board of Canada, 2018-02-13, [url](#)

⁷⁷ NID, e-post, 2023-02-28

⁷⁸ Pajhwok, Some Afghan embassies use illegal stickers to renew passports, 2022-01-30, [url](#)

⁷⁹ Norge, Landinfo, Afghanistan: Utstedelse av dokumenter ved den afghanske ambassaden i Oslo, 2022-08-26, [url](#), s. 2

⁸⁰ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04; Afghanistans ambassad i Teheran, möte via ombud, 2024-07-10

⁸¹ Sticker är i sammanhanget ett dokument som fästs på en sida i ett pass. Det brukar exempelvis användas för viseringar.

⁸² Afghanistans ambassad i Stockholm, e-post, 2023-02-13

⁸³ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

⁸⁴ Pajhwok, Some Afghan embassies use illegal stickers to renew passports, 2022-01-30, [url](#)

⁸⁵ Pajhwok, Some Afghan embassies use illegal stickers to renew passports, 2022-01-30, [url](#)

⁸⁶ NID, e-post, 2023-02-28

⁸⁷ Norge, Landinfo, Afghanistan: Utstedelse av dokumenter ved den afghanske ambassaden i Oslo, 2022-08-26, [url](#), s. 2

Enligt uppgifter från Afghanistans ambassad i Stockholm har de enbart förnyat pass i samverkan med Bonn.⁸⁸ Ambassaden använder det förfarande för passförlängning som etablerats genom generalkonsulatet i Bonn.⁸⁹ Den stickermodell som framtagits av Bonn och som används för passförlängning vid ambassaden i Stockholm används idag också av andra beskickningar i Europa, även beskickningar som samarbetar med Kabul, exempelvis Afghanistans generalkonsulat i München. Enligt Generalkonsulatet i Bonn används deras stickermodell även utanför i Europa, exempelvis i Australien.⁹⁰

Under 2024 ska de facto-styret i Kabul ha utvecklat en ny stickermodell som de försett vissa av sina allierade beskickningar i närområdet/Asien med. Detta är dock relativt nytt och den afghanska ambassaden i Stockholm upplyser att de ännu inte sett exempel av denna sticker.⁹¹

Afghanska beskickningar i Iran använde sig tidigare av en stämpel för att förlänga pass. Detta sker dock inte längre utan idag förlängs pass med sticker.⁹² Enligt den afghanska ambassaden i Teheran utfärdar de idag förlängningsstickers under den islamiska republikens namn, eftersom ingen stat ännu erkänner talibanregimen. Stickern innehåller en streckkod för verifiering.⁹³

Det är endast vid utlandsbeskickningar som pass förlängs och inte i Afghanistan.⁹⁴ På förlängningsstickern anges den beskickning där passansökan lämnades med tre bokstäver, till exempel STK för Stockholm som framgår av bilden i avsnittet nedan.⁹⁵

Pass kan förlängas även om det var länge sedan giltighetstiden löpte ut. Enligt afghanska ambassaden i Stockholm gäller detta endast passtyper som fortfarande är i cirkulation, och handskrivna pass kan således inte förlängas.⁹⁶ Det afghanska generalkonsulatet i Bonn gör dock ibland undantag från detta av administrativa skäl och kan exempelvis förlänga ett handskrivet pass för att personen ska kunna ansöka om ett tyskt pass.⁹⁷ Även den afghanska ambassaden i Teheran uppger att de förlänger handskrivna pass eftersom dessa pass kan användas för identifikation inför afghanska myndigheter.⁹⁸ Både den afghanska ambassaden i Stockholm och det afghanska generalkonsulatet i Bonn har nu förlängt vissa pass för andra gången. Det finns ingen uttalad gräns för hur många gånger ett pass kan förlängas utan det beror på hur situationen utvecklas framöver.⁹⁹

⁸⁸ Afghanistans ambassad i Stockholm, e-post, 2023-02-13

⁸⁹ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

⁹⁰ Afghanistans generalkonsulat i Bonn, möte, 2024-10-22

⁹¹ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04

⁹² Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04; Afghanistans ambassad i Teheran, möte via ombud, 2024-07-10

⁹³ Afghanistans ambassad i Teheran, möte via ombud, 2024-07-10

⁹⁴ NID, e-post, 2023-02-28; Afghanistans generalkonsulat i Bonn, möte, 2024-10-22; Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04

⁹⁵ NID, e-post, 2023-02-28

⁹⁶ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

⁹⁷ Afghanistans generalkonsulat i Bonn, möte, 2024-10-22

⁹⁸ Afghanistans ambassad i Teheran, möte via ombud, 2024-07-10

⁹⁹ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14; Afghanistans generalkonsulat i Bonn, möte, 2024-10-22

Förlängning av passhandling vars giltighetstid redan löpt ut¹⁰⁶

Om originalpasset redan har löpt ut när ansökan om förlängning lämnas hos den afghanska ambassaden i Stockholm kan ambassaden ange den nya giltighetstiden på två olika huvudsakliga sätt.

Enligt det första sättet tillämpas samma principer som för giltiga pass enligt exemplet ovan, det vill säga fem års förlängning kommer att räknas från dagen då originalpasset löpte ut, och inte från den dag då förlängningsstickern utfärdas.

Enligt det andra möjliga sättet att förlänga räknas istället fem års förlängning från själva dagen då förlängningsstickern utfärdas (och inte från dagen då originalpasset löpte ut).

Om en person exempelvis ansöker om och får en passförlängning utfärdad för sig den 10 december 2024 och originalpasset gått ut den 3 augusti 2024 kommer följande datum anges på själva stickern:

Enligt det första sättet där den nya giltighetstiden räknas från dagen när originalpasset löpte ut:

Date of Issue: 10 december 2024

Date of Expiry: 3 augusti 2029

Enligt det andra sättet där den nya giltighetstiden räknas från dagen när förlängningsstickern utfärdades:

Date of Issue: 10 december 2024

Date of Expiry: 10 december 2029

Eftersom originalpasset i det sista exemplet löpte ut den 3 augusti 2024 kommer det i själva passhandlingen att se ut som att det finns ett tidsglapp mellan passets två giltighetstider. Enligt ambassaden i Stockholm kommer dock detta tidsglapp att ”fyllas ut” i ambassadens digitala system. Enligt ambassaden innebär detta att det inte existerar något tidsglapp mellan passets giltighetsperioder, även om detta inte är synligt på själva stickern.

Om det pass som förlängs gick ut för mer än ett år sedan måste den sökande betala en avgift om 270 svenska kronor för varje år det varit ogiltigt.

3.5.2 Alternativa sätt att räkna giltighetstid i passförlängning

Hur giltighetstiden räknas när ett pass förlängs kan variera mellan olika beskickningar.

Enligt en diplomatkälla i Iran förekommer varianter för hur den nya giltighetstiden räknas på förlängningar som gjorts vid afghanska beskickningar i Iran. Passför-

¹⁰⁶ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04; Afghanistans ambassad i Stockholm, e-post, 2024-12-05

längningar förekommer där den nya giltighetstiden räknas från dagen då originalpasset gick ut, men det förekommer även att den nya giltighetstiden räknas från dagen då förlängningsstickern utfärdats.¹⁰⁷

Enligt det afghanska konsulatet i Bonn räknar de alltid den nya giltighetstiden från den dag då originalpasset löpte ut och aldrig från den dag då stickern utfärdas. Om en person exempelvis kommer till konsulatet den 10 december 2024 och ansöker om förlängning av ett pass som gick ut den 3 augusti 2024, kommer således följande datum att fyllas i på själva förlängningsstickern:

Date of Issue: 10 december 2024

Date of Expiry: 3 augusti 2029

Konsulatet i Bonn utfärdar pass samma dag som ansökan lämnas in, ofta inom cirka 1 timmas tid.¹⁰⁸

3.6 Erkännande av förlängda pass och andra handlingar

Handlingar som har utfärdats av afghanska myndigheter innan talibanrörelsens maktövertagande erkänns i allmänhet av nuvarande de facto-myndigheter.¹⁰⁹

Företrädare för de facto-styret uttalade tidigt efter maktövertagandet att förlängningar av pass som inte förankrats med utrikesministeriet var att likställa med förfalskningar och att dessa inte skulle godtas.¹¹⁰ Trots sådana uttalanden har dock dokument utfärdade av beskickningar som står bortom de facto-myndigheternas kontroll ändå under långt tid godtagits av Kabul.¹¹¹

Under 2024 har dock de facto-myndigheterna tydligt ändrat tidigare inställning till de dokument som utfärdas av självständiga afghanska beskickningar (som inte kontrolleras av eller koordineras sin verksamhet med Kabul). Den 30 juli 2024 förklarade de facto-styret i Kabul att de inte längre kommer acceptera den konsulära service/de konsulära dokument som utfärdas vid ett antal listade afghanska beskickningar i Europa och världen (se mer om detta i [avsnitt 2.1](#)).

Sedan beslutet i juli 2024 har afghanska medborgare som rest in i Afghanistan med passförlängningar utfärdade av dessa utpekade icke-godkända beskickningar, erfär problem av olika slag. Ibland har de direkt vid inresan uppmanats att ansöka om ett helt nytt pass i Afghanistan,¹¹² men ofta har problemen uppstått först när de för-

¹⁰⁷ Diplomatkälla i Iran, e-post, 2024-12-02

¹⁰⁸ Afghanistans generalkonsulat i Bonn, möte, 2024-10-22 samt e-post 2024-12-03

¹⁰⁹ Australien, Department of Foreign Affairs and Trade (DFAT), Thematic Report on Political and Security Developments in Afghanistan (August 2021 to January 2022), 2022-01-14, s. 20, [url](#)

¹¹⁰ Pajhwok, Some Afghan embassies use illegal stickers to renew passports, 2022-01-30, [url](#)

¹¹¹ France 24, Afghan diplomats under pressure from Taliban regime, 2022-03-14, [url](#); WSJ, Taliban Intensify Efforts to Take Control of Afghanistan's Overseas Embassies, 2022-01-18, [url](#)

¹¹² Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04

sökt lämna landet. Också då har personen uppmanats att ansöka om ett nytt pass innan de kan lämna landet, ofta med påföljden att de missat sin inbokade utresa från Afghanistan.¹¹³

Enligt uppgifter från Afghanistans ambassad i Stockholm och Afghanistans generalkonsulat i Bonn godkänns dock fortsatt afghanska passförlängningar av de flesta länder i världen, även de förlängningar som gjorts av beskickningar som utpekats som icke godkända av Kabul.¹¹⁴ Än så länge är det, så vitt känt, bara Afghanistan som inte godkänner passförlängningar från de listade afghanska beskickningarna.¹¹⁵ Utöver detta har Danmark beslutat att inte längre godta afghanska pass som förlängts, oavsett vilken beskickning som utfärdat förlängningen.¹¹⁶

Enligt den afghanska ambassaden i Stockholm är det många afghaner som idag reser för att besöka släktingar i länder som Iran, Turkiet, Pakistan eller andra delar av världen, och de reser fortsatt utan problem med de passförlängningar som gjorts av icke godkända afghanska beskickningar.¹¹⁷ Denna bild bekräftas av det afghanska generalkonsulatet i Bonn som också konsulterat en iransk beskickning i Europa i frågan.¹¹⁸

4. Utfärdande av identitetshandlingar i Afghanistan

Efter talibanernas maktövertagande i augusti 2021 höll många myndighetskontor stängda under en period.¹¹⁹ Tusentals statstjänstemän flydde landet, medan merparten av de anställda (förutom de kvinnliga)¹²⁰ återvände till sina arbeten efter en tid. Dessa statstjänstemän tjänstgör idag ofta under talibanmedlemmar som utsetts av regimen för att leda arbetet.¹²¹ Nyckel- och chefspositioner har besatts med talibanmedlemmar, men det har fortsatt funnits ett behov av den gamla personalen och deras kompetens eftersom få personer inom talibanrörelsen haft utbildning.¹²² Enligt en internationell organisation på plats i landet har dock vissa av de tjänstemän som anställdes under republikens tid efter hand bytts ut mot talibanmedlemmar. Detta efter att de först utbildat talibanmedlemmar som sedan har kunnat ersätta dem.¹²³

¹¹³ Afghanistans generalkonsulat i Bonn, möte, 2024-10-22

¹¹⁴ Afghanistans generalkonsulat i Bonn, möte, 2024-10-22; Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04

¹¹⁵ Afghanistan, Ministry of Foreign Affairs, Clarification on suspension of consular services at Afghan embassies in Europe, US, Canada, and Australia, 2024-08-05, [url](#)

¹¹⁶ The Danish Immigration Service / Ny i Danmark, Information for Afghan Citizens in Denmark, 2024-10-07, [url](#)

¹¹⁷ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04

¹¹⁸ Afghanistans generalkonsulat i Bonn, möte, 2024-10-22

¹¹⁹ Salaam Times, Government offices under Taliban rule remain closed or woefully unprepared, 2021-10-04, [url](#)

¹²⁰ UNSG, The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security, 2022-12-07, [url](#), s. 2,

¹²¹ USIP, One Year Later: Taliban Reprise Repressive Rule, but Struggle to Build a state, 2022-08-17, [url](#)

¹²² F.d. anställd vid en Internationell NGO i Kabul, onlinemöte, 2022-09-28

¹²³ Internationell organisation A i Afghanistan, digitalt möte, 2024-01-16

4.1 Passutfärdande i Afghanistan

4.1.1 Aktuellt förfarande, väntetider, utmaningar i vissa provinser

Ansvar för passutfärdande i Afghanistan ligger liksom tidigare hos den centrala passavdelningen ”Kabul Central Passport Department” som sorterar under Inrikesministeriet (MOI).¹²⁴

En ansökan om pass kan idag ställas antingen till passmyndigheten i hemprovinsen eller i Kabul. Enligt en internationell organisation på plats i Afghanistan kan en sökande dock inte inge passansökan i en helt annan provins.¹²⁵ (En sökande från Balkh kan till exempel vända sig till Mazar-e Sharif och Kabul, men inte till Jalalabad i Nangarharprovinsen.)

I ordinarie pass utfärdade i Afghanistan anges idag liksom tidigare ”Kabul Central Passport Department (MOI)” som utfärdande myndighet (”issuing authority”). Det gäller även passansökan som ställts till ett provinskontor eftersom alla pass som utfärdas inom Afghanistan fortsatt personaliseras och utfärdas i Kabul.¹²⁶

På senare år har möjligheten att ansöka om pass online introducerats.¹²⁷ Den sökande har då efter inlämnad ansökan online behövt uppsöka ett passkontor för att lämna biometri m.m.¹²⁸

Under hösten 2024 upplyste en internationell organisation i Afghanistan att det regelmässiga förfarandet nu är att ansökan om pass ska göras online. Vissa undantag från detta sker, exempelvis gällande brådskande ärenden på grund av hälsoskäl. I sådana ärenden kan en fysisk ansökan vid passkontor istället göras. Samma organisation förklarade att man kan ansöka online om ett pass antingen på hemprovinsens eller på Kabuls webbsida¹²⁹ för passansökan.¹³⁰

Passförfarandet är idag betydligt enklare och snabbare i Kabul än i många provinser. När det gäller Kabul kan den totala passprocessen från ansökan till utlämnande av pass ta omkring 2 veckor enligt den internationella organisationen.¹³¹ Enligt den afghanska ambassaden i Stockholm tar det typiskt sett omkring 1 månad att få en passhandling i Kabul. Det kan dock ta både kortare och längre tid i vissa fall, enligt ambassaden.¹³²

Enligt det afghanska konsulatet i Bonn har passprocessen i Afghanistan, efter åtminstone 30 juli 2024, tagit under en månad, i de fall som konsulatet känner till.

¹²⁴ Norge. Landinfo, Afghanistan: Tazkera, pass og andre ID-dokumenter, 2020-04-23, s. 20, [url](#); Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

¹²⁵ Internationell organisation B i Afghanistan, digitalt möte, 2024-11-07

¹²⁶ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14; Internationell organisation B i Afghanistan, digitalt möte, 2024-11-07

¹²⁷ TOLO News, Afghanistan Launches Online Passport Application Service, 2016-01-14, [url](#)

¹²⁸ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14; F.d. anställd vid en internationell NGO i Kabul, e-post, 2023-01-10

¹²⁹ Det kan dock noteras att det rent datatekniskt varit möjligt att registrera en passansökan på andra provinsers hemsidor och i ett senare skede få ansökan flyttad till hemprovinsen.

¹³⁰ Internationell organisation B i Afghanistan, digitalt möte, 2024-11-07

¹³¹ Internationell organisation B i Afghanistan, digitalt möte, 2024-11-07

¹³² Afghanistans ambassad i Stockholm, e-post, 2024-12-04

Detta har exempelvis rört afghanska medborgare som rest in i Afghanistan på ett pass som förlängts av konsulatet i Bonn, och som sedan inte tillåts lämna Afghanistan med detta pass (eftersom de facto-styret inte godkänner passförlängningar gjorda i Bonn). Dessa personer har då fått ett brev från gränspolisens om att de måste skaffa ett nytt pass, vilket de sedan visat upp för passmyndigheten, varpå de fått ett nytt pass inom en månad.¹³³

Ansökan om pass i andra delar av landet än Kabul tar dock generellt sett längre tid. Där kan det ta upp emot 3 månader från ansökan till utlämnande av färdigt pass.¹³⁴

Vid ansökan online har provinserna sina egna webbsidor där ansökan registreras, vilket skapar en del problem. I Mazar-e Sharif till exempel är den provinsiella hemsidan där passansökan ska registreras endast öppen en gång i veckan under några timmar. Det går inte heller att på förhand veta när onlineregistreringen håller öppet. Enligt källan kan det ta cirka 1–3 månader efter att ansökan lämnats in digitalt tills personer får en tid för att infinna sig vid ett passkontor och lämna biometri. Därefter kan det ta cirka 1–5 dagar innan passet är producerat och färdigt för utlämnande.¹³⁵

Nuvarande process som innebär två personliga möten på passkontoret (dels för att lämna biometri och sedan för att hämta det färdiga passet) innebär stora utmaningar för många som bor i avlägsna distrikt, långt från ett passkontor. Även om passprocessen är kort i Kabul är det få människor från avlägsna distrikt i landet som har tid och råd att inge sin ansökan i Kabul eftersom de sedan måste resa till huvudstaden, både för att lämna biometri och sedan för att hämta sitt pass.¹³⁶

När det gäller krav på underlagsdokument för pass godtog de facto-myndigheterna länge både pappers-tazkira och e-tazkira.¹³⁷ Republikens krav på att endast e-tazkira kunde utgöra underlag för pass upphävdes av talibanstyret under en tid, som ett svar på de många utmaningar som fanns för att kunna möta den höga efterfrågan på pass. Enligt en källa som Migrationsanalys konsulterade i början av 2023 krävde dock många länder att afghanska medborgare hade både pass och e-tazkira för att deras visumansökan skulle godkännas.¹³⁸

Under hösten 2024 menade en internationell organisation i Afghanistan att kravet på e-tazkira för att beviljas pass återinförts vid ansökan i Afghanistan.¹³⁹ E-tazkira utfärdas idag i huvudsak i Kabul och vissa andra urbana områden, medan pappers-tazkiran fortfarande kan utfärdas i mer avlägsna områden ute i provinser där utrustning för att ta upp biometri m.m. saknas.¹⁴⁰

¹³³ Afghanistans generalkonsulat i Bonn, möte, 2024-10-22

¹³⁴ Internationell organisation B i Afghanistan, digitalt möte, 2024-11-07

¹³⁵ Internationell organisation B i Afghanistan, digitalt möte, 2024-11-07

¹³⁶ Internationell organisation B i Afghanistan, digitalt möte, 2024-11-07

¹³⁷ F.d. anställd vid en Internationell NGO i Kabul, onlinemöte, 2022-09-28

¹³⁸ Internationell analytiker baserad i Afghanistan, e-post, 2023-02-02

¹³⁹ Internationell organisation B i Afghanistan, digitalt möte, 2024-11-07

¹⁴⁰ Internationell organisation B i Afghanistan, digitalt möte, 2024-11-07; Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-0

Följande huvudsakliga steg ingår idag i normalprocessen¹⁴¹ för pass inne i Afghanistan:¹⁴²

- Ansökan registreras online på den aktuella provinsens webbsida för passansökan.
- Den sökande får en kallelse för att infinna sig vid det aktuella passkontoret.
- Personligt möte på passkontoret där biometri lämnas. Därefter sker betalning för passet.
- När passet producerats besöker den sökande passkontoret på nytt för att hämta sitt pass.

Enligt den afghanska ambassaden i Stockholm kunde en kvinna under 2022 inte på egen hand ansöka om en passhandling.¹⁴³ Kravet om *mahram* – manlig eskort – när passkontoret besöks upprätthålls även under 2024 enligt en internationell organisation i Afghanistan. En kvinna måste dock, enligt organisationen, endast personligen infinna sig vid passkontoret när biometrin ska upptas. Det färdiga passet kan upphämtas av kvinnans mahram.¹⁴⁴

Trots kravet för kvinnor att ha manlig eskort vid längre resor har kvinnor tidigare tillåtit lämna landet via Kabuls internationella flygplats utan mahram.¹⁴⁵ Enligt en av Migrationsanalys källor började dock de facto-myndigheterna i november 2022 att mer strikt tillämpa mahramkravet för kvinnor som avsåg lämna landet via flygplatsen.¹⁴⁶ Redan innan detta har dock vissa fall där de facto-myndigheterna stoppat kvinnor från att resa uppmärksammats i media.¹⁴⁷

4.1.2 Periodvisa avbrott i passutfärdandet efter maktövertagandet men förbättrad passprocess under 2024

Sedan talibanrörelsens maktövertagande har utfärdandet av passhandlingar i landet periodvis legat nere till följd av bland annat uppgivna tekniska problem eller brist på blanka passämnen.¹⁴⁸ Vissa källor menar dock att stopp eller förseningar i pass-

¹⁴¹ Undantag kan finnas, till exempel i ärenden som bedömts som akuta av hälsoskäl. Då kan ansökan göras genom besök på passkontoret utan initial onlineansökan.

¹⁴² Internationell organisation B i Afghanistan, digitalt möte, 2024-11-07

¹⁴³ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

¹⁴⁴ Internationell organisation B i Afghanistan, digitalt möte, 2024-11-07

¹⁴⁵ The Guardian, 'I daren't go far': Taliban rules trap Afghan women with no male guardian, 2022-08-15, [url](#)

¹⁴⁶ F.d. anställd vid en internationell NGO i Kabul, e-post, 2022-11-02

¹⁴⁷ Middle East Eye, Afghanistan: Taliban stops scores of female students from flying to Qatar, 2022-08-26, [url](#); Los Angeles Times, Taliban blocked unaccompanied women from flights, officials say, 2022-03-26, [url](#)

¹⁴⁸ TOLO News, Passport Department Resumes Services to Afghans, 2021-10-05, [url](#); RFE/RL, Taliban Says It Will Resume Passport Service In Afghanistan, 2021-12-18, [url](#); UNSG, The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security, 2022-12-07, [url](#), s. 3

utfärdandet berott på en motvilja hos regimen mot att afghaner lämnar hemlandet.¹⁴⁹ För de personer som ansökt om pass under talibanstyrets första år har ofta väntetiderna varit mycket långa.¹⁵⁰

När den centrala passavdelningen i början av oktober 2021 annonserade att passutfärdandet, som legat nere sedan maktövertagandet, skulle återupptas uppgavs också att detta även gällde verksamheten vid provinskontoren.¹⁵¹ I december 2021 uppmanade dock talibanregimen passansökande att registrera sina ansökningar online för att undvika trängsel vid passkontoren.¹⁵² Även möjligheten att ansöka om pass online har dock periodvis varit stängd.¹⁵³

Enligt uppgift från den afghanska ambassaden i Stockholm i november 2022 var de provinsiella passkontoren vid denna tidpunkt stängda och ingen ansökan kunde lämnas in där. Det centrala passkontoret i Kabul uppgavs dock vara öppet men med mycket begränsad verksamhet. Även online-förfarandet uppgavs vara öppet.¹⁵⁴

FN rapporterade i december 2022 att utfärdandet av passhandlingar legat nere alltsedan en stängning den 8 oktober, och att detta avbrott, enligt de facto-myndigheterna berodde på en brist på blanka passämnen.¹⁵⁵ Även i medierapportering uppgavs passutfärdandet ha legat nere sedan början av oktober 2022.¹⁵⁶

Enligt Migrationsanalys bedömning beror den till synes motstridiga rapporteringen sannolikt på att passutfärdandet i viss mån har fortgått även under ”nedstängningen”, men att verksamheten varit mycket begränsad och mer eller mindre stängd för gemene man sedan oktober 2022. Enligt en artikel från TOLO News i januari 2023 stoppades distributionen av pass tre månader tidigare. Samtidigt nämns i artikeln att passutfärdande för studenter och patienter som ska resa utomlands har fortgått, även om vissa studenter uppges ha haft problem och inte lyckats få sina pass.¹⁵⁷

Den afghanska ambassaden uppgav i november 2022 att det var mycket svårt för vanliga afghanska medborgare att få pass. Samtidigt uppgavs att personer med koppling till regimen kunde få passhandling utan svårigheter.¹⁵⁸ En annan källa som Migrationsanalys konsulterade i början av januari 2023 menade att det vid den tidpunkten var mycket svårt för gemene man att få pass, men att möjligheten fanns för bland annat studenter, patienter i behov av vård och talibanmedlemmar eller

¹⁴⁹ F.d. anställd vid en internationell NGO i Kabul, onlinemöte, 2022-09-28; Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

¹⁵⁰ Pajhwok, Hundreds of thousands of applicants awaiting passports, 2022-08-10, [url](#); Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

¹⁵¹ TOLO News, Passport Department Resumes Services to Afghans, 2021-10-05, [url](#)

¹⁵² ANI News, Afghan passport applicants to apply online, says Taliban, 2021-12-25, [url](#)

¹⁵³ Afghanistan Times, Passport Department to Resume Online Operation, 2022-04-09, [url](#); Khaama Press, Online Passport Registration Services to Resume in Afghan Provinces: Passport Department, 2022-08-23, [url](#)

¹⁵⁴ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

¹⁵⁵ UNSG, The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security, 2022-12-07, s. 3, [url](#)

¹⁵⁶ The Print, Kabul residents raise concerns over stoppage in issuance of passports, 2023-01-03, [url](#); TOLO News, Kabul Residents Despair Over Halt in Passport Distribution, 2022-10-24, [url](#); Khaama Press, Taliban Suspends Issuing Afghan Passports, 2022-10-08, [url](#)

¹⁵⁷ TOLO News, Kabul Residents Concerned over Pause in Issuance of Passports, 2023-01-02, [url](#)

¹⁵⁸ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

personer som fått en rekommendation eller som hade råd att betala höga summor till agenter som ordnar pass genom mutor.¹⁵⁹

Trots uppgifter om att det periodvis varit mycket svårt för gemene man att få pass och att det förekommer korruption kan det, enligt Migrationsanalys bedömning, ändå ha funnits enskilda som lyckats få pass utfärdade under sådana perioder, utan att det skett några oegentligheter.

Den 20 januari 2023, rapporterades den centrala passavdelningen i Kabul ha meddelat att deras passservice skulle återupptas inom kort, och talespersonen för passavdelningen sa att de gjort framsteg gällande de problem som funnits inom verksamheten.¹⁶⁰ Redan dagen efter ska dock afghanska passmyndigheter ha dementerat uppgiften.¹⁶¹ I slutet av februari 2023 kom återigen uppgifter om att talibanstyret avsåg att återuppta passutfärdandet i Afghanistan, och den 1 mars angavs som tidpunkt för detta.¹⁶²

Den 1 mars 2023 kom sedan initiala rapporter om att passutfärdandet hade återupptagits i Kabul och provinserna. Enligt en talesperson från afghanska passmyndigheter skulle 5 000 pass om dagen distribueras och prioritet ges till personer som redan tidigare lämnat in passansökan.¹⁶³ Enligt annan rapportering ska passmyndigheterna ha meddelat att 10 000 pass om dagen kommer att distribueras.¹⁶⁴ Trots detta rapporterade källor i början av 2024 om fortsatta stora svårigheter för gemene man att skaffa sig ett pass.¹⁶⁵

Under loppet av 2024 rapporterades dock en tydlig förändring avseende möjligheterna att få ett pass i Afghanistan jämfört med tidigare.¹⁶⁶ Det ska idag vara betydligt enklare och snabbare för afghanska medborgare att få ett pass utfärdat om ansökan sker i Kabul. I andra provinser är dock väntetiderna generellt sett längre, och i exempelvis Mazar-e Sharif kan det ibland ta omkring tre månader att få ett nytt pass, enligt en internationell organisation på plats. Alla medborgare kan dock inge passansökan i Kabul där processen är snabb, även om många personer i avlägsna landsbygdsområden i praktiken kommer ha mycket svårt att göra detta på grund av kostnaderna och svårigheter med transporter till huvudstaden.¹⁶⁷

¹⁵⁹ F.d. anställd vid en internationell NGO i Kabul, e-post, 2023-01-10

¹⁶⁰ BBC Monitoring, Passport services to resume soon, 2023-01-20, [url](#), [betaltjänst]

¹⁶¹ Pajhwok, 'Reports about passports issuance resumption untrue', 2023-01-21, [url](#)

