

Bedömningen av syriska pass

RS/064/2021



Fastställelsebeslut: RA/105/2021			Version 1.0
Beslutsdatum: 2021-04-23			
Gäller för: hela myndigheten			
Gäller från och med: 2021-04-23			
Datum för revidering	Version	Avsnitt som reviderats	Beslutsbeteckning
2024-08-30	2.0	Hela ställningstagandet	RA/050/2024
ange datum	nummer	innehåll	XX/XXX/XXXX

Fakta om rättsliga ställningstaganden

Rättsliga ställningstaganden utgör Migrationsverkets uttalanden om hur en författning bör tolkas och är styrande för myndighetens medarbetare. De beslutas av chefen för rättsavdelningen.

Rättsliga ställningstaganden förs in i en särskild dokumentserie, RS-serie. Dokumentserien är gemensam för hela myndigheten. Beslut om fastställande, ändringar och upphävande av ett rättsligt ställningstagande förs in i beslutsdokumentserien för chefen för rättsavdelningen.

Innehållsförteckning

1. Sammanfattning.....	3
2. Bakgrund och syfte	3
3. Gällande rätt.....	3
4. Rättslig bedömning	4

1. Sammanfattning

Enligt vad som framgår av tillgänglig rapportering uppfyller syriska pass generellt kraven i utlänningsförordningen (2006:97 [UtlF]). Syriska pass styrker därför i regel innehavarens identitet i ärenden som prövas enligt utlänningslagen (2005:716 [UtlL]) eller utlänningsförordningen.

Det kan finnas anledning att ifrågasätta ett syriskt pass, t.ex. om det framkommer indikationer på att passet är falskt, att handlingar som använts för att erhålla passet är falska, att passet använts av en annan person än innehavaren (med innehavaren menas den person som passet har utfärdats till) eller att passet är utfärdat av en icke-behörig myndighet (vilket bland annat gäller så kallade Q-pass).

2. Bakgrund och syfte

Syftet med det här rättsliga ställningstagandet är att ge vägledning om hur syriska pass ska bedömas.

Information om utfärdande av syriska pass finns i rapporten Officiella syriska handlingar och dokument: Procedurer vid registrering, ansökan och utfärdande.¹

3. Gällande rätt

Enligt 2 kap. 1 § UtlL ska en utlänning som reser in i eller vistas i Sverige ha pass.

Enligt 2 kap. 4 § UtlF får en resehandling godtas som pass (hemlandspass), om handlingen är utfärdad av en behörig myndighet i det land där innehavaren är medborgare och innehåller bl. a. uppgifter om innehavarens medborgarskap och fullständiga namn samt födelsedatum och födelseort.

¹ Migrationsverket, Migrationsanalys, Officiella syriska handlingar och dokument: Procedurer vid registrering, ansökan och utfärdande, 2024-01-24, (Lifos dokumentnr. 48047), <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=48047>

Migrationsverket har med stöd av 2 kap. 22 § UtIF utfärdat föreskrifter och allmänna råd om handlingar som får godtas som pass (MIGRFS 2024:01). Av 3 § MIGRFS 2024:01 framgår att ett hemlandspass är en erkänd resehandling² som uppfyller de krav som anges i 2 kap. 4–6 §§ UtIF, som omfattas av 4–5 §§ denna föreskrift eller som har godkänts särskilt enligt 2 kap. 22 § andra stycket UtIF. I 1 § MIGRFS 2024:01 anges att med begreppet resehandling avses i dessa föreskrifter en handling som är utfärdad i huvudsakligt syfte att möjliggöra gränspassage.

4. Rättslig bedömning

För att en sökande ska anses ha styrkt sin identitet på ett godtagbart sätt ska han eller hon som huvudregel kunna visa ett hemlandspass i original eller en fotoförsedd identitetshandling i original utfärdad av behörig myndighet i hemlandet, allt under förutsättning att det i det enskilda fallet inte finns anledning att tvivla på dokumentets äkthet (jfr prop. 1997/98:178 s. 8).

I Migrationsverkets rättsliga ställningstagande angående kraven på klarlagd identitet och pass i ärenden om uppehållstillstånd³ beskrivs närmare hur Migrationsverket bedömer om en person har styrkt sin identitet respektive gjort den sannolik.

Utgångspunkten är att ett pass som uppfyller kraven i utlänningsförordningen godtas till styrkande av en sökandens identitet vid prövning som sker enligt utlänningslagen. Migrationsverket har att utgå från att andra länders pass utfärdas efter en – med hänsyn tagen till högst skiftande nationella förutsättningar – rimligt noggrann kontroll av identiteten och att de utfärdas av landets behöriga myndigheter (inklusive dess utländska representationer).

Enligt vad som framgår av tillgänglig rapportering bedömer Migrationsverket att syriska pass generellt uppfyller kraven i utlänningsförordningen. Vissa syriska pass som kan vara i omlopp (gäller nyare E-pass som har utfärdats under en inledande period efter att den nya modellen infördes) saknar dock fält för innehavarens namnteckning.⁴ Syriska pass som uppfyller kraven i utlänningsförordningen styrker i regel innehavarens identitet i ärenden som prövas enligt utlänningslagen.

² Enligt 2 § MIGRFS 2024:01 avses med begreppet erkänd resehandling i dessa föreskrifter en resehandling som markerats som erkänd av Sverige i den förteckning som upprättats genom Europaparlamentets och rådets beslut nr 1105/2011/EU av den 25 oktober 2011 om förteckningen över resehandlingar som möjliggör passage av de yttre gränserna och i vilka en visering kan införas samt om införandet av en mekanism för upprättandet av denna förteckning. För tillgång till förteckningen, se <https://www.consilium.europa.eu/prado/SV/prado-recognised-documents.html>

³ RS/037/2021, se <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=48398>

⁴ Se Sveriges kommentar om icke-erkännande av pass utan namnteckning i förteckningen som anges i fotnot 2. En namnteckning som endast finns lagrad i passets chip uppfyller inte kravet i 2 kap. 4 § andra stycket 3 utlänningsförordningen. Namnteckningen ska vara synlig vid en vanlig okulär kontroll, utan att det krävs tekniska hjälpmedel.

Vissa brister i förhållande till kraven i utlänningsförordningen som påverkar passets godtagbarhet som resehandling behöver inte medföra att handlingen inte styrker innehavarens identitet. En sådan brist är att passet saknar namnteckning.

I enskilda ärenden kan det finnas anledning att ifrågasätta ett syriskt pass. Detta kan vara fallet om det framkommit indikationer på att passet är falskt, att handlingar som använts för att erhålla passet är falska, att passet används av en annan person än innehavaren (så kallad look-alike-användning) eller att passet är utfärdat av en icke-behörig myndighet. Ett passkontor som inte stått under regimen kontroll vid passets utfärdande är inte en behörig myndighet.

Det finns handlingar som i huvudsak är utformade som syriska hemlandspass men där vissa detaljer, bland annat bokstaven Q i ordet "REPUBLIQUE", har en avvikande utformning jämfört med syriska hemlandspass. Enligt tillgänglig landinformation har dessa handlingar, så kallade Q-pass, utfärdats av oppositionskontrollerade syriska konsulat i t.ex. Turkiet.⁵ Eftersom sådana handlingar inte är utfärdade av behöriga syriska myndigheter uppfyller de inte kraven för en resehandling i 2 kap. 4 § UtlF. De är inte godtagbara som pass.⁶ Handlingarna styrker inte innehavarens identitet, och kan inte heller göra innehavarens identitet sannolik.

⁵ Landinfo, Temanotat Syria, Identitetsdokumenter og pass, s. 30, 2022-09-30 (Lifos dokumentnr. 46782), <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=46782>

⁶ Se även Sveriges kommentar om icke-erkännande av syriska Q-pass i förteckningen som anges i fotnot 2.