

# Prövning av skyddsbehov för medborgare från Ukraina

RS/009/2023



Fastställelsebeslut: RA/100/2023			Version 1.0
Beslutsdatum: 2023-12-22			
Gäller för: hela myndigheten			
Gäller från och med: 2023-12-22			
Datum för revidering	Version	Avsnitt som reviderats	Beslutsbeteckning
ange datum	nummer	innehåll	XX/XXX/XXXX
ange datum	nummer	innehåll	XX/XXX/XXXX

## Fakta om rättsliga ställningstaganden

Rättsliga ställningstaganden utgör Migrationsverkets uttalanden om hur en författning bör tolkas och är styrande för myndighetens medarbetare. De beslutas av chefen för rättsavdelningen.

Rättsliga ställningstaganden förs in i en särskild dokumentserie, RS-serie. Dokumentserien är gemensam för hela myndigheten. Beslut om fastställande, ändringar och upphävande av ett rättsligt ställningstagande förs in i beslutsdokumentserien för chefen för rättsavdelningen.

# Innehållsförteckning

<b>1</b>	<b>Bakgrund och omfattning mm.....</b>	<b>3</b>
1.1	Massflyktsdirektivet och asylprövning .....	4
<b>2</b>	<b>Flyktingstatus: vägledning om särskilda profiler .....</b>	<b>5</b>
<b>3</b>	<b>Alternativt/subsidiärt skyddsbehov.....</b>	<b>6</b>
3.1	Första ledet/artikel 15 a och b .....	6
3.2	Andra ledet/artikel 15 c.....	6
<b>4</b>	<b>Myndighetsskydd .....</b>	<b>24</b>
<b>5</b>	<b>Internflyktsalternativ.....</b>	<b>25</b>
<b>6</b>	<b>Uteslutande .....</b>	<b>26</b>
<b>7</b>	<b>Karta .....</b>	<b>27</b>

# 1 Bakgrund och omfattning mm

Den 24 februari 2022 inledde ryska väpnade styrkor en fullskalig invasion på flera platser i Ukraina från Ryska federationen, Belarus och från icke regeringskontrollerade områden i Ukraina. Kort därefter bedömde rättschefen i ett rättsligt ställningstagande<sup>1</sup> att den rådande osäkerheten och svårbedömda konfliktutvecklingen innebar att det inte gick att med tillräcklig säkerhet göra en framtidsytande bedömning av behovet av skydd för personer som är medborgare i Ukraina. I avsaknad av ytterligare landinformation till stöd för bedömning av konfliktutvecklingen skulle därför ansökningar om skydd som flykting eller alternativt skyddsbehövande, som rör medborgare i Ukraina, som huvudregel inte avgöras. Vid dubbelt medborgarskap, dvs. medborgarskap i Ukraina och i ett annat land, fanns inte hinder att pröva ansökningarna mot det andra medborgarskapslandet. Bifallsbeslut bedömdes kunna fattas i enskilda ärenden under särskilda omständigheter.

Konfliktutvecklingen i Ukraina är nu mer förutsägbar vilket aktualiserar behovet av att på nytt ta ställning till möjligheten att göra en framtidsytande bedömning av behovet av skydd i enlighet med 4 kapitlet utlänningslagen (2005:716).<sup>2</sup> I detta ställningstagande ges även styrning avseende bedömningen av säkerhetssituationen i landet och rimligheten i att hänvisa till internflykt. Till grund för bedömningen ligger Migrationsanalys<sup>3</sup> rapporter *Ukraina. Aktuell konfliktutveckling och säkerhetsläge, Ukraina. Situationen för internflyktingar samt Ukraina. Civilbefolkningen under rysk ockupationsmakt*.<sup>4</sup> Dessa sammanställer i huvudsak information för perioden 24 februari 2022 – 15 september 2023.

Bedömningen i ställningstagandet är endast aktuell så länge nyare landinformation<sup>5</sup> ligger i linje med de trender och mönster som observerats under den aktuella referensperioden, dvs. den tidsperiod som landinformationen härrör från. I de enskilda ärenden som handläggs av Migrationsverket ska den senast uppdaterade landinformationen beaktas<sup>6</sup>, som tillkommit efter aktuell referensperiod.

<sup>1</sup> I RS/04/2022, Rättsligt ställningstagande – Tillfälligt skydd, asyl och avslag i ärenden om uppehållstillstånd samt frågan om verkställighet för personer från Ukraina, fastställt 2022-03-09, reviderat 2022-11-24, upphävt 2023-12-22.

<sup>2</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv [2011/95/EU](#) av den 13 december 2011 om normer för när tredjelandsmedborgare eller statslösa personer ska anses berättigade till internationellt skydd, för en enhetlig status för flyktingar eller personer som uppfyller kraven för att betecknas som subsidiärt skyddsbehövande, och för innehållet i det beviljade skyddet (omarbetning) (skyddsgrundsdirektivet) är implementerat i 4 kap. utlänningslagen.

<sup>3</sup> Migrationsanalys (Migrationsverkets funktion för land- och omvärldsanalys) tillhör Sektionen för informationsanalys, Nationella operativa avdelningen. Se även [Om Lifos](#).

<sup>4</sup> Se Ukraina. Aktuell konfliktutveckling och säkerhetsläge, 2023-12-22, [Lifos 47933](#), Ukraina, Situationen för internflyktingar, 2023-12-22, [Lifos 47934](#) och Ukraina. Civilbefolkningen under rysk ockupationsmakt, 2023-12-22, [Lifos 47935](#). Migrationsanalys har även publicerat rapporten Ukraina. Kollaboration med ryska ockupationsmyndigheter, 2023-12-22, [Lifos 47936](#).

<sup>5</sup> Se exv. [European Country of Origin Information Network - ecoi.net](#) och [Lifos](#).

<sup>6</sup> Jfr. Artikel 10.3 b asylprocedurdirektivet, Europaparlamentets och rådets direktiv [2013/32/EU](#) av den 26 juni 2013 om gemensamma förfaranden för att bevilja och återkalla internationellt skydd (omarbetning).

Ändringar i landförhållandena, som inträffar efter referensperioden för ställningstagandet kan komma att påverka bedömningen i enskilda ärenden i såväl positiv som negativ riktning och innebära att bedömningen för att vara korrekt inte längre kan ligga i linje med detta ställningstagande. Om en bedömning görs i ett enskilt ärende, med stöd av aktuell landinformation, som indikerar att den bedömning som framgår i ställningstagandet inte längre är aktuell, ska frågan lyftas till rättsavdelningen.<sup>7</sup>

Avsnitten 2-6 nedan följer prövningsordningen i ett asylärende. I avsnitten finns generella noteringar i ljusgrå rutor. Mörkgrå rutor innehåller landspecifika noteringar och rättsliga bedömningar.

I delar där ingen rättslig styrning ges ska en sedvanlig prövning av ansökan ske. För vägledning och metodstöd avseende hur bedömningen av en ansökan om asyl ska göras hänvisas till nationell och unionsrättslig lagstiftning och praxis<sup>8</sup>, Migrationsverkets rättsliga stöd och styrning<sup>9</sup> samt EUAA:s stöddokument.<sup>10</sup>

## 1.1 Massflyktsdirektivet och asylprövning

Den 4 mars 2022 aktiverade europeiska rådet massflyktsdirektivet<sup>11</sup> genom genomförandebeslut (EU) 2022/382 och fastställde därmed att det föreligger en massiv tillströmning av fördrivna personer från Ukraina.<sup>12</sup> Direktivet är alltså aktiverat<sup>13</sup> och är implementerat i kapitel 21 i utlänningslagen.<sup>14</sup>

I genomförandebeslutet konstaterar rådet<sup>15</sup> att det i massflyktsdirektivets bemärkelse inte är möjligt att återvända till Ukraina på trygga och varaktiga villkor. Syftet med massflyktsdirektivet skiljer sig dock från syftet med skyddsgrundsdirektivet. Till följd av detta är det olika personkretsar som kan erbjudas skydd med stöd av de två systemen. En person kan komma att ingå i massflyktsdirektivets personkrets, även om denne inte skulle komma att prövas gentemot Ukraina vid en sedvanlig asylprövning (så som personer med ett annat medborgarskap). Motsatsvis utesluts vissa ukrainska medborgare från massflyktsdirektivets personkrets.

<sup>7</sup> Se Vägledning – [Eskalering vid identifierat behov av förändrad rättslig styrning med anledning av ny rättspraxis eller nya landförhållanden](#)

<sup>8</sup> [Lifos rättsfallssamling](#)

<sup>9</sup> Se [Rättsliga ställningstaganden](#), även tillgängliga externt på [Lifos](#).

<sup>10</sup> [Practical Tools | EUROPEAN ASYLUM SUPPORT OFFICE \(europa.eu\)](#).

<sup>11</sup> Rådets direktiv [2001/55/EG](#) av den 20 juli 2001 om miniminormer för att ge tillfälligt skydd vid massiv tillströmning av fördrivna personer och om åtgärder för att främja en balans mellan medlemsstaternas insatser för att ta emot dessa personer och bära följderna av detta (massflyktsdirektivet)

<sup>12</sup> Se [genomförandebeslut \(EU\) 2022/382](#) av den 4 mars 2022

<sup>13</sup> Den 19 oktober 2023 antog rådet [genomförandebeslut \(EU\) 2023/2409](#) om förlängning av det tillfälliga skyddet. Det tillfälliga skydd som ges till personer som fördrivits från Ukraina och som avses i artikel 2 i genomförandebeslut (EU) 2022/382 förlängdes därmed med ett år till och med den 4 mars 2025.