¹⁶² TOLO News, 6pm News – 23 February 2023, 2023-02-23, [url](#); Afghanistan International, Taliban to Start Issuing Passports to Afghans Next Week, 2023-02-23, [url](#)

¹⁶³ Ariana News, Passport distribution process resumes across the country, 2023-03-01, [url](#)

¹⁶⁴ BBC Monitoring, Taliban resume passport distribution, 2023-03-02, [url](#), [betaltjänst]

¹⁶⁵ AAN, The Daily Hustle: Mission impossible – the quest for passports and visas in Afghanistan, 2024-02-04, [url](#); Internationell organisation C, digitalt möte, 2024-01-17

¹⁶⁶ Afghanistans generalkonsulat i Bonn, möte, 2024-10-22; Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04; Digital intervju med afghansk researcher genomförd av EUAA i samarbete med Migrationsverket/Migrationsanalys samt Staatendokumentation, 2024-09-12

¹⁶⁷ Internationell organisation B i Afghanistan, digitalt möte, 2024-11-07

Bland de orsaker som anges till att det idag är enklare att skaffa sig ett pass i Afghanistan är att det nu finns en tillgång på nya passämnen och att den tekniska utrustningen fungerar och underhålls.¹⁶⁸ Vidare anges att tre nya passkontor öppnats i Kabul för att öka kapaciteten.¹⁶⁹

4.1.3 Korruption inom passutfärdandet

Det har under talibanstyret varit en hög efterfrågan på pass från personer som vill lämna landet,¹⁷⁰ och trots rapporterade stopp i passutfärdandet har de facto-myndigheterna uppgivit att de under sitt styre ska ha utfärdat omkring 700 000 passhandlingar till början av oktober 2022.¹⁷¹ Regimen ska ha tjänat miljontals amerikanska dollar på utfärdandet. Afghaner som intervjuats av nyhetsmedia har samtidigt vittnat om att de behövt betala mutor i samband med sina passansökningar. De facto-myndigheterna menar dock att de vidtagit åtgärder mot korruptionen inom passmyndigheten.¹⁷²

Enligt norska NID har korruptionen fortsatt att vara utbredd även under talibanstyret, och det uppges ha varit relativt enkelt att få ett genuint dokument, men med oriktiga uppgifter. Det ska exempelvis ha förekommit att pakistanska och iranska medborgare skaffat sig afghanska pass. Problemet med korruption adresseras dock av inrikesministeriet samt den tillförordnade inrikesministern Sirajuddin Haqqani, och korruptionsnivån rapporteras ändå vara lägre idag än under republikens tid.¹⁷³

Under 2024 rapporterades det om fortsatta korruptionsproblem inom passutfärdandet i Afghanistan. Framförallt gäller det problem med mutor för att skynda på passprocessen ute i de provinser där det fortfarande går långsamt.¹⁷⁴

Enligt en diplomat vid det afghanska generalkonsulatet i Bonn finns det fortsatt många falska passhandlingar i omlopp. Det kan vara personer från exempelvis Afghanistan, Iran eller Pakistan som presenterar falska handlingar. Motiv till att man skaffat en falsk/förfälskad handling kan exempelvis vara att man inte har något pass eller att man vill ändra personuppgifterna i passet.¹⁷⁵

4.2 Utfärdande av tazkira i Afghanistan

Det afghanska departementet för befolkningsregistrering PRD (*Population Registration Department*), ansvarade länge för att registrera uppgifter om bland annat födselar, dödsfall, äktenskap, skilsmässor och immigration. PRD hade också ansvar

¹⁶⁸ Afghanistans generalkonsulat i Bonn, möte, 2024-10-22; Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04

¹⁶⁹ TOLO News, Three New Passport Distribution Canters Opened in Kabul, 2024-07-17, [url](#)

¹⁷⁰ VOA, Taliban Make Millions From Passports Issued to Fleeing Afghans, 2022-08-24, [url](#); Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

¹⁷¹ UNSG, The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security, 2022-12-07, [url](#), s. 3

¹⁷² VOA, Taliban Make Millions From Passports Issued to Fleeing Afghans, 2022-08-24, [url](#)

¹⁷³ NID, e-post, 2023-01-13

¹⁷⁴ Internationell organisation B i Afghanistan, digitalt möte, 2024-11-07

¹⁷⁵ Afghanistans generalkonsulat i Bonn, möte, 2024-10-22

för att utfärda den nationella identitetshandlingen tazkira och bistå med verifiering av information i handlingen.¹⁷⁶

Under 2017 upprättades en ny myndighet, ACCRA (*Afghanistan Central Civil Registration Authority*), som övertog ansvaret för registrering av vitala livshändelser och utfärdande av tazkira. Myndighetens verksamhet varade dock endast under knappt ett års tid, innan ACCRA:s verksamhet istället införlivades i NSIA (*National Statistics and Information Authority*),¹⁷⁷ som idag är den myndighet som ansvarar för bland annat registrering av vitala livshändelser samt tazkirautfärdande.¹⁷⁸

Enligt en organisationsskiss på NSIA:s hemsida avseende dess verksamhet 2024–2025, finns ett antal olika avdelningar med skilda ansvarsområden inom myndigheten. Den avdelning inom NSIA som idag ansvarar för tazkirautfärdande, civil registrering och identitetsverifiering benämns: *Office of the Deputy Director General for Civil Registration*.¹⁷⁹

En internationell organisation i Afghanistan benämner de kontor där ansökan om tazkira görs idag för NSIA (kontor).¹⁸⁰

Under 2022 var NSIA:s tazkirakontor öppna i hög grad runt om i landet, enligt norska NID som då inte heller kände till att det skulle ha skett några väsentliga förändringar avseende rutiner och utfärdandeprocesser.¹⁸¹

Utfärdande av elektroniska tazkiror (e-tazkiror) uppgavs i slutet av 2022 dock vara begränsat, liksom tidigare.¹⁸² E-tazkira-förfarandet har också periodvis legat nere,¹⁸³ och e-tazkira-kontoren ska ha haft många utmaningar med tekniska problem under talibanstyret.¹⁸⁴

Under 2023 rapporterades att både pappers-tazkiror och e-tazkiror utfärdades i Afghanistan.¹⁸⁵ Enligt den afghanska ambassaden i Stockholm utfärdades e-tazkira främst i Kabul medan pappers-tazkira utfärdades ute i provinserna.¹⁸⁶

Enligt en analytiker i Kabul fanns ett stort antal aktiva e-tazkira-kontor runt om i Afghanistan i början av 2023 samtidigt som det förekom klagomål relaterat till svårigheter att registrera sig genom det onlinesystem som finns för tazkiraansökan.¹⁸⁷

¹⁷⁶ Migrationsverket, Migrationsanalys, Afghanistan: Medborgarskap, folkbokföring och identitetshandlingar, 2020-09-22, [url](#), s. 10f

¹⁷⁷ Migrationsverket, Migrationsanalys, Afghanistan: Medborgarskap, folkbokföring och identitetshandlingar, 2020-09-22, [url](#), s. 10f,

¹⁷⁸ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14; Afghanistans generalkonsulat i Bonn, möte, 2024-10-22

¹⁷⁹ NSIA (National Statistics and Information Authority), About us, Organization Chart of NSIA, 2024-25, [url](#)

¹⁸⁰ Internationell organisation B i Afghanistan, digitalt möte, 2024-11-07

¹⁸¹ NID, e-post, 2023-01-13

¹⁸² Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

¹⁸³ F.d. anställd vid en internationell NGO i Kabul, e-post, 2022-11-02; TOLO News, Electronic ID Distribution Restarts in Mazar-e-Sharif, 2021-12-16, [url](#)

¹⁸⁴ NID, e-post, 2023-01-13

¹⁸⁵ NID, e-post, 2023-01-13

¹⁸⁶ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

¹⁸⁷ Internationell analytiker baserad i Afghanistan, e-post, 2023-02-02

När det gäller situationen under 2024 utfärdas e-tazkira idag i huvudsak i Kabul och vissa andra urbana områden, medan pappers-tazkiran fortfarande kan utfärdas i mer avlägsna områden ute i provinser där utrustning för att ta upp biometri m.m. saknas.¹⁸⁸ Utfärdande av pappers-tazkira verkar dock idag vara mer begränsat än tidigare till förmån för e-tazkiran.¹⁸⁹

En person kan välja att lämna sin tazkiraansökan i hemprovinsen eller Kabul, men kan inte inge den i någon annan provins. I Kabul finns flertalet e-tazkira-kontor och enligt en organisation på plats är processen där mycket enklare och snabbare än ute i många av provinserna. I Kabul registreras tazkiraansökan först online och därefter uppsöker den sökande ett e-tazkirakontor för att inge ansökan och lämna biometri. I Kabul tar det cirka 2-3 veckor från ingiven ansökan till att den färdiga tazkiran kan hämtas.¹⁹⁰

E-tazkira-processen ute i provinserna är mer omständlig och tidskrävande och kan ta flera månader. Följande huvudsakliga steg ingår idag ofta i tazkiraprocessen ute i provinserna i Afghanistan.¹⁹¹

1. Ansökan om e-tazkira online (ofta uppsöker dock de sökande e-tazkira-kontoret direkt för att ge in ansökan men blir då hemskickade med instruktionen att först fylla i ansökan online och därefter vänta på kallelse till kontoret).
2. NSIA skickar en kallelse till den sökande och den sökande måste då uppsöka e-tazkira-kontoret och lämna in sin ansökan där.
3. Den sökande får sedan en ny kallelse och måste återigen besöka e-tazkira-kontoret för att lämna biometri m.m.
4. Därefter måste den sökande hålla bevakning på NSIA:s hemsida för att se när e-tazkiran är färdigproducerad och klar för upphämtning på det aktuella kontoret.

Liksom passprocessen är tazkiraprocessen ute i provinserna ofta både tids- och kostnadskrävande, i synnerhet för personer som bor i avlägsna områden, långt borta från ett e-tazkirakontor. I vissa provinser är det också svårare att få en e-tazkira än i andra. I Jalalabad, Nangarhar, rapporterades exempelvis e-tazkira processen ta omkring sju månader i oktober 2024. Orsakerna till detta uppges vara det höga antalet återvändande till provinsen liksom att internationella givare inte längre förser regimen med tazkiraämnen.¹⁹²

¹⁸⁸ Internationell organisation B i Afghanistan, digitalt möte, 2024-11-07; Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-0

¹⁸⁹ Afghanistans generalkonsulat i Bonn, möte, 2024-10-22

¹⁹⁰ Afghanistans generalkonsulat i Bonn, möte, 2024-10-22

¹⁹¹ Internationell organisation B i Afghanistan, digitalt möte, 2024-11-07

¹⁹² Internationell organisation B i Afghanistan, digitalt möte, 2024-11-07

E-tazkiror har tidigare främst utfärdats i Afghanistan, men enligt NID ska det innan talibanernas maktövertagande även ha skett utfärdande av e-tazkiror på vissa beskickningar, exempelvis i Iran och Förenade arabemiraten.¹⁹³ Enligt den afghanska ambassaden i Teheran planerades en återstart av tazkirautfärdandet i Iran under hösten 2024.¹⁹⁴ Detta har dock så vitt känt ännu inte kommit igång i slutet av 2024.

Enligt NID introducerade talibanstyret en ny modell av pappers-tazkira under 2022, och denna innehåller förutom NSIA:s logotyp även det islamiska emiratets riksvapen. När det gäller den äldre så kallade ”ACCRA-tazkiran” som utfärdades från 2018, har den utfärdats också långt efter att ACCRA upphörde som självständig myndighet, vilket indikerar att dessa tazkiraformulär funnits kvar och använts ute på lokala tazkirakontor. Vidare är många gamla modeller av pappers-tazkira alltjämt i omlopp eftersom de saknar giltighetstid. När det gäller e-tazkiran utfärdades denna fortfarande med republikens namn och riksvapen under 2022, enligt NID.¹⁹⁵

Enligt två källor konsulterade under 2024 utfärdas idag fortsatt både e-tazkira och pappers-tazkira under republikens namn, ”Islamic Republic of Afghanistan”.¹⁹⁶ En organisation på plats menar dock att en liten ändring gjorts i pappers-tazkiran. Det gäller datumangivelser eftersom solåret används på vissa platser.¹⁹⁷

4.2.1 Utfärdande av tazkira utanför Afghanistan

Enligt rapportering under sommaren 2024 öppnade NSIA upp möjligheten för afghanska medborgare att ansöka om e-tazkira i Förenade arabemiraten.¹⁹⁸ Samtidigt meddelade en talesperson för NSIA att de facto-myndigheterna arbetade för att samma möjlighet skulle införas i länder som Iran, Pakistan och Turkiet inom ”en nära framtid”.¹⁹⁹ Så vitt känt har dock dessa planer ännu inte satts i verket.

5. Utfärdande av handlingar vid afghanska utlandsbeskickningar

5.1 Generellt om möjligheten till passförlängning eller nytt pass vid ansökan i utlandet

Efter talibanernas maktövertagande i augusti 2021 kunde ansökan om pass vid afghanska beskickningar i utlandet som regel inte initieras.²⁰⁰ Detta gällde även de

¹⁹³ NID, e-post, 2023-01-13

¹⁹⁴ Afghanistans ambassad i Teheran, möte via ombud, 2024-07-10

¹⁹⁵ NID, e-post, 2023-01-13

¹⁹⁶ Internationell organisation B i Afghanistan, digitalt möte, 2024-11-07; Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04

¹⁹⁷ Internationell organisation B i Afghanistan, digitalt möte, 2024-11-07

¹⁹⁸ Pajhwok, NSIA opens electronic ID card distribution office in UAE, 2024-07-07, [url](#); Kabul Times, Islamic Emirate launches e-ID cards distribution in UAE, 2024-07-09, [url](#)

¹⁹⁹ TOLO News, Islamic Emirate begins Distribution of E-ID Cards for Afghans in UAE, 2024-07-07, [url](#)

²⁰⁰ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

beskickningar som helt eller delvis kontrollerades av talibanerna.²⁰¹ Det förekom dock att pass utfärdades eller distribuerades i undantagsfall på vissa orter, exempelvis i Bonn och Teheran.²⁰²

Under 2024 förlängs pass fortfarande med sticker på självständiga afghanska beskickningar runt om i världen. Också de beskickningar som kontrolleras av, eller samarbetar med, de facto-styret i Kabul utfärdar passförlängning med sticker, även om de ofta också kan ta emot passansökan för helt nytt pass. På de flesta ambassader där ansökan om helt nytt pass kan göras saknas dock mandat eller kapacitet att utfärda pass. Ansökan och underlag skickas istället till Kabul där passet personaliseras och utfärdas, för att sedan återsändas till den aktuella beskickningen där ansökan gjordes.²⁰³ Det finns dock två så kallade printing centers (se [avsnitt 3.2](#)) som fortsatt är aktiva och regelmässigt personaliserar och utfärdar afghanska pass: generalkonsulaten i Dubai och Jeddah.²⁰⁴

I Europa finns det under hösten 2024, så vitt känt, endast två orter där afghanska medborgare kan ansöka om helt nya pass, Generalkonsulaten i München och Istanbul.²⁰⁵ Än så länge verkar de andra afghanska beskickningarna²⁰⁶ i Europa, vilka samarbetar med Kabul, inte kunna erbjuda möjligheten.²⁰⁷

Enligt Afghanistans ambassad i Stockholm kan endast afghanska medborgare boende i vissa delstater i Tyskland (tillhörande München-konsulatets upptagningsområde) ansöka om nya pass på konsulatet. Detta anges delvis bero på begränsad kapacitet, och det har även funnits vissa problem med teknik och transport gällande denna passhantering.²⁰⁸ Även det afghanska konsulatet i Bonn bekräftar att passservicen i München är begränsad till afghaner som är bosatta i Tyskland. Vid passansökan som görs i München tar konsulatet emot ansökan och tar upp biometri, och ärendet skickas sedan vidare till Kabul där det personaliseras och utfärdas. Därefter återsänds det till München för att lämnas ut till den sökande.²⁰⁹

När de gäller generalkonsulatet i Istanbul, ökade de facto-styret i Kabul gradvis sitt inflytande över konsulatet och har nu helt kontroll sedan omkring våren 2023.²¹⁰ Även vid passansökan på konsulatet i Istanbul sänds ärendet till Kabul där passet personliseras/utfärdas. Förfarandet uppges även här, tidvis ha drabbats av tekniska problem, vilket medfört att möjligheten att ansöka om pass periodvis varit stängd.²¹¹ Det råder motstridig information om huruvida det krävs att vara bosatt i

²⁰¹ Norge, Landinfo, Afghanistan: Utstedelse av dokumenter ved den afghanske ambassaden i Oslo, 2022-08-26, [url](#), s. 2

²⁰² NID, e-post, 2023-02-28

²⁰³ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04; Afghanistans generalkonsulat i Bonn, möte, 2024-10-22

²⁰⁴ Afghanistans generalkonsulat i Bonn, möte, 2024-10-22

²⁰⁵ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04; Afghanistans generalkonsulat i Bonn, möte, 2024-10-22

²⁰⁶ Beskickningarna i Haag, Prag, Madrid och Sofia

²⁰⁷ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04; Afghanistans generalkonsulat i Bonn, möte, 2024-10-22

²⁰⁸ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04

²⁰⁹ Afghanistans generalkonsulat i Bonn, möte, 2024-10-22

²¹⁰ Afghanistans generalkonsulat i Bonn, möte, 2024-10-22

²¹¹ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04

Turkiet för att få ansöka om pass i Istanbul. Enligt generalkonsulatet i Bonn krävs bosättning, medan en diplomatkälla i Turkiet menar att detta inte krävs.²¹²

Även vid den afghanska ambassaden i Ankara ska det ha blivit möjligt att ansöka om ett helt nytt pass, men också där har vissa problem inneburit avbrott. Enligt den afghanska ambassaden i Stockholm är ambassaden i Ankara fortfarande bemannad med republikens personal, men ambassaden samarbetar idag med de facto-styret i Kabul.²¹³ Även vad gäller Ankara finner Migrationsanalys det i nuläget oklart om bosättning krävs för passansökan.

5.2 Konsulära tjänster vid generalkonsulatet i Bonn

Likt många andra afghanska beskickningar i Europa är generalkonsulatet i Bonn inte kontrollerat av de facto-myndigheterna i Kabul, och samarbetar inte heller med hemlandsmyndigheterna.²¹⁴

Det afghanska generalkonsulatet i Bonn var under republiken ett så kallat printing center, med ansvar för att personalisera och utfärda pass för afghanska medborgare som lämnat in passansökan vid någon afghansk beskickning i Europa (inklusive Turkiet och Ukraina). Generalkonsulatet har länge verkat som en konsulär hubb för afghanska beskickningar i Europa och förfogar över en egen databas innehållande uppgifter om det passutfärdande som konsulatet ansvarat för.²¹⁵ Med hjälp av denna databas kan exempelvis tazkiror utfärdade efter 2017 (fram till maktövertagandet) verifieras. Databasen ligger på servrar utanför Afghanistan, och de facto-myndigheterna har därför inte kunnat stänga ner tillgången till informationen.²¹⁶

Generalkonsulatet fick i princip slut på passämnen redan under sommaren 2021 och har sedan dess generellt inte kunnat utfärda några pass.²¹⁷ Det finns dock exempel på att pass i undantagsfall har utfärdats i Bonn efter maktövertagandet.²¹⁸

Idag utfärdar konsulatet passförlängningar genom sticker, vanligen med fem års giltighetstid. Om passet gick ut för flera år sedan, förlängs dock passet undantagsvis med tio år istället.²¹⁹ Den stickermodell som används av afghanska beskickningar i Europa kommer från konsulatet i Bonn. Konsulatet i Bonn har med hjälp av ett företag baserat i Tyskland skapat ett system för passförlängningar i samma databas som tidigare använts för att personalisera och utfärda nya pass. Den första tidens sticker var en enklare variant, men efter en tid togs en ny stickermodell fram, innehållande fler säkerhetsdetaljer, och denna är fortfarande i bruk under 2024.²²⁰

²¹² Afghanistanstans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04; Diplomatkälla, e-post, 2024-11-14

²¹³ Afghanistanstans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04

²¹⁴ Afghanistanstans generalkonsulat i Bonn, möte, 2024-10-22

²¹⁵ Afghanistanstans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14; Afghanistanstans generalkonsulat i Bonn, möte, 2024-10-22

²¹⁶ Afghanistanstans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

²¹⁷ Afghanistanstans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

²¹⁸ NID, e-post, 2023-02-28

²¹⁹ Afghanistanstans generalkonsulat i Bonn, möte, 2024-10-22

²²⁰ Afghanistanstans generalkonsulat i Bonn, möte, 2024-10-22

I nuläget förlängs pass vid ett personligt besök på konsulatet i Bonn. Besöket tar vanligen under en timma. Tidigare fanns planer på att pass skulle kunna förlängas genom postservice, men idag krävs fortfarande personligt besök och att den sökande har med sig sitt pass samt uppvisar bevis om uppehållstillstånd i Tyskland. Bonn, likt andra afghanska beskickningar i Europa, har haft ett specifikt geografiskt upptagningsområde. Eftersom vissa afghanska beskickningar har stängt, exempelvis den i Oslo, skulle konsulatet i Bonn kunna utfärda passförlängning till afghaner bosatta i Norge om de besökte konsulatet. Samtidigt menar konsulatet att afghaner där i första hand bör söka sig till den afghanska ambassaden i Stockholm (utifrån en närhetsprincip).²²¹

Det afghanska konsulatet i Bonn har i oktober 2024 upplyst Migrationsanalys att det ibland fortfarande händer att de förlänger handskrivna pass. Detta är då endast av administrativa skäl och inte i syfte att handlingen ska användas för resa. Ett exempel som nämns av konsulatet är när en afghansk medborgare ska ansöka om tyskt pass. Det finns då lagkrav på att personen har ett giltigt hemlandspass. I den kontexten har handskrivna pass förlängts.²²² Den afghanska ambassaden i Stockholm förlänger dock inte längre, enligt egen uppgift, några handskrivna pass.²²³

Efter maktövertagandet är det inte längre möjligt att ansöka om tazkira via konsulatet i Bonn.²²⁴

5.3 Konsulära tjänster vid ambassaden i Stockholm

Afghanistans ambassad i Stockholm bedriver fortsatt konsulär verksamhet efter talibanrörelsens maktövertagande. Ambassaden erkänner inte talibanstyret och har ingen kontakt med företrädare för regimen. Ambassaden har dock fortsatt kontakt med andra afghanska beskickningar som befinner sig i en liknande situation, inte minst generalkonsulatet i Bonn.²²⁵ Enligt ambassaden avser de fortsätta med sin konsulära service även framgent.²²⁶

Innan talibanrörelsen tog makten i Afghanistan kunde afghanska medborgare (i Sverige och Finland) ansöka om ett nytt hemlandspass genom ambassaden. Den sökande bokade då först en tid online för ett personligt besök hos ambassaden. Den sökande besökte sedan ambassaden på den inbokade tiden och lämnade då bland annat biometri. Därefter skickades underlaget vidare digitalt till det afghanska konsulatet i Bonn där passet personaliserades och utfärdades. Det färdiga passet åter-sändes sedan till ambassaden i Stockholm där det lämnades ut eller skickades hem till den sökande.²²⁷

²²¹ Afghanistans generalkonsulat i Bonn, möte, 2024-10-22

²²² Afghanistans generalkonsulat i Bonn, möte 2024-10-22

²²³ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04

²²⁴ Afghanistans generalkonsulat i Bonn, möte, 2024-10-22

²²⁵ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

²²⁶ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04

²²⁷ Afghanistans ambassad i Stockholm, e-post, 2024-12-04

Det går sedan maktskiftet inte att ansöka om nytt pass eller tazkira genom ambassaden. Ambassaden förlänger dock befintliga pass enligt det standardiserade förfarandet med sticker, som introducerats under ledning av generalkonsulatet i Bonn.²²⁸

Ambassaden i Stockholm har länge haft Sverige och Finland som upptagningsområde, men tar nu även emot ansökningar från afghanska medborgare i Norge och Danmark, vilka tidigare var hänvisade till den numera stängda ambassaden i Oslo. Ansökan om passförlängning kan göras antingen genom personligt besök eller genom att passet och andra relevanta handlingar skickas till ambassaden i Stockholm.²²⁹

Enligt ambassadens hemsida ska den sökande (vid ”distansförfarandet”) skicka följande handlingar till ambassaden:²³⁰

- pass i original
- kopia av id-kort
- kopia av uppehållstillståndet i värdlandet tillsammans med adressen och telefonnummer (eller någon annan typ av handling som visar på bosättning i värdlandet, exempelvis körkort och dyl.).²³¹

Ambassaden i Stockholm godtar inte de gamla handskrivna passen som resehandlingar och förlänger inte dessa. Däremot godtas handskrivna pass som identitetshandling.²³²

Enligt Afghanistans ambassad i Stockholm utfärdas förlängningar med en giltighetstid på fem eller tio år. Kostnaden för en femårig förlängning var i november 2024: 1 450 kronor (125 euro). Som regel förlängs passet med fem år, men undantagsvis kan det förlängas med tio år om det var länge sedan giltighetstiden löpte ut.²³³ Förlängning kan göras både innan och efter att passets giltighetstid har löpt ut.²³⁴

För information om hur giltighetstiden räknas vid passförlängning, se [avsnitt 3.5.1](#).

Det finns för närvarande ingen gräns för hur många gånger ett pass kan förlängas. Det har redan förekommit att ambassaden utfärdat en andra förlängningsperiod i ett pass. Hur länge detta förfarande med förlängningar kommer att bestå beror på hur situationen utvecklas.²³⁵

²²⁸ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14; Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04

²²⁹ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04

²³⁰ Embassy of the Islamic Republic of Afghanistan, Förnyelse av pass via postjänster [översättning till svenska], odaterad, [url](#)

²³¹ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04

²³² Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

²³³ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04

²³⁴ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04

²³⁵ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04; Afghanistans generalkonsulat i Bonn, möte, 2024-10-22

Precis som generalkonsulatet i Bonn kunde ambassaden i Stockholm tidigare bistå afghanska medborgare med att ansöka om tazkira. Ambassaden var inte ansvarig för själva utredningen eller utfärdandet men agerade mellanhand till de afghanska myndigheterna i hemlandet. Ambassaden ansvarade för att lämna ut handlingen och förse den med stämpel efter att hemlandsmyndigheterna utfärdat tazkiran. Efter maktskiftet har ambassaden lämnat ut tazkiror som utfärdats med detta förfarande och som godkänts innan talibanernas maktövertagande den 15 augusti 2021. Ambassaden kan i övrigt inte längre bistå med denna tjänst. Utseendet på de tazkiror som utfärdades vid tiden kring maktskiftet kan jämfört med tidigare skilja sig åt på grund av tekniska problem som uppstått i samband med republikens fall.²³⁶

Den afghanska ambassaden i Stockholm erbjuder idag, utöver passförlängning, i princip samma konsulära tjänster som tidigare. Det ska dock noteras att dessa tjänster idag inte koordineras med eller godkänns av de facto-myndigheterna i Kabul.²³⁷ Ambassaden utfärdar fortsatt ett dokument om identitetsbekräftelse (*tasbit-e hoveyat /confirmation of identity*), äktenskapsbevis, födelsebevis, intyg om celibat (*celibacy certificate*), intyg om skilsmässa, samt olika fullmakter.²³⁸

Nedan följer information om några av de huvudsakliga handlingar som utfärdas av Afghanistans ambassad i Stockholm, och bilder av dokumenten återfinns i bilagor till denna rapport.

Dokumentet **tasbit-e hoveyat** (confirmation of identity) är en form av bekräftelse av identitet. Denna handling kan generellt utfärdas vid alla afghanska beskickningar. Handlingen utfärdas vanligen på basis av olika identitetshandlingar och dokument från både hemland och värdland samt en personlig intervju.²³⁹ (se bilaga [1A](#) och [1B](#)) I vissa fall, när handlingar saknas helt, kan en annan typ av tasbit-e hoveyat utfärdas. I dessa fall intervjuas den sökande, och kunskapsfrågor ställs om Afghanistan. Två vittnen krävs också från den sökandes hemort. Vid ett positivt utfall av denna utredning utfärdas ett intyg om att personen är afghansk medborgare. Dock intygas inte de individspecifika uppgifterna för personen.²⁴⁰

Äktenskapsbevis (se bilaga [2](#)) utfärdas också av ambassaden och vad som krävs för detta varierar beroende på omständigheterna i det enskilda ärendet. Om makarna ingick äktenskap långt tillbaka i tiden krävs till exempel fem vittnen med giltiga id-handlingar som känner till de sökandes liv och omständigheterna kring äktenskapet. Efter vittnesmål och undersökning av dokument kan ambassaden sedan utfärda äktenskapsbevis. I fall där makarna gift sig för en kortare tid sedan, men där ena parten bor utomlands, måste denna part skicka en fullmakt till maken/makan i Sverige (alternativt till ett offentligt biträde). Parten i Sverige måste sedan besöka ambassaden med två vittnen och uppvisa fullmakten samt inge id-handlingar,

²³⁶ Afghanistans ambassad i Stockholm, e-post, 2023-02-13

²³⁷ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04

²³⁸ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14; Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04

²³⁹ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14; Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04

²⁴⁰ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04

intyg om celibat och andra dokument till stöd för att äktenskapet ingåtts lagenligt.²⁴¹

Ambassaden i Stockholm kan även utfärda **födelsebevis**.²⁴² (se bilaga 3)

Celibatintyg utfärdas och används för att intyga att personen är ogift. Det utgör en form av bevis för att det inte finns hinder för äktenskap.²⁴³ (se bilaga 4)

5.4 Konsulära tjänster vid beskickningar i Iran

Vid den afghanska ambassaden i Teheran kan afghaner idag ansöka om både passförlängning och ett helt nytt hemlandspass. Enligt ambassaden kom passdistributionen där igång i slutet av 2023. Även på konsulatet i Mashad har afghaner kunnat ansöka om pass under året, även om möjligheten också periodvis legat nere.²⁴⁴

På pass som utfärdas efter ansökan vid beskickningar i Iran står ”Ministry of Foreign Affairs, Kabul” angivet som utfärdande myndighet (issuing authority). Passansökan lämnas in och biometri upptas vid beskickningen i Iran, och underlaget sänds därefter till Kabul där de facto utrikesministeriet personaliserar och utfärdar passet innan det återsänds till den aktuella beskickningen för utlämnande.²⁴⁵

Enligt den afghanska ambassaden i Teheran är kraven för passansökan i Iran att personen antingen innehar:

- e-tazkira
- pappers-tazkira som är verifierad av utrikesministeriet i Kabul
- eller ett födelsebevis (för afghaner som fötts i Iran)

I sällsynta fall utfärdas pass till afghaner som inte har några id-handlingar eller andra underlagsdokument efter att en speciell kommitté gjort en särskild utredning av fallet. I ett sådant pass kommer det att saknas id-nummer.²⁴⁶

I juli 2024 uppgav den afghanska ambassaden i Teheran att de utfärdade över 200 pass dagligen. Kostnaden för ett pass med fem års giltighetstid uppgavs vara 120 US-dollar, medan ett tioårspass kostade 220 US-dollar. Samtidigt utfärdade ambassaden också passförlängningar, ibland upp emot 1 000 per dag. Förlängning sker med sticker, vanligen för fem år till en kostnad av 20 US-dollar per år. En del personer verkar välja förlängning med sticker framför nytt pass på grund av att det går snabbare och är billigare. Det kan ta 2–3 veckor att få en helt ny passhandling från Kabul efter ansökan i Iran.²⁴⁷

²⁴¹ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2024-11-04

²⁴² Afghanistans ambassad i Stockholm, e-post, 2024-11-22

²⁴³ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

²⁴⁴ Afghanistans ambassad i Teheran, möte via ombud, 2024-07-10

²⁴⁵ Afghanistans ambassad i Teheran, möte via ombud, 2024-07-10

²⁴⁶ Afghanistans ambassad i Teheran, möte via ombud, 2024-07-10

²⁴⁷ Afghanistans ambassad i Teheran, möte via ombud, 2024-07-10

Enligt den afghanska ambassaden i Teheran kan alla afghanska medborgare ansöka om pass hos dem, och det krävs inte att personen är bosatt/har uppehållstillstånd i Iran. Kvinnor kan också, enligt ambassaden, själva inge sin ansökan, utan manlig eskort. Minderåriga barn kan dock inte ansöka på egen hand.²⁴⁸ Vissa andra källor menar dock att det idag krävs bosättning i Iran för att en afghansk medborgare där ska kunna ansöka om ett hemlandspass på en beskickning.²⁴⁹

Det utfärdades tidigare e-tazkiror vid tre afghanska beskickningar i Iran (ambassaden i Teheran samt vid konsulaten i Mashhad och Zahedan). Detta förfarande upphörde dock vid talibanrörelsens maktövertagande.²⁵⁰ Men det har funnits planer på att återinföra möjligheten att ansöka om e-tazkira i Iran under hösten 2024.²⁵¹ I skrivande stund har, så vitt känt, e-tazkira-utfärdandet i Iran inte återinförts ännu.

²⁴⁸ Afghanistans ambassad i Teheran, möte via ombud, 2024-07-10

²⁴⁹ Afghanistans generalkonsulat i Bonn, möte, 2024-10-22; DiplomatKälla, e-post, 2024-11-29

²⁵⁰ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14; TOLO News, ID Card Distribution Halted Abroad, Migrants Face Challenges, 2021, 12-21, [url](#)

²⁵¹ Afghanistans ambassad i Teheran, möte via ombud, 2024-07-10

Källförteckning

Elektroniska källor

AAN, The Daily Hustle: Mission impossible – the quest for passports and visas in Afghanistan, 2024-02-04, [url](#)

Afghanistan International, Taliban Announces Taking Over of Afghan Consulate General in Istanbul, 2023-02-27, [url](#)

Afghanistan International, Taliban to Start Issuing Passports to Afghans Next Week, 2023-02-23, [url](#)

Afghanistan, Ministry of Foreign Affairs, Clarification on suspension of consular services at Afghan embassies in Europe, US, Canada, and Australia, 2024-08-05, [url](#)

ANI News, Afghan passport applicants to apply online, says Taliban, 2021-12-25, [url](#)

Afghanistan Times, Passport Department to Resume Online Operation, 2022-04-09, [url](#)

Ariana News, Passport distribution process resumes across the country, 2023-03-01, [url](#)

Australien, Department of Foreign Affairs and Trade (DFAT), Thematic Report on Political and Security Developments in Afghanistan (August 2021 to January 2022), 2022-01-14, [url](#)

BBC Monitoring, Taliban resume passport distribution, 2023-03-02, [url](#) [betaltjänst]

BBC Monitoring, Passport services to resume soon, 2023-01-20, [url](#) [betaltjänst]

BBC News, Delhi Afghanistan embassy not taking orders from Taliban, 2022-06-28, [url](#)

Embassy of the Islamic Republic of Afghanistan, Canberra, Statement of Afghan Diplomatic Missions: Marking One Year of the Taliban's Military Takeover, 2022-08-15, [url](#)

Europeiska rådet, PRADO – offentligt register över äkta identitets- och resehandlingar online, AFG – Afghanistan – Islamic Republic of Afghanistan, 2023-01-25, [url](#)

France 24, Afghan Diplomats under pressure from Taliban regime, 2022-03-14, [url](#)

Kabul Times, Islamic Emirate launches e-ID cards distribution in UAE, 2024-07-09, [url](#)

Kanada, Immigration and Refugee Board of Canada (IRB), Afghanistan: Passport Law of 25 October 2015; appearance and security features of passports; specimen of passports (2015-January 2018), 2018-02-13, [url](#)

Keesing Document Checker, uppgifter hämtade 2023-01-10 [betaltjänst]

Khaama Press, Taliban Suspends Issuing Afghan Passports, 2022-10-08, [url](#)

Khaama Press, Online Passport Registration Services to Resume in Afghan Provinces: Passport Department, 2022-08-23, [url](#)

Los Angeles Times, Taliban blocked unaccompanied women from flights, officials say, 2022-03-26, [url](#)

Middle East Eye, Afghanistan: Taliban stops scores of female students from flying to Qatar, 2022-08-26, [url](#)

Migrationsverket, Migrationsanalys, Afghanistan: Medborgarskap, folkbokföring och identitetshandlingar, 2020-09-22, [url](#)

Norge, Landinfo, Afghanistan: Tazkera, pass og andre ID-dokumenter, 2023-06-28, [url](#)

Norge, Landinfo, Afghanistan: Utstedelse av dokumenter ved den afghanske ambassaden i Oslo, 2022-08-26, [url](#)

Norge, Landinfo, Afghanistan: Tazkera, pass og andre ID-dokumenter, 2020-04-23, [url](#)

NSIA (National Statistics and Information Authority), About us, Organization Chart of NSIA, 2024-25, [url](#)

Pajhwok, 'Reports about passports issuance resumption untrue', 2023-01-21, [url](#)

Pajhwok, Hundreds of thousands of applicants awaiting passports, 2022-08-10, [url](#)

Pajhwok, Some Afghan embassies use illegal stickers to renew passports, 2022-01-30, [url](#)

Reuters, Taliban in control of 39 Afghan embassies globally, 2024-09-19, [url](#)

RFE/RL, Closure of Afghan Embassies in Europe Paves Way for More Taliban Engagement, 2024-09-13, [url](#)

RFE/RL, Taliban Cuts Ties With 14 Afghan Diplomatic Missions Abroad, 2024-07-30, [url](#)

RFE/RL, Taliban Says It Will Resume Passport Service In Afghanistan, 2021-12-18, [url](#)

RFE/RL, Afghanistan's Embassies Remain In Limbo As Most Staff Still Loyal To Toppled Government, 2022-01-17, [url](#)

Salaam Times, Government offices under Taliban rule remain closed or woefully unprepared, 2021-10-04, [url](#)

The Diplomat, Taliban Government Severs Ties With 14 Afghan Diplomatic Missions, 2024-07-31, [url](#)

The Guardian, 'I daren't go far': Taliban rules trap Afghan women with no male guardian, 2022-08-15, [url](#)

The Print, Kabul residents raise concerns over stoppage in issuance of passports, 2023-01-03, [url](#)

TOLO News, Three New Passport Distribution Canters Opened in Kabul, 2024-07-17, [url](#)

TOLO News, Islamic Emirate begins Distribution of E-ID Cards for Afghans in UAE, 2024-07-07, [url](#)

TOLO News, 6pm News – 23 February 2023, [url](#)

TOLO News, Kabul Residents Concerned over Pause in Issuance of Passports, 2023-01-02, [url](#)

TOLO News, Kabul Residents Despair Over Halt in Passport Distribution, 2022-10-24, [url](#)

TOLO News, ID Card Distribution Halted Abroad, Migrants Face Challenges, 2021,12-21, [url](#)

TOLO News, Electronic ID Distribution Restarts in Mazar-e-Sharif, 2021-12-16, [url](#)

TOLO News, Passport Department Resumes Services to Afghans, 2021-10-05, [url](#)

TOLO News, Afghanistan Launches Online Passport Application Service, 2016-01-14, [url](#)

UNHCR, Legal Identity and Civil Documentation in Afghanistan, maj 2024, [url](#)

UN Human Rights Council, Situation of human rights in Afghanistan. Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan, 2022-09-09, [url](#)

UNSG, The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security, 2022-12-07, [url](#)

USDOS (US Department of State / Bureau of Consular Affairs), Afghanistan, odaterad, [url](#)

USDOS, Afghanistan Reciprocity Schedule, odaterad, [url](#)

USIP, One Year Later: Taliban Reprise Repressive Rule, but Struggle to Build a state, 2022-08-17, [url](#)

VOA, Iran Hands Over Afghan Embassy in Teheran to Taliban, 2023-02-27, [url](#)

VOA, How Should Countries Engage with the Afghan Taliban?, 2022-12-20, [url](#)

VOA, Taliban Make Millions From Passports Issued to Fleeing Afghans, 2022-08-24, [url](#)

VOA, Afghan Diplomatic Missions in US Close, Remain Open Elsewhere, 2022-03-14, [url](#)

WSJ, Taliban Intensify Efforts to Take Control of Afghanistan's Overseas Embassies, 2022-01-18, [url](#)

Muntliga källor

Afghanistans ambassad i Stockholm, e-post, 2023-02-13, 2024-11-22; 2024-12-04

Afghanistans ambassad i Stockholm, möte 2022-11-14, 2024-11-04

Afghanistans ambassad i Teheran, möte via ombud, 2024-07-10

Afghanistans generalkonsulat i Bonn, möte, 2024-10-22

Afghanistans generalkonsulat i Bonn, e-post, 2024-12-03

Digital intervju med afghansk researcher genomförd av EUAA i samarbete med Migrationsverket/Migrationsanalys samt Staatendokumentation, 2024-09-12

Diplomatkälla i Iran, e-post, 2024-12-02

Diplomatkälla i Tyskland, e-post, 2019-09-18

F.d. anställd vid en internationell NGO i Kabul, e-post, 2022-11-02, 2023-01-10

F.d. anställd vid en Internationell NGO i Kabul, onlinemöte, 2022-09-28


Internationell analytiker baserad i Afghanistan, e-post, 2023-02-02

Internationell organisation A, digitalt möte, 2024-01-16

Internationell organisation B, digitalt möte, 2024-11-07

NID (Nasjonalt ID-senter, Norge), e-post, 2023-01-13, 2023-02-28

Bilaga 1A. "Confirmation of Identity" – förstasidan

Province:		Village:	
District:		House #:	
<div>  <div> Embassy of the Islamic Republic of Afghanistan Stockholm - Sweden </div> </div>			
CONFIRMATION OF IDENTITY			
DOCUMENT NO: ST [REDACTED]			
<div> <div> Name/Surname [REDACTED] </div> <div> F/Name [REDACTED] </div> <div> G/F/Name [REDACTED] </div> <div> Place of birth Country: [REDACTED] Province: [REDACTED] District: [REDACTED] </div> <div> Date of birth Day: [REDACTED] Month: [REDACTED] Year: [REDACTED] </div> <div> Age 50 year(s) old in 2024 </div> </div> <div>PHOTO</div>			
<div> <div> Height [REDACTED] </div> <div> Eye Color [REDACTED] </div> <div> Eyebrow [REDACTED] </div> <div> Other sign [REDACTED] </div> </div> <div> <div> Hair Color [REDACTED] </div> <div> Skin Color [REDACTED] </div> <div> Disability Kind [REDACTED] </div> </div>			

د افغانستان اسلامي جمهوري سفارت
استاکهلم - سوېډن

سفارت جمهوري اسلامي افغانستان
استاکهلم - سوېډن

سند تثبیت هویت

ST [REDACTED]

د ډسکوکو نمبر:

کلی، گذر

ولایت

د کور نمبره

ولسوالۍ، ناحیه

پېژندنه

PHOTO	نوم او تخلص		
	د پلار نوم		
	د نیکه نوم		
	ولایت	ولسوالۍ	د زیږېدلو ځای
	مياشت	کال	د زیږېدلو نېټه
50 ساله 1403			عمر

بیلونکې نښې

ونه	د وېشنانو رنګ
د سترګو رنګ	د پوستکي رنګ
ورېځې	د معیوبیت ډول
نورې نښې	


دین	د عسکري خدمت	د کوچي موسمي استوګنه
ملیت	د داخلېدو نېټه	
شغل	د ترخیص شمېر او نېټه	
جنس	قطعه	
مدني حالت	نور کوابف	
د ځایي شمېره	نوک/ګڼه	د ډسکوکو ګڼه
نېټه	ورځ	مياشت
مورنۍ ژبه	د مور نوم	کال

مسوول مامور			آمر			د تذکري د خاوند لاسلیک یا د ګوتي نېټه
نوم	رتبه	لاسلیک	نوم	رتبه	لاسلیک	

* تایید در www.econsulate.services اختیار دارد

* این سند صرف به منظور تثبیت هویت صادر گردیده است

Bilaga 2. Äktenskapsbevis



سفارت
جمهوری اسلامی افغانستان
استاکهلم - سویدن

EMBASSY of
THE ISLAMIC REPUBLIC OF AFGHANISTAN
Stockholm - Sweden

د افغانستان اسلامي جمهوریت
سفارت
استاکهلم - سویدن

CONFIRMATION OF MARRIAGE/ÄKTENSKAPSBEVIS

Serial No: [Redacted]

Issue Date: [Redacted]

	HUSBAND / MAKE	WIFE / MAKA
1	Efternamn / Family Name [Redacted]	Efternamn / Family Name [Redacted]
2	Namn / Given Name [Redacted]	Namn / Given Name [Redacted]
3	Efternamn före äktenskap / Family Name before Marriage [Redacted]	Efternamn före äktenskap / Family Name before Marriage [Redacted]
4	Födelsedatum / Date of Birth (dd.mm.yyyy) [Redacted]	Födelsedatum / Date of Birth (dd.mm.yyyy) [Redacted]
5	Födelseort / Place of Birth [Redacted]	Födelseort / Place of Birth [Redacted]
6	Passport No/Tazkira No/Pass Nr [Redacted]	Passport No/Tazkira No/Pass Nr [Redacted]
7	Datum och Vigselort / Date & Place of Marriage [Redacted]	


Signature & Stamp

مهر و امضاء

Front-office, visiting and postal address: Fribergsgatan 64, 16476 Kista, Sweden ☎ Tel: +46 8 918422 ☎ Fax: +46 8 918426
 ✉ sweden.stockholm@maf.af ✉ stockholm@maf.af ✉ afganistan@maf.af ✉ afganistan@maf.af

سفارت جمهوری اسلامی افغانستان - استاکهلم - سویدن
 Embassy of the Islamic Republic of Afghanistan - Stockholm - Sweden

Bilaga 3. Födelsebevis

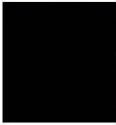



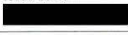
سفارت
 جمهوری اسلامی افغانستان
 استاکهلم - سویدن


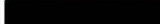







EMBASSY of
 THE ISLAMIC REPUBLIC OF AFGHANISTAN
 Stockholm - Sweden


د افغانستان اسلامي جمهوریت
 سفارت
 استاکهلم - سویدن

FÖDELSEBEVIS / BIRTH CERTIFICATE
د زېږېدنې تصدیق - تصدیق تولد



Serial No: 
 Issue Date: 

1	Efternamn / Family Name	
2	Namn / Given Name	
3	Efternamn före äktenskap / Family Name before Marriage	
4	Kön / Gender	
5	Födelsedatum / Date of Birth (dd.mm.yyyy)	
6	Födelseort / Place of Birth	
7	Faderns Namn / Father's Name	
8	Moderns Namn / Mother's Name	
9	Passport No/Tazkira No/Pass. Nr	




مهر و امضاء

Front-office, visiting and postal address: Födelingsgatan 64, 16674 Kista, Sweden ☎ Tel: +46 8338422 ☎ Fax: +46 8338420
 ✉ info@afghanistan.se ✉ stockholm@afghanistan.se ✉ afghanistan@afghanistan.se ✉ afghanistan@afghanistan.se

Embassadeur / سفارت / د افغانستان اسلامي جمهوریت
 Embassy of the Islamic Republic of Afghanistan - Stockholm - Sweden

Bilaga 4. Celibatintyg/Celibatcertifikat



سفارت
جمهوری اسلامی افغانستان
استاکهلم - سویدن

EMBASSY of
THE ISLAMIC REPUBLIC OF AFGHANISTAN
Stockholm - Sweden

د افغانستان اسلامي جمهوریت
سفارت
استاکهلم - سویدن

CERTIFICATE OF CELIBACY / CELIBATCERTIFIKAT
تصدیق مجردی

Serial No:


Issue Date:

1	👤 Efternamn / Family Name	<div style="background-color: black; width: 100%; height: 1.2em;"></div>
2	👤 Namn / Given Name	<div style="background-color: black; width: 100%; height: 1.2em;"></div>
3	👤 Kön / Gender	<div style="background-color: black; width: 100%; height: 1.2em;"></div>
4	👤 Födelsedatum / Date of Birth (dd.mm.yyyy)	<div style="background-color: black; width: 100%; height: 1.2em;"></div>
5	👤 Födelseort / Place of Birth	<div style="background-color: black; width: 100%; height: 1.2em;"></div>
6	👤 Passport No/Tazkira No/Pass Nr	<div style="background-color: black; width: 100%; height: 1.2em;"></div>
7	👤 Civilstånd / Marital Status	<div style="background-color: black; width: 100%; height: 1.2em;"></div>

مهر و امضاء

📍 Home address (street and postal address): P.O. Box 164, 1629 Stockholm, Sweden 📞 Tel: +46 (0)8422 / Fax: +46 (0)8422

📧 Email: info@afghanistan.se 📧 info@afghanistan.se 📧 info@afghanistan.se



سفارت جمهوری اسلامی افغانستان - استاکهلم - سویدن

Embassy of the Islamic Republic of Afghanistan - Stockholm - Sweden