<sup>14</sup> Rättschefen har beslutat om rättsliga ställningstaganden som rör 21 kap. utlänningslagen i [RS/003/2022](#) Uppehållstillståndets längd för personer som omfattas av 21 kap. utlänningslagen, [RS/005/2022](#) Ordningen för prövningen enligt 21 kap. utlänningslagen.

<sup>15</sup> Senast den 19 oktober 2023 i skäl 5 [genomförandebeslut \(EU\) 2023/2409](#).

Detta speglar nämnda direktivs syfte; att i händelse av en massiv inströmning av fördrivna personer från en viss region erbjuda ett omedelbart och kortvarigt skydd då utrymme för individuella bedömningar saknas. Genom att massflyktsdirektivet är aktiverat är behovet av detta tillfälliga skydd fastställt kollektivt för de som ingår i den definierade personkretsen. Skyddsgrundsdirektivet å andra sidan syftar till att genom framtidsytande bedömningar erbjuda ett varaktigt skydd, med utgångspunkt i individuella bedömningar. Systemen kompletterar varandra i en massflyktssituation och uttalandet från rådet står inte i strid med att skyddsbehov kan anses saknas i förhållande till Ukraina i enskilda ärenden efter en individuell prövning i enlighet med skyddsgrundsdirektivet.

Rättschefen bedömer att det med stöd av aktuell landinformation är möjligt att genomföra en framtidsytande bedömning av behovet av skydd gentemot Ukraina, i enlighet med utlänningslagens kapitel 4 och skyddsgrundsdirektivets bestämmelser. Sedvanlig prövning kan därför genomföras både för personer som åtnjuter tillfälligt skydd med stöd av massflyktsdirektivet samt för personer som inte omfattas av detta skydd, men vars prövning ska ske i förhållande till ursprungslandet Ukraina. Att en person som kan komma i fråga för eller åtnjuter tillfälligt skydd anses sakna skyddsbehov efter det att frågan om skyddsstatus har prövats påverkar inte dennes rätt att åtnjuta tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet under resten av skyddsperioden.<sup>16</sup>

## 2 Flyktingstatus: vägledning om särskilda profiler

### Generellt

Migrationsverket ska först pröva om den sökande är flykting enligt 4 kap. 1 § utlänningslagen (2005:716). Det ska göras en individuell bedömning av om den sökande känner välgrundad fruktan för förföljelse på grund av ras, nationalitet, religiös eller politisk uppfattning eller på grund av kön, sexuell läggning eller annan tillhörighet till en viss samhällsgrupp.<sup>17</sup>

<sup>16</sup> Artikel 19.2 [massflyktsdirektivet](#)

<sup>17</sup> Se [RS/015/2021](#), Utredning och prövning av den framtidsytande risken för personer som åberopar skyddsskäl på grund av sexuell läggning, könsöverskridande identitet eller könsuttryck, [RS/027/2021](#), Metod för prövningen då religion, inklusive konversion och ateism m.m. åberopas som asylskäl, [RS/051/2021](#), Flykting- och skyddsbehovsbedömningar rörande sökande som tillhör särskilt utsatta grupper, [RS/069/2021](#), Utredning och bedömning av förföljelse på grund av kön avseende kvinnor.

## Ukraina

Detta rättsliga ställningstagande innehåller ingen rättslig bedömning i detta avseende. Bedömning sker därför i de enskilda ärendena, med stöd av aktuell och relevant landinformation.<sup>18</sup>

# 3 Alternativ/subsidiärt skyddsbehov

## Generellt

Prövningen av subsidiärt skydd/alternativt skyddsbehov sker enligt 4 kap. 2 § utlänningslagen. Lagrummets första stycke, första punkt, första led avser artikel 15 a och b skyddsgrundsdirektivet och lagrummets andra led avser artikel 15 c skyddsgrundsdirektivet.

## 3.1 Första ledet/artikel 15 a och b

### Generellt

Det ska göras en individuell bedömning av om det finns grundad anledning att anta att den sökande vid ett återvändande till hemlandet löper risk att straffas med döden eller utsättas för kroppsstraff, tortyr eller annan omänsklig eller förnedrande behandling eller bestraffning.

## Ukraina

Detta rättsliga ställningstagande innehåller ingen rättslig bedömning i detta avseende. Bedömning sker därför i de enskilda ärendena, med stöd av aktuell och relevant landinformation.<sup>19</sup>

## 3.2 Andra ledet/artikel 15 c

### Generellt

För att det ska kunna anses föreligga grundad anledning att anta att den sökande riskerar skyddsgrundande behandling på grund av väpnad konflikt behöver samtliga rekvisit vara uppfyllda. I det enskilda ärendet behöver således bedömas om sökanden är att anse som en *civilperson*. Det ska också bedömas om det finns ett *allvarligt och personligt hot med risk för skada av liv eller lem* och om det i så fall finns ett *direkt eller indirekt orsakssamband* mellan hotet och det urskillningslösa våld som utövas i den väpnade konflikten (den glidande skalan). Det krävs inte att sökanden visar att hoten är specifikt riktade mot honom eller henne, men bedömningen enligt den glidande skalan ska vara individualiserad, där sökandens utsatthet ska bedömas utifrån individuella faktorer och i relation till nivån på det urskillningslösa våldet. I undantagsfall, då konfliktnivån vid en exceptionell situation når en mycket hög nivå (röd kategori nedan) löper sökanden genom sin blotta närvaro, dvs. oavsett individuella faktorer, en verklig risk för att utsättas för sådant hot som avses ovan.<sup>20</sup>

<sup>18</sup> Se aktuell landinformation bland annat på Lifos, [fokusland Ukraina](#).

<sup>19</sup> Se aktuell landinformation bland annat på Lifos, [fokusland Ukraina](#).

<sup>20</sup> Se EG-domstolens dom i målet [C-456/07](#) (Meki Elgafaji and Noor Elgafaji v. Staatssecretaris van Justitie) den 17 februari 2009.

Vid prövning mot områden där rekvisiten *väpnad konflikt* eller *urskillningslöst våld* inte är uppfyllda enligt rättschefens bedömning behöver inte någon bedömning göras av övriga rekvisit.

Nivå på och förekomst av urskillningslöst våld kategoriseras enligt följande färgskala:

**■ Rött (mycket hög nivå)** – Områden där graden av urskillningslöst våld når en sådan hög nivå att det finns grundad anledning att tro att en civilperson genom sin blotta närvaro skulle löpa en verklig risk att utsättas för allvarlig skada (s.k. alla och envar-nivå).

**■ Mörkrosa (hög nivå)** – Områden där endast närvaro i området inte skulle vara tillräcklig för att en civilperson skulle löpa en verklig risk att utsättas för allvarlig skada, men där det urskillningslösa våldet emellertid når en hög nivå. Det krävs därför en lägre nivå på de individuella faktorerna för att visa att det finns grundad anledning att tro att personen skulle löpa en verklig risk att utsättas för allvarlig skada.

**■ Ljusrosa (låg nivå)** – Områden där urskillningslöst våld äger rum, men på en låg nivå. Det krävs därför en högre nivå på de individuella faktorerna för att visa att det finns grundad anledning att tro att personen skulle löpa en verklig risk att utsättas för allvarlig skada.

**■ Grå** – Områden där det i allmänhet inte finns någon verklig risk för en civilperson att utsättas för allvarlig skada på grund av urskillningslöst våld med anledning av en yttre eller inre väpnad konflikt.

I den grå kategorin inkluderas tre olika alternativ –

a) att det inte föreligger väpnad konflikt (yttre eller inre),

b) att det föreligger väpnad konflikt (yttre eller inre) men inte urskillningslöst våld samt

c) att båda dessa rekvisit, väpnad konflikt (yttre eller inre) och urskillningslöst våld, är uppfyllda men det urskillningslösa våldet är av en så låg intensitet att en sökande i allmänhet inte kommer att anses löpa en verklig risk att utsättas för allvarlig skada.

Vid en bedömning av om nyare landinformation ligger i linje med de trender och mönster avseende nivån på det urskillningslösa våldet som observerats under den aktuella referensperioden hänvisas till EU-rättslig praxis<sup>21</sup> samt rättsligt stöd och styrning.<sup>22</sup> Även inom ramen för en enskild kategori ryms situationer som varierar vad gäller det urskillningslösa våldets art och intensitet. Varje förändring i trender och mönster eller större enskilda händelser behöver således inte föranleda att ett område placeras i en annan kategori.

## Ukraina

### Allmänt om säkerhetssituationen

Redan 2014 annekterade Ryssland den ukrainska halvön Krim och har sedan dess kontroll över området. 2014 ockuperades även de östra delarna av de ukrainska länen Donetsk och Luhansk, som därefter kontrollerats av Ryssland och ryskkontrollerad lokal milis. En fullskalig rysk invasion av Ukraina skedde den 24 februari 2022.

De stridande väpnade styrkorna som är inblandade i konflikten står under civil politisk kontroll genom staterna Ukraina och Ryssland. Sedan oktober 2022 har konflikten antagit karaktären av ett relativt statiskt utnötningskrig.

Sedan invasionens inledning har parterna använt sig av alla tillgängliga offensiva och defensiva vapensystem förutom massförstörelsevapen.

Markstrider, som domineras av massiv artilleribeskjutning, förekommer i anslutning till den frontlinje som etablerats i östra Ukraina, där även attackflyg och -helikoptrar används.

<sup>21</sup> Se EG-domstolens dom i målet [C-901/19](#) (CF and DN v. Bundesrepublik Deutschland) den 10 juni 2021.

<sup>22</sup> EUAA, [Praktisk vägledning: Berättigande till internationellt skydd](#) och [Country Guidance: Explained](#), s. 22-31, Migrationsverket, [RS/042/2021](#) - Prövning av internationellt skydd vid urskillningslöst våld av sådan art att alla och envar riskerar att drabbas, [Rättsutredning angående prövningen av internationellt skydd vid urskillningslöst våld av sådan art att alla och envar riskerar att drabbas](#), Utredning - [Omständigheter som har betydelse för att bedöma konflikter inom flyktingrätten](#) och [MRE, Fråga och svar: säkerhetssituation](#).

Det är även i detta område som flest incidenter hänförliga till luftburna attacker sker. Ryssland genomför dock flyg-, robot och drönarattacker även mot andra delar av landet än de där markstrider förekommit. Såväl civila som militära mål har träffats. En mycket stor andel missiler, robotar och drönare skjuts ned, men kan orsaka skada även i samband med det.

Tillgängliga uppgifter över manskapsförluster, dödade och skadade stridande, är osäkra, men uppgår enligt amerikanska uppskattningar till ca 300 000 (120 000 döda och 180 000 skadade) för Ryssland, medan de ukrainska förlusterna bedöms vara ca 200 000 (70 000 dödade och 130 000 skadade). Vid bedömningen av nivån på det urskillningslösa våldet är det dock framförallt antalet civila offer som är av intresse. Antalet civila dödade och skadade beräknas vara betydligt högre än vad det framkommit uppgifter om och svårigheterna att genomföra utredningar är större för län som är mer drabbade av konflikten eller är under ockupation. En övervägande majoritet av de civila offren hänförs till de län där markstrider pågått och pågår. Siffror över civila offer i de län där markstrider har pågått tidigare, men där ryska styrkor därefter dragit sig ur och fronten därmed flyttats, indikerar därför en högre intensitet än vad som motsvarar nivån på våldet i dagsläget. Antalet civila offer i dagsläget påverkas också av att evakuering och flykt skett från de områden som är värst drabbade av stridigheter. Antalet civila offer står således inte nödvändigtvis i relation till det urskillningslösa våldets intensitet.

Enligt rapportering från IOM i juni 2023<sup>23</sup> lever uppskattningsvis 5,1 miljoner ukrainare som internflyktingar, medan 6,3 miljoner flytt till utlandet. De flesta som flyr internt söker skydd i sitt eget län eller närliggande områden. Störst andel av internflyktingarna, 33%, vistas i de östra delarna av Ukraina. Var internflyktingarna väljer att bosätta sig behöver således inte ha ett direkt samband med var konflikten är som minst intensiv. Även internflyktingarnas ursprung är starkt koncentrerat till landets östra delar.

Konflikten har även annan inverkan på civila, utöver den direkta risken att drabbas av olika former av väpnat våld direkt eller indirekt. Attacker mot infrastruktur påverkar tillgång till elektricitet, kommunikation, vatten, vård och utbildning, samtidigt som strider och åtkomstbegränsning begränsar möjligheterna att nå ut med humanitärt bistånd i ryskkontrollerade områden.<sup>24</sup>

### Rättslig bedömning

Med stöd av landinformation avseende perioden 24 februari 2022 – 15 september 2023<sup>25</sup> görs följande bedömning avseende rekvisiten väpnad konflikt och urskillningslöst våld i Ukrainas olika län. Fokus ligger på situationen det senaste året, då frontlinjen varit förhållandevis statisk, detta i syfte att åstadkomma en bedömning av den aktuella säkerhetssituationen. Observera att aktuell och relevant landinformation ska beaktas i enskilda ärenden, i enlighet med vad som framgår av avsnitt 1.

#### Rött (mycket hög nivå)

Länen **Charkiv, Cherson, Donetsk, Luhansk och Zaporizjzja** bedöms falla inom den röda kategorin (s.k. alla och envar-nivå) enligt rättschefens bedömning.

#### Charkiv

Charkiv ligger i östra Ukraina och gränsar till Ryssland i norr samt till de ukrainska länen Luhansk, Donetsk, Dnipropetrovsk, Poltava och Sumy.

<sup>23</sup> International Organization for Migration (IOM), 3 juli 2023. [DTM Ukraine — Internal Displacement Report — General Population Survey Round 13](#) (11 maj - 14 juni 2023).

<sup>24</sup> Se Ukraina. Aktuell konfliktutveckling och säkerhetsläge, 2023-12-22, [Lifos 47933](#), Ukraina, Situationen för internflyktingar, 2023-12-22, [Lifos 47934](#) och Ukraina. Civilbefolkningen under rysk ockupationsmakt, 2023-12-22, [Lifos 47935](#).

<sup>25</sup> Ibid samt International Organization for Migration (IOM), 3 juli 2023. [DTM Ukraine — Internal Displacement Report — General Population Survey Round 13](#) (11 maj - 14 juni 2023).

Charkiv attackerades vid krigsutbrottet i februari 2022 från Ryssland i norr och delar av länet ockuperades av ryska styrkor. Efter framsteg från ukrainska styrkor återtogs en stor del av de ockuperade delarna och fronten går i nuläget genom en mycket begränsad del av länets östra delar på gränsen mot Luhansk. Även om det exakta antalet incidenter inte låter sig räknas har ett stort antal incidenter till följd av markstrider och luftangrepp samt våld mot civila drabbat länet med en koncentration kring frontlinjen och gränsen till Ryssland. Även om stridigheter pågår längs hela fronten rapporteras de för närvarande vara särskilt aktiva bl.a. i gränsområdet mellan Charkiv och Luhansk.

Charkiv är ett av de län där antalet civila offer beräknas vara mycket högt, bland annat då aktiva markstrider pågår, men några säkra siffror kan inte anges. De tillgängliga siffrorna ger sannolikt inte heller en rättvis bild i förhållande till det senaste årets våldsnivå eftersom det inkluderar offer till följd av de mer intensiva strider som pågick i länet under inledningen av invasionen. Direkta övergrepp från rysk sida mot den ukrainska civilbefolkningen har rapporterats förekomma på ockuperat område. Då övergreppen utgör en del av den ryska taktiken, som syftar till kontroll över området, och är systematiska, utbredda och omfattande får de anses drabba civila på ett urskillningslöst sätt och vägs in i bedömningen av nivån på det urskillningslösa våldet. Det har skett omfattande internflykt, främst inom länet, och Charkiv har störst andel internflyktingar såväl till som från länet. Att humanitär hjälp blockeras, åtkomsten till området begränsas och attacker sker mot civil infrastruktur orsakar ytterligare svårigheter, kopplade till stridigheterna, för civilbefolkningen i området.

Det pågår en yttre väpnad konflikt i Charkiv då konfrontationer med väpnat våld sker mellan de två statliga aktörerna.

Urskillningslöst våld pågår då det våld som utövas av de stridande parterna riktas mot människor utan hänsyn till deras personliga situation eller drabbar dem indirekt.

Säkerhetssituationen i Charkiv präglas av länets strategiskt viktiga läge, frontlinjen med en liten del av länet under rysk kontroll, omfattande civila offer för direkt och indirekt våld och utövandet av omfattande avancerat väpnat våld medelst tunga vapen med mycket stor effekt och räckvidd bortom frontlinjen. De luftburna attackerna är omfattande i länet till följd av närheten till Ryssland i norr samt fronten i öster. Vid en helhetsbedömning finner rättschefen att det råder en sådan exceptionell undantagssituation i Charkiv att det urskillningslösa våldet uppgår till en sådan mycket hög nivå att det finns grundad anledning att tro att en civilperson genom sin blotta närvaro skulle löpa en verklig risk att utsättas för allvarlig skada (röd kategori).

### Cherson

Cherson ligger södra Ukraina och gränsar mot länen Zaporizjzja, Dnipropetrovsk, Mykolajiv och Krim. I oktober 2022 annekterades länet formellt av Ryssland och anses alltså av Ryssland idag utgöra en del av den ryska federationen. Den västra delen av Kinburnhalvön tillhör administrativt Mykolajiv län, men har sin enda länk till fastlandet via Cherson. Kinburnhalvön är därför inkluderat i denna bedömning avseende Cherson län.

Cherson attackerades i februari 2022 av Ryssland via ockuperat område på Krim. Fronten mellan de två stridande parterna löper i nuläget genom länet längs med floden Dnjepr där östra sidan kontrolleras av Ryssland och den västra av Ukraina. Även om det exakta antalet incidenter inte låter sig räknas har ett stort antal incidenter till följd av markstrider och luftangrepp samt våld mot civila drabbat länet med en koncentration kring frontlinjen samt Cherson stad. Stridigheter pågår längs hela fronten i Ukraina men rapporteras för närvarande vara särskilt aktiva i bl.a. de västra delarna av Cherson.

Cherson är ett av de län där antalet civila offer beräknas vara mycket högt, bland annat då aktiva markstrider pågår, men några säkra siffror kan inte anges. Direkta övergrepp från rysk sida mot den ukrainska civilbefolkningen har också rapporterats förekomma på ockuperat område. Då övergreppen utgör en del av den ryska taktiken, som syftar till kontroll över området, och är systematiska, utbredda och omfattande får de anses drabba civila på ett urskillningslöst sätt och vägs in i bedömningen av nivån på det urskillningslösa våldet. Det förekommer också internflykt i stor omfattning från länet. Att humanitär hjälp blockeras, åtkomsten till området begränsas och attacker sker mot civil infrastruktur orsakar ytterligare svårigheter, kopplade till stridigheterna, för civilbefolkningen i området.

Det pågår en yttre väpnad konflikt i Cherson då konfrontationer med väpnat våld sker mellan de två statliga aktörerna.

Urskillningslöst våld pågår då det våld som utövas av de stridande parterna riktas mot människor utan hänsyn till deras personliga situation eller drabbar dem indirekt.

Säkerhetssituationen i Cherson präglas av länets strategiskt viktiga läge, frontlinjen med delar av länet under rysk ockupation, omfattande civila offer för direkt och indirekt våld och utövandet av omfattande avancerat väpnat våld medelst tunga vapen med mycket stor effekt och räckvidd bortom frontlinjen. Vid en helhetsbedömning finner rättschefen att det råder en sådan exceptionell undantagssituation i Cherson att det urskillningslösa våldet uppgår till en sådan mycket hög nivå att det finns grundad anledning att tro att en civilperson genom sin blotta närvaro skulle löpa en verklig risk att utsättas för allvarlig skada (röd kategori).

### **Donetsk**

Donetsk ligger östra Ukraina och gränsar mot Ryssland i öst och de ukrainska länen Luhansk, Charkiv, Dnipropetrovsk och Zaporizjzja. Delar av länet ockuperades redan 2014 och kontrolleras sedan dess av Ryssland och ryskkontrollerad milis. I oktober 2022 annekterades länet formellt av Ryssland och anses alltså av Ryssland idag utgöra en del av den ryska federationen.

I samband med krigsutbrottet i februari 2022 attackerades Donetsk av Ryssland från de tidigare ockuperade områdena i länet. Fronten mellan de två stridande parterna löper i nuläget genom Donetsk västra delar där den östra sidan kontrolleras av Ryssland. Även om det exakta antalet incidenter inte låter sig räknas har ett stort antal incidenter till följd av markstrider och luftangrepp samt våld mot civila drabbat länet med en koncentration kring frontlinjen. Stridigheter pågår längs hela fronten i Ukraina men rapporteras för närvarande vara koncentrerade till bl.a. Donetsk län (områdena kring Bachmut samt bosättningarna Avdijivka och Marinka).

Donetsk är ett av de län där antalet civila dödsoffer beräknas vara mycket högt bland annat då aktiva markstrider pågår, men några säkra siffror kan inte anges. Även med beaktande av siffrornas osäkerhet sticker Donetsk ut som det län med klart högst antal civila dödsoffer, skadade och flest civila områden som drabbats. Direkta övergrepp från rysk sida mot den ukrainska civilbefolkningen har också rapporterats förekomma på ockuperat område. Då övergreppen utgör en del av den ryska taktiken, som syftar till kontroll över området, och är systematiska, utbredda och omfattande får de anses drabba civila på ett urskillningslöst sätt och vägs in i bedömningen av nivån på det urskillningslösa våldet. Det förekommer också internflykt i stor omfattning från länet. Att humanitär hjälp blockeras, åtkomsten till området begränsas och attacker sker mot civil infrastruktur orsakar ytterligare svårigheter, kopplade till stridigheterna, för civilbefolkningen i området.

Det pågår en yttre väpnad konflikt i Donetsk då konfrontationer med väpnat våld sker mellan de två statliga aktörerna.

Urskillningslöst våld pågår då det våld som utövas av de stridande parterna riktas mot människor utan hänsyn till deras personliga situation eller drabbar dem indirekt.

Säkerhetssituationen i Donetsk präglas av länets strategiskt viktiga läge, frontlinjen med delar av länet under rysk ockupation, omfattande civila offer för direkt och indirekt våld och utövandet av omfattande avancerat väpnat våld medelst tunga vapen med mycket stor effekt och räckvidd bortom frontlinjen. Vid en helhetsbedömning finner rättschefen att det råder en sådan exceptionell undantagssituation i Donetsk att det urskillningslösa våldet uppgår till en sådan mycket hög nivå att det finns grundad anledning att tro att en civilperson genom sin blotta närvaro skulle löpa en verklig risk att utsättas för allvarlig skada (röd kategori).

### **Luhansk**

Luhansk ligger i östra Ukraina med gräns mot Ryssland samt de ukrainska länen Donetsk och Charkiv. Länet ockuperades delvis redan 2014 och dess ockuperade delar har sedan dess kontrollerats av Ryssland och ryskkontrollerad milis. I oktober 2022 annekterades länet formellt av Ryssland och anses alltså av Ryssland idag utgöra en del av den ryska federationen.

Fronten mellan de två parterna löper genom Luhansk västra delar. Även om det exakta antalet incidenter inte låter sig räknas har ett stort antal incidenter till följd av markstrider och luftangrepp samt våld mot civila drabbat länet med en koncentration kring frontlinjen.

Luhansk är ett av de län där antalet civila offer beräknas vara mycket högt, bland annat då aktiva markstrider pågår, men några säkra siffror kan inte anges. Direkta övergrepp från rysk sida mot den ukrainska civilbefolkningen har också rapporterats förekomma på ockuperat område. Då övergreppen utgör en del av den ryska taktiken, som syftar till kontroll över området, och är systematiska, utbredda och omfattande får de anses drabba civila på ett urskillningslöst sätt och vägs in i bedömningen av nivån på det urskillningslösa våldet. Det förekommer också internflykt i stor omfattning från länet. Att humanitär hjälp blockeras, åtkomsten till området begränsas och attacker sker mot civil infrastruktur orsakar ytterligare svårigheter, kopplade till stridigheterna, för civilbefolkningen i området.

Det pågår en yttre väpnad konflikt i Luhansk då konfrontationer med väpnat våld sker mellan de två statliga aktörerna.

Urskillningslöst våld pågår då det våld som utövas av de stridande parterna riktas mot människor utan hänsyn till deras personliga situation eller drabbar dem indirekt.

Säkerhetssituationen i Luhansk präglas av länets strategiskt viktiga läge, frontlinjen med delar av länet under rysk ockupation, omfattande civila offer för direkt och indirekt våld och utövandet av omfattande avancerat väpnat våld medelst tunga vapen med mycket stor effekt och räckvidd bortom frontlinjen. Vid en helhetsbedömning finner rättschefen att det råder en sådan exceptionell undantagssituation i Luhansk att det urskillningslösa våldet uppgår till en sådan mycket hög nivå att det finns grundad anledning att tro att en civilperson genom sin blotta närvaro skulle löpa en verklig risk att utsättas för allvarlig skada (röd kategori).

### **Zaporizjzja**

Zaporizjzja ligger i östra Ukraina med gräns mot Azovska sjön samt de ukrainska länen Donetsk, Dnipropetrovsk och Cherson. Länet är formellt annekterat av Ryssland sedan 2022 och anses alltså av Ryssland idag utgöra en del av den ryska federationen.

Fronten mellan de två parterna löper i stort sett rakt igenom Zaporizjzja, söder om staden Orichiv och längs Dneprs södra flodlinje. Incidenter avseende såväl markbundna som luftburna stridigheter och våld mot civila har en koncentration till detta område samt nord och syd om fronten. Striderna vid den ukrainska fronten är i nuläget koncentrerade bland annat till området söder om Orichiv.

Zaporizjzja är ett av de län där antalet civila offer beräknas vara mycket högt, bland annat då aktiva markstrider pågår, men några säkra siffror kan inte anges. Direkta övergrepp från rysk sida mot den ukrainska civilbefolkningen har också rapporterats förekomma på ockuperat område. Då övergreppen utgör en del av den ryska taktiken, som syftar till kontroll över området, och är systematiska, utbredda och omfattande får de anses drabba civila på ett urskillningslöst sätt och vägs in i bedömningen av nivån på det urskillningslösa våldet. Det förekommer också internflykt i stor omfattning från länet. Att humanitär hjälp blockeras, åtkomsten till området begränsas och attacker sker mot civil infrastruktur orsakar ytterligare svårigheter, kopplade till stridigheterna, för civilbefolkningen i området.

Det pågår en yttre väpnad konflikt i Zaporizjzja då konfrontationer med väpnat våld sker mellan de två statliga aktörerna.

Urskillningslöst våld pågår då det våld som utövas av de stridande parterna riktas mot människor utan hänsyn till deras personliga situation eller drabbar dem indirekt.

Säkerhetssituationen i Zaporizjzja präglas av länets strategiskt viktiga läge, frontlinjen med delar av länet under rysk ockupation, omfattande civila offer för direkt och indirekt våld och

utövandet av omfattande avancerat väpnat våld medelst tunga vapen med mycket stor effekt och räckvidd bortom frontlinjen. Vid en helhetsbedömning finner rättschefen att det råder en sådan exceptionell undantagssituation i Zaporizjzja att det urskillningslösa våldet uppgår till en sådan mycket hög nivå att det finns grundad anledning att tro att en civilperson genom sin blotta närvaro skulle löpa en verklig risk att utsättas för allvarlig skada (röd kategori).

#### Mörkrosa (hög nivå)

Länen **Dnipropetrovsk, Mykolajiv, Sumy och Tjernihiv** bedöms falla inom den mörkrosa kategorin enligt rättschefens bedömning nedan.

#### **Dnipropetrovsk**

Dnipropetrovsk ligger i östra Ukraina med gräns mot de ukrainska länen Poltava, Kirovohrad, Mykolajiv, Cherson, Zaporizjzja, Donetsk och Charkiv.

Den västra delen av gränsen till Zaporizjzja löper genom floden Dnepr och sammanfaller delvis med fronten till de ryska styrkorna. Markstrider i Dnipropetrovsk har skett i första hand i områden närliggande till de län som drabbats mycket hårt av markstrider vid frontlinjen, Cherson, Zaporizjzja, Donetsk och Charkiv. De ryska luftburna attackerna, med dess längre räckvidd, har drabbat länet desto hårdare och Dnipropetrovsk städer Dnipro och Kryvyj Rih tillhör de städer i landet som särskilt drabbats.

Antalet civila offer i Dnipropetrovsk beräknas vara högt, främst till följd av luftangrepp, men några säkra siffror kan inte anges. Att attacker sker mot civil infrastruktur orsakar ytterligare svårigheter, kopplade till stridigheterna, för civilbefolkningen i området. Det förekommer också internflykt från länet, som utgör ett av de tio län som flest internflyktingar kommer från. Länet har även tagit emot näst flest internflyktingar. Det ska dock noteras att de flesta söker skydd i närliggande områden och Dnipropetrovsk gränsar till flera hårt drabbade områden.

Det pågår en yttre väpnad konflikt i Dnipropetrovsk då konfrontationer med väpnat våld sker mellan de två statliga aktörerna.

Den ryska beskjutningen på lång distans med den sorts tunga vapen som används får anses vara av särskilt urskillningslös art. Urskillningslöst våld pågår då det våld som utövas av de stridande parterna riktas mot människor utan hänsyn till deras personliga situation eller drabbar dem indirekt.

Säkerhetssituationen i Dnipropetrovsk präglas av länets läge i öst, närheten till frontlinjen, utövandet av avancerat väpnat våld medelst tunga vapen med mycket stor effekt och räckvidd bortom frontlinjen, men främst av de luftburna attackerna som är mer omfattande i denna del av landet än i län på längre avstånd från frontlinjen. Rättschefen finner dock inte att det inte råder en sådan exceptionell undantagssituation i Dnipropetrovsk att det urskillningslösa våldet uppgår till en sådan mycket hög nivå att det finns grundad anledning att tro att en civilperson genom sin blotta närvaro skulle löpa en verklig risk att utsättas för allvarlig skada, detta då våldet är starkt koncentrerat till en del av området. Vid en helhetsbedömning, med beaktande av länets geografiska läge i förhållande till stridernas koncentration och våldets påverkan på civila, framförallt genom att våld utövas med urskillningslösa metoder som riskerar att drabba civila, gör rättschefen bedömningen att nivån på det urskillningslösa våldet är hög och faller inom den mörkrosa kategorin. En prövning enligt den glidande skalan ska därmed göras, där personliga omständigheter ska vägas in, bland annat den enskildes utsatthet i förhållande till våldets geografiska koncentration och möjlighet att uppfatta flyglarm och förflytta sig.

#### **Mykolajiv**

Mykolajiv ligger i södra Ukraina vid kusten till Svarta Havet och gränsar till de ukrainska länen Odessa, Kirovohrad, Dnipropetrovsk och Cherson.

Under delar av 2022 pågick markstrider i Mykolajiv varvid antalet civila dödsoffer var högre än därefter, då fronten stabiliserats utanför länet. Den västra delen av Kinburnhalvön tillhör

administrativt Mykolajiv län men inkluderas i detta ställningstagande under bedömningen av Cherson. Ett antal markstrider har skett under 2023, men länet har drabbats desto hårdare av luftburna attacker, med en stark koncentration kring gränsen till Cherson samt Svarta havskusten.

Antalet civila offer i Mykolajiv beräknas vara högt, främst till följd av luftangrepp, men några säkra siffror kan inte anges. De tillgängliga siffrorna ger sannolikt inte heller en rättvis bild i förhållande till det senaste årets våldsnivå eftersom det är inräknat offren till följd av de mer intensiva strider som pågick i länet under inledningen av invasionen. Under 2022 stabiliserades fronten strax utanför länet. Attacker som sker mot civil infrastruktur orsakar ytterligare svårigheter, kopplade till stridigheterna, för civilbefolkningen i området. Mykolajiv är ett av de tio län som flest internflyktingar kommer från. En stor andel av dessa förflyttar sig dock internt inom länet.

Det pågår en yttre väpnad konflikt i Mykolajiv då konfrontationer med väpnat våld sker mellan de två statliga aktörerna.

Den ryska beskjutningen på lång distans med den sorts tunga vapen som används får anses vara av särskilt urskillningslös art. Urskillningslöst våld pågår då det våld som utövas av de stridande parterna riktas mot människor utan hänsyn till deras personliga situation eller drabbar dem indirekt.

Säkerhetssituationen i Mykolajiv präglas av länets läge, närheten till frontlinjen, utövandet av avancerat väpnat våld medelst tunga vapen med mycket stor effekt och räckvidd bortom frontlinjen, men främst av luftburna attacker. Dessa är omfattande i länet till följd av närheten till fronten samt en kustrensa som kan nås av artilleri från fartyg. Rättschefen finner dock inte att det inte råder en sådan exceptionell undantagssituation i Mykolajiv att det urskillningslösa våldet uppgår till en sådan mycket hög nivå att det finns grundad anledning att tro att en civilperson genom sin blotta närvaro skulle löpa en verklig risk att utsättas för allvarlig skada, detta då våldet är koncentrerat till en del av området. Vid en helhetsbedömning, med beaktande av länets geografiska läge i förhållande till stridernas koncentration och våldets påverkan på civila, framförallt genom att våld utövas med urskillningslösa metoder som riskerar att drabba civila, gör rättschefen bedömningen att nivån på det urskillningslösa våldet är hög och faller inom den mörkrosa kategorin. En prövning enligt den glidande skalan ska därmed göras, där personliga omständigheter ska vägas in, bland annat den enskildes utsatthet i förhållande till våldets geografiska koncentration och möjlighet att uppfatta flyglarm och förflytta sig.

## Sumy

Sumy ligger i norra Ukraina med gräns mot Ryssland samt de ukrainska länen Tjernihiv, Poltava och Charkiv.

Under delar av 2022 pågick markstrider i Sumy, varvid antalet civila offer var högre än därefter, då fronten sedan stabiliserats utanför länet. Omfattande övergrepp mot civilbefolkningen rapporterades också från områden under rysk ockupation. Ett antal markstrider har därefter ägt rum, men de ryska luftburna attackerna, med dess längre räckvidd, har drabbat länet desto hårdare med en tydlig koncentration till områden närmre den ryska gränsen.

Antalet civila offer i Sumy beräknas vara högt, under 2023 främst till följd av luftangrepp, men några säkra siffror kan inte anges. Att attacker sker mot civil infrastruktur orsakar ytterligare svårigheter, kopplade till stridigheterna, för civilbefolkningen i området. Det förekommer också internflykt från länet, som utgör ett av de tio län som flest internflyktingar kommer från.

Det pågår en yttre väpnad konflikt i Sumy då konfrontationer med väpnat våld sker mellan de två statliga aktörerna.

Den ryska beskjutningen på lång distans med den sorts tunga vapen som används får anses vara av särskilt urskillningslös art. Urskillningslöst våld pågår då det våld som utövas av de stridande parterna riktas mot människor utan hänsyn till deras personliga situation eller drabbar dem indirekt.

Säkerhetssituationen i Sumy präglas av länets läge i nord mot den ryska gränsen och de luftburna attackerna med mycket stor effekt och räckvidd som är mer omfattande i denna

del av landet än i län på längre avstånd från den ryska gränsen eller frontlinjen. Rättschefen finner dock inte att det inte råder en sådan exceptionell undantagssituation i Sumy att det urskillningslösa våldet uppgår till en sådan mycket hög nivå att det finns grundad anledning att tro att en civilperson genom sin blotta närvaro skulle löpa en verklig risk att utsättas för allvarlig skada, detta då våldet är starkt koncentrerat till en del av området. Vid en helhetsbedömning, med beaktande av länets utsatta geografiska läge och våldets påverkan på civila, framförallt genom att våld utövas med urskillningslösa metoder, gör rättschefen bedömningen att nivån på det urskillningslösa våldet är hög och faller inom den mörkrosa kategorin. En prövning enligt den glidande skalan ska därmed göras, där personliga omständigheter ska vägas in, bland annat den enskildes utsatthet i förhållande till våldets geografiska koncentration och möjlighet att uppfatta flyglarm och förflytta sig.

### Tjernihiv

Tjernihiv ligger i norra Ukraina med gräns mot Belarus och Ryssland samt de ukrainska länen Kiev län, Poltava och Sumy.

Under delar av 2022 pågick markstrider i Tjernihiv, varvid antalet civila offer var högre än därefter, då fronten sedan stabiliserats utanför länet. Omfattande övergrepp mot civilbefolkningen rapporterades från områden under rysk ockupation. Några markstrider har inte skett under 2023. De ryska luftburna attackerna har drabbat länet desto hårdare med en tydlig koncentration till områden närmre den ryska gränsen.

Det råder osäkerhet avseende antal civila offer sedan krigsutbrottet. Registrerat antal döda är 334 personer och skadade 260 personer. Att attacker sker mot civil infrastruktur orsakar ytterligare svårigheter, kopplade till stridigheterna, för civilbefolkningen i området. Det förekommer internflykt från Tjernihiv, men länet utgör inte något av de större ursprungs- eller mottagarlänen för internflyktingar.

Det pågår en yttre väpnad konflikt i Tjernihiv då konfrontationer med väpnat våld sker mellan de två statliga aktörerna.

Den ryska beskjutningen på lång distans med den sorts tunga vapen som används får anses vara av särskilt urskillningslös art. Urskillningslöst våld pågår då det våld som utövas av de stridande parterna riktas mot människor utan hänsyn till deras personliga situation eller drabbar dem indirekt.

Säkerhetssituationen i Tjernihiv präglas av länets läge i nord mot den ryska gränsen och de luftburna attackerna med mycket stor effekt och räckvidd som är mer omfattande i denna del av landet än i län på längre avstånd från den ryska gränsen eller frontlinjen. Rättschefen finner dock inte att det inte råder en sådan exceptionell undantagssituation i Tjernihiv att det urskillningslösa våldet uppgår till en sådan mycket hög nivå att det finns grundad anledning att tro att en civilperson genom sin blotta närvaro skulle löpa en verklig risk att utsättas för allvarlig skada, detta då våldet är starkt koncentrerat till en del av området. Vid en helhetsbedömning, med beaktande av länets utsatta geografiska läge och våldets påverkan på civila, framförallt genom att våld utövas med urskillningslösa metoder, gör rättschefen bedömningen att nivån på det urskillningslösa våldet är hög och faller inom den mörkrosa kategorin. En prövning enligt den glidande skalan ska därmed göras, där personliga omständigheter ska vägas in, bland annat den enskildes utsatthet i förhållande till våldets geografiska koncentration längs den ryska gränsen och möjlighet att uppfatta flyglarm och förflytta sig.

### Ljusrosa (låg nivå)

Områdena **Kiev stad**, **Krim** och länet **Odessa** bedöms falla inom den ljusrosa kategorin enligt rättschefens bedömning nedan.

### Kiev stad

Kiev stad, som är en egen administrativ enhet, ligger i norra Ukraina, omringat av Kiev län.

Medan strider förekom i Kievs förorter i inledningen av invasionen har inga markstrider förekommit i staden sedan april 2022. De ryska luftburna attackerna, med dess längre räckvidd, har däremot drabbat området och orsakat civila offer. Kiev är en av de städer som drabbats hårdast av luftburna attacker.

Det råder osäkerhet avseende registrerat antal döda, 72 personer, och skadade, 251 personer, och det kan konstateras att Kiev under konflikten utsatts för kontinuerliga luftangrepp. Att attacker sker mot civil infrastruktur orsakar ytterligare svårigheter, kopplade till stridigheterna, för civilbefolkningen i området. En del internflyktingar har sin bakgrund i Kiev. Staden är dock även fjärde största mottagaren av internflyktingar.

Det pågår en yttre väpnad konflikt i Kiev då konfrontationer med väpnat våld sker mellan de två statliga aktörerna.

Den ryska beskjutningen på lång distans med den sorts tunga vapen som används får anses vara av särskilt urskillningslös art. Urskillningslöst våld pågår då det våld som utövas av de stridande parterna riktas mot människor utan hänsyn till deras personliga situation eller drabbar dem indirekt.

Säkerhetssituationen i Kiev präglas av dess strategiska läge och betydelse, de luftburna attackerna med mycket stor effekt och räckvidd som är omfattade till följd av stadens betydelse och begränsade yta. Vid en helhetsbedömning, med beaktande av att det våld som utövas inte omfattar markstrider och att det luftburna våldet likväl inte skördat omfattande civila offer, troligen till följd av ett väl fungerande luftförsvar, gör rättschefen bedömningen att nivån på det urskillningslösa våldet är låg och faller inom den ljusrosa kategorin. En prövning enligt den glidande skalan ska därmed göras, där personliga omständigheter ska vägas in, bland annat den enskildes utsatthet i förhållande till våldets geografiska koncentration och möjlighet att uppfatta flyglarm och förflytta sig.

## Krim

Krim är en halvö i södra Ukraina, i syd och väst med kust mot Svarta Havet och i öst med kust mot Azovska sjön. I nord förbinds Krim med det ukrainska fastlandet och länet Cherson. I öst går gränsen till Ryssland genom Kertjsundet och en järnvägsbro som förbinder Krim med det ryska fastlandet. Länet ockuperades redan 2014 och har sedan dess kontrollerats av Ryssland och ryskkontrollerad milis. Länet anses av Ryssland idag utgöra en del av den ryska federationen. Staden Sevastopol på Krimhalvön administreras separat. Det bedöms dock olämpligt att göra en separat bedömning för den geografiskt begränsade stadskommunen Sevastopol, som därför är inkluderad i denna bedömning.

Markstrider förekommer i huvudsak inte på Krim, anfall har däremot skett vid den västra kusten. Fronten löper i grannlänet Cherson och under 2023 har luftburna attacker skett utspjutt över Krimhalvön.

Det råder osäkerhet avseende de tal som uppgivits angående antal döda, sex personer, och skadade, 16 personer, sedan den ryska storskaliga invasionen av Ukraina. Rapportering kring internflykt till och från Krim saknas eftersom IOM saknar tillgång till området till följd av ockupationen. Humanitära organisationer har begränsade möjligheter att nå ut till personer i ryskkontrollerade områden.

Den ryska ockupationen av Krim som pågått sedan 2014 innebär en problematisk MR-situation som kan föranleda ett individuellt skyddsbehov enligt 4 kap. 1 § eller 2 § första stycket, första punkten, första ledet utlänningslagen. Individuellt riktat våld som utövas mot civilpersoner är dock som utgångspunkt inte urskillningslöst.

Det pågår en yttre väpnad konflikt på Krim då konfrontationer med väpnat våld sker mellan de två statliga aktörerna.

Beskjutning på lång distans med den sorts tunga vapen som används får anses vara av särskilt urskillningslös art, även om våldet inte direkt riktas mot civila.

Urskillningslöst våld pågår då det våld som utövas av de stridande parterna riktas mot människor utan hänsyn till deras personliga situation eller drabbar dem indirekt.

Säkerhetssituationen på Krim präglas av att området är kontrollerat av främmande makt. Ockupationen har dock pågått sedan en längre tid och frontlinjen löper inte genom Krim,

även om grannlänet Cherson är ett av de hårdare drabbade länen. Det förekommer luftburna attacker vilka riktas mot militära mål. Vid en helhetsbedömning, med beaktande av att de luftburna attackerna är mer omfattande i denna del av landet än i län på längre avstånd från frontlinjen men då våldet mot civila är förhållandevis begränsat i relation till dessa attacker, gör rättschefen bedömningen att nivån på det urskillningslösa våldet är låg och faller inom den ljusrosa kategorin. En prövning enligt den glidande skalan ska därmed göras, där personliga omständigheter ska vägas in, bland annat den enskildes möjlighet att uppfatta flyglarm och förflytta sig.

### **Odessa**

Odessa ligger i södra Ukraina längs svartahavskusten med gräns mot Moldavien och Rumänien samt de ukrainska länen Mykolajiv, Kirovohrad och Vinnytsia.

Några markstrider har inte förekommit i Odessa, anfall har däremot skett i Svarta Havet utanför länets kust och strider har förekommit i grannlänet Mykolajiv. Under 2023 har däremot luftburna attacker skett i Odessa, i första hand koncentrerat till den kustnära staden Odessa som är en av de hårdast drabbade städerna i detta avseende, men även längs med gränsen till Rumänien och vid kusten.

Det råder osäkerhet avseende registrerat antal döda, 52 personer, och skadade, 172 personer, och kan konstateras att antalet sannolikt är högre än vad som registrerats. Att attacker sker mot civil infrastruktur orsakar ytterligare svårigheter, kopplade till stridigheterna, för civilbefolkningen i området. Odessa är bland de fem län som tagit emot flest internflyktingar. Det ska dock noteras att de flesta söker skydd i närliggande områden och Odessa är geografiskt närliggande till flera hårt drabbade områden.

Det pågår en yttre väpnad konflikt i Odessa då konfrontationer med väpnat våld sker mellan de två statliga aktörerna.

Den ryska beskjutningen på lång distans med den sorts tunga vapen som används får anses vara av särskilt urskillningslös art. Urskillningslöst våld pågår då det våld som utövas av de stridande parterna riktas mot människor utan hänsyn till deras personliga situation eller drabbar dem indirekt.

Säkerhetssituationen i Odessa präglas av länets läge i syd och i synnerhet i staden Odessa av de luftburna attackerna med mycket stor effekt och räckvidd som är mer omfattande i denna del av landet än i län på längre avstånd från frontlinjen. Vid en helhetsbedömning, med beaktande av att det våld som utövas inte omfattar markstrider och att det luftburna våldet är koncentrerat till delar av länet, gör rättschefen bedömningen att nivån på det urskillningslösa våldet är låg och faller inom den ljusrosa kategorin. En prövning enligt den glidande skalan ska därmed göras, där personliga omständigheter ska vägas in, bland annat den enskildes utsatthet i förhållande till våldets geografiska koncentration och gränsen och möjlighet att uppfatta flyglarm och förflytta sig.

### ☐ **Grå**

Länen **Chmelnytskyj, Ivano-Frankivsk, Kiev län, Kirovohrad, Lviv, Poltava, Rivne, Ternopil, Tjerkasy, Tjernivtsi, Vinnytsia, Volyn, Zakarpattia och Zjytomyr** bedöms falla inom den grå kategorin enligt rättschefens bedömning nedan.

### **Chmelnytskyj**

Chmelnytskyj ligger i västra Ukraina med gräns mot de ukrainska länen Tjernivtsi, Ternopil, Rivne, Zjytomyr och Vinnytsia.

Några markstrider har inte ägt rum i länet. De ryska luftburna attackerna, med dess längre räckvidd, har däremot drabbat området och lett till civila dödsoffer och skadade. Trots osäkerhet avseende registrerat antal döda, tre personer, och skadade, 21 personer, kan konstateras att antalet incidenter i Chmelnytskyj varit mycket begränsade sedan inledningen av den ryska invasionen. Få internflyktingar har sitt ursprung i de västra delarna av landet, inräknat Chmelnytskyj.

Det pågår en yttre väpnad konflikt i Chmelnytskyj då konfrontationer med väpnat våld sker mellan de två statliga aktörerna. Trots ett begränsat antal attacker får den väpnade konflikten anses pågående i Chmelnytskyj, varvid vägs in att attackerna i länet utgör en del av det omfattande våld som utövas i landet i stort mellan parterna.

Den ryska beskjutningen på lång distans med den sorts tunga vapen som används får anses vara av särskilt urskillningslös art. Urskillningslöst våld pågår då det våld som utövas riktas mot människor utan hänsyn till deras personliga situation eller drabbar dem indirekt.

Det urskillningslösa våldet i Chmelnytskyj har dock sedan den ryska invasionen haft begränsad omfattning och påverkan och säkerhetssituationen präglas av länets geografiska placering i de västra delarna av landet. Vid en helhetsbedömning finner rättschefen att det urskillningslösa våldet som utövas i Chmelnytskyj är av mycket låg intensitet (grå kategori, alternativ c). En prövning enligt den glidande skalan ska göras, där personliga omständigheter ska vägas in, i allmänhet finns dock inte någon verklig risk för en civilperson att utsättas för allvarlig skada.

### **Ivano-Frankivsk**

Ivano-Frankivsk ligger i västra Ukraina med gräns mot Rumänien samt de ukrainska länen Zakarpattia, Lviv, Ternopil och Tjernivtsi.

Några markstrider har inte ägt rum i länet. De ryska luftburna attackerna, med dess längre räckvidd, har däremot drabbat området och orsakat civila offer. Trots osäkerhet avseende registrerat antal döda, en person, och skadade, en person, kan konstateras att antalet incidenter i Ivano-Frankivsk varit mycket begränsade sedan inledningen av den ryska invasionen. Få internflyktingar har sitt ursprung i de västra delarna av landet, inräknat Ivano-Frankivsk.

Det pågår en yttre väpnad konflikt i Ivano-Frankivsk då konfrontationer med väpnat våld sker mellan de två statliga aktörerna. Trots ett mycket begränsat antal attacker får den väpnade konflikten anses pågående i Ivano-Frankivsk, varvid vägs in att attackerna i länet utgör en del av det omfattande våld som utövas i landet i stort mellan parterna.

Den ryska beskjutningen på lång distans med den sorts tunga vapen som används får anses vara av särskilt urskillningslös art. Urskillningslöst våld pågår då det våld som utövas riktas mot människor utan hänsyn till deras personliga situation eller drabbar dem indirekt.

Det urskillningslösa våldet i Ivano-Frankivsk har dock sedan den ryska invasionen haft begränsad omfattning och påverkan och säkerhetssituationen präglas av länets geografiska placering i de västra delarna av landet. Vid en helhetsbedömning finner rättschefen att det urskillningslösa våldet som utövas i Ivano-Frankivsk är av mycket låg intensitet (grå kategori, alternativ c). En prövning enligt den glidande skalan ska göras, där personliga omständigheter ska vägas in, i allmänhet finns dock inte någon verklig risk för en civilperson att utsättas för allvarlig skada.

### **Kiev län**

Kiev län ligger i norra Ukraina med gräns mot Belarus samt de ukrainska länen Zjytomyr, Vinnytsia, Tjerkasy, Poltava och Tjernihiv. Huvudorten Kiev är inte en del av länet, utan administreras särskilt, se separat bedömning.

Några markstrider har inte förekommit i Kiev län under 2023. Under 2023 har däremot luftburna attacker skett i Kiev län. Våldet i området är dock koncentrerat till Kiev stad, som omges av Kiev län.

Det råder osäkerhet avseende registrerat antal döda sedan krigsutbrottet, 964 personer, och skadade, 337 personer. Då omfattande markstrider, urskillningslös beskjutning och systematiska utbredda ryska övergrepp skedde mot civilbefolkningen i Kiev län i inledningen av invasionen är siffrorna inte heller helt rättvisande i förhållande till det senaste årets våldsnivå i Kiev län. Under 2022 stabiliserades fronten utanför länet och de ryska styrkorna som begick övergreppen drog sig tillbaka. Att attacker sker mot civil infrastruktur orsakar fortsatta svårigheter, kopplade till stridigheterna, för civilbefolkningen i området. En

del internflyktingar har ursprung i Kiev län. Länet är idag även bland de tre län som tagit emot flest internflyktingar.

Det pågår en yttre väpnad konflikt i Kiev län då konfrontationer med väpnat våld sker mellan de två statliga aktörerna.

Den ryska beskjutningen på lång distans med den sorts tunga vapen som används får anses vara av särskilt urskillningslös art. Urskillningslöst våld pågår då det våld som utövas av de stridande parterna riktas mot människor utan hänsyn till deras personliga situation eller drabbar dem indirekt.

Säkerhetssituationen i Kiev län präglas av länets läge i norra Ukraina, med närhet till Kiev stad. Vid en helhetsbedömning av den aktuella situationen i Kiev län, med beaktande av att det våld som utövas inte längre omfattar markstrider och är av en mindre omfattning, gör rättschefen, även med beaktande av att Kiev län vid en eskalering av kriget är mer utsatt på grund av närheten till Kiev stad och gränsen till Belarus, bedömningen att nivån på det urskillningslösa våldet är av mycket låg intensitet (grå kategori, alternativ c). En prövning enligt den glidande skalan ska göras, där personliga omständigheter ska vägas in, i allmänhet finns dock inte någon verklig risk för en civilperson att utsättas för allvarlig skada.

### **Kirovohrad**

Kirovohrad ligger i centrala Ukraina med gräns mot de ukrainska länen Vinnytsia, Tjerkasy, Poltava, Dnipropetrovsk, Mykolajiv och Odessa.

Några markstrider har inte ägt rum i länet. De ryska luftburna attackerna, med dess längre räckvidd, har däremot drabbat området och orsakat civila offer. Trots osäkerhet avseende registrerat antal döda, fyra personer, och skadade, 13 personer, kan konstateras att antalet incidenter i Kirovohrad varit begränsade sedan inledningen av den ryska invasionen, trots att länet gränsar till de mer utsatta länen Dnipropetrovsk, Mykolajiv och Odessa. Kirovohrad är inte heller ett av de län varifrån flest internflyktingar har sitt ursprung.

Det pågår en yttre väpnad konflikt i Kirovohrad då konfrontationer med väpnat våld sker mellan de två statliga aktörerna. Trots ett begränsat antal attacker får konflikten mellan de två aktörerna anses pågående i Kirovohrad, varvid vägs in att attackerna i länet utgör en del av det omfattande våld som utövas i landet i stort mellan parterna.

Den ryska beskjutningen på lång distans med den sorts tunga vapen som används får anses vara av särskilt urskillningslös art. Urskillningslöst våld pågår då det våld som utövas riktas mot människor utan hänsyn till deras personliga situation eller drabbar dem indirekt.

Det urskillningslösa våldet i Kirovohrad har dock sedan den ryska invasionen haft begränsad omfattning och påverkan och säkerhetssituationen präglas av länets geografiska placering i de centrala delarna av landet och att inga ryska marktrupper nått länet. Vid en helhetsbedömning finner rättschefen att det urskillningslösa våldet som utövas i Kirovohrad är av mycket låg intensitet (grå kategori, alternativ c). En prövning enligt den glidande skalan ska göras, där personliga omständigheter ska vägas in, i allmänhet finns dock inte någon verklig risk för en civilperson att utsättas för allvarlig skada.

### **Lviv**

Lviv ligger i västra Ukraina med gräns mot Polen samt de ukrainska länen Volyn, Rivne, Ternopil, Ivano-Frankivsk, Ternopil och Zakarpattia.

Några markstrider har inte ägt rum i länet. De ryska luftburna attackerna, med dess längre räckvidd, har däremot drabbat området och orsakat civila offer. Trots osäkerhet avseende registrerat antal döda, tolv personer, och skadade, 31 personer, kan konstateras att antalet incidenter i Lviv varit begränsade sedan inledningen av den ryska invasionen. Få internflyktingar har sitt ursprung i de västra delarna av landet, inräknat Lviv.

Det pågår en yttre väpnad konflikt i Lviv då konfrontationer med väpnat våld sker mellan de två statliga aktörerna. Trots ett begränsat antal attacker får konflikten mellan de två

aktörerna anses pågående i Lviv, varvid vägs in att attackerna i länet utgör en del av det omfattande våld som utövas i landet i stort mellan parterna.

Den ryska beskjutningen på lång distans med den sorts tunga vapen som används får anses vara av särskilt urskillningslös art. Urskillningslöst våld pågår då det våld som utövas riktas mot människor utan hänsyn till deras personliga situation eller drabbar dem indirekt.

Det urskillningslösa våldet i Lviv har dock sedan den ryska invasionen haft begränsad omfattning och påverkan och säkerhetssituationen präglas av länets geografiska placering i de västra delarna av landet. Vid en helhetsbedömning finner rättschefen att det urskillningslösa våldet som utövas i Lviv är av mycket låg intensitet (grå kategori, alternativ c). En prövning enligt den glidande skalan ska göras, där personliga omständigheter ska vägas in, i allmänhet finns dock inte någon verklig risk för en civilperson att utsättas för allvarlig skada.

### **Poltava**

Poltava ligger i centrala Ukraina med gräns mot de ukrainska länen Tjerkasy, Kirovohrad, Dnipropetrovsk, Charkiv, Sumy, Tjernihiv och Kiev län.

Några markstrider har inte ägt rum i länet under 2023. De ryska luftburna attackerna, med dess längre räckvidd, har däremot drabbat området, framförallt staden Poltava, och orsakat civila offer. Trots osäkerhet avseende registrerat antal döda sedan krigsutbrottet, 24 personer, och skadade, 76 personer, kan konstateras att antalet incidenter i Poltava varit begränsade sedan inledningen av den ryska invasionen, trots att länet gränsar till de mer utsatta länen Dnipropetrovsk, Charkiv och Sumy. Poltava är inte heller ett av de län varifrån flest internflyktingar har sitt ursprung. Länet är dock ett av de åtta största mottagarlänen för internflyktingar.

Det pågår en yttre väpnad konflikt i Poltava då konfrontationer med väpnat våld sker mellan de två statliga aktörerna.

Den ryska beskjutningen på lång distans med den sorts tunga vapen som används får anses vara av särskilt urskillningslös art. Urskillningslöst våld pågår då det våld som utövas riktas mot människor utan hänsyn till deras personliga situation eller drabbar dem indirekt.

Det urskillningslösa våldet i Poltava har dock sedan den ryska invasionen haft begränsad omfattning och påverkan och säkerhetssituationen präglas av länets geografiska placering i de centrala delarna av landet och att inga ryska marktrupper nått länet. I de kringliggande hårdare drabbade länen är våldet koncentrerat till de gränser som ligger mot den ryska gränsen och fronten, alltså i motsatt riktning. Vid en helhetsbedömning finner rättschefen att det urskillningslösa våldet som utövas i Poltava är av mycket låg intensitet (grå kategori, alternativ c). En prövning enligt den glidande skalan ska göras, där personliga omständigheter ska vägas in, i allmänhet finns dock inte någon verklig risk för en civilperson att utsättas för allvarlig skada.

### **Rivne**

Rivne ligger i västra Ukraina med gräns mot Belarus samt de ukrainska länen Volyn, Lviv, Ternopil, Chmelnytskyj och Zjytomyr.

Några markstrider har inte ägt rum i länet. De ryska luftburna attackerna, med dess längre räckvidd, har däremot drabbat området och orsakat civila offer. Trots osäkerhet avseende registrerat antal döda, fyra personer, och skadade, 15 personer, kan konstateras att antalet incidenter i Rivne varit begränsade sedan inledningen av den ryska invasionen. Få internflyktingar har sitt ursprung i de västra delarna av landet, inräknat Rivne.

Det pågår en yttre väpnad konflikt i Rivne då konfrontationer med väpnat våld sker mellan de två statliga aktörerna. Trots ett begränsat antal attacker får den väpnade konflikten anses pågående i Rivne, varvid vägs in att attackerna i länet utgör en del av det omfattande våld som utövas i landet i stort mellan parterna.

Den ryska beskjutningen på lång distans med den sorts tunga vapen som används får anses vara av särskilt urskillningslös art. Urskillningslöst våld pågår då det våld som utövas riktas mot människor utan hänsyn till deras personliga situation eller drabbar dem indirekt.

Det urskillningslösa våldet i Rivne har dock sedan den ryska invasionen haft begränsad omfattning och påverkan och säkerhetssituationen präglas av länets geografiska placering i de västra delarna av landet. Vid en helhetsbedömning finner rättschefen att det urskillningslösa våldet som utövas i Rivne är av mycket låg intensitet (grå kategori, alternativ c). En prövning enligt den glidande skalan ska göras, där personliga omständigheter ska vägas in, i allmänhet finns dock inte någon verklig risk för en civilperson att utsättas för allvarlig skada.

### **Ternopil**

Ternopil ligger i västra Ukraina med gräns mot de ukrainska länen Tjernivitsi, Ivano-Frankivsk, Lviv, Rivne och Chmelnytskyj.

Några markstrider har inte ägt rum i länet. De ryska luftburna attackerna, med dess längre räckvidd, har däremot drabbat länet och skadat civila. Det finns dock inga uppgifter om civila dödsoffer till följd av attackerna. Det kan således konstateras att antalet incidenter i Ternopil varit mycket begränsade sedan inledningen av den ryska invasionen. Få internflyktingar har sitt ursprung i de västra delarna av landet, inräknat Ternopil.

Det pågår en yttre väpnad konflikt i Ternopil då konfrontationer med väpnat våld sker mellan de två statliga aktörerna. Trots ett begränsat antal attacker får den väpnade konflikten anses pågående i Ternopil, varvid vägs in att attackerna i länet utgör en del av det omfattande våld som utövas i landet i stort mellan parterna.

Den ryska beskjutningen på lång distans med den sorts tunga vapen som används får anses vara av särskilt urskillningslös art. Urskillningslöst våld pågår då det våld som utövas riktas mot människor utan hänsyn till deras personliga situation eller drabbar dem indirekt. Även i avsaknad av uppgifter om civila dödsoffer kan konstateras, utifrån framförallt rysk metodik i konflikten i stort, att det vid en framtidsbedömning i nuläget inte kan förväntas att Ternopil som län förskonas från att fortsatt våld riktas mot människor utan hänsyn till deras personliga situation eller drabbar dem indirekt i samband med användning av vapen av särskilt urskillningslös art.

Det urskillningslösa våldet i Ternopil har dock sedan den ryska invasionen haft begränsad omfattning och påverkan och säkerhetssituationen präglas av länets geografiska placering i de västra delarna av landet. Vid en helhetsbedömning finner rättschefen att det urskillningslösa våldet som utövas i Ternopil är av mycket låg intensitet (grå kategori, alternativ c). En prövning enligt den glidande skalan ska göras, där personliga omständigheter ska vägas in, i allmänhet finns dock inte någon verklig risk för en civilperson att utsättas för allvarlig skada.

### **Tjerkasy**

Tjerkasy ligger i centrala Ukraina med gräns mot de ukrainska länen Kirovohrad, Vinnytsia, Kiev län och Poltava.

Några markstrider har inte ägt rum i länet. De ryska luftburna attackerna, med dess längre räckvidd, har däremot drabbat området och orsakat civila offer.

Trots osäkerhet avseende registrerat antal döda, 26 personer, och skadade, 29 personer, kan konstateras att antalet incidenter i Tjerkasy varit begränsade sedan inledningen av den ryska invasionen. Få internflyktingar har sitt ursprung i de centrala delarna av landet, inräknat Tjerkasy.

Det pågår en yttre väpnad konflikt i Tjerkasy då konfrontationer med väpnat våld sker mellan de två statliga aktörerna.

Urskillningslöst våld pågår då det våld som utövas riktas mot människor utan hänsyn till deras personliga situation eller drabbar dem indirekt. Den ryska beskjutningen på lång distans med den sorts tunga vapen som används får anses vara av särskilt urskillningslös art.

Det urskillningslösa våldet i Tjerkasy har dock sedan den ryska invasionen haft begränsad omfattning och påverkan och säkerhetssituationen präglas av länets geografiska placering

i de centrala delarna av landet. Vid en helhetsbedömning finner rättschefen att det urskillningslösa våldet som utövas i Tjerkasy är av mycket låg intensitet (grå kategori, alternativ c). En prövning enligt den glidande skalan ska göras, där personliga omständigheter ska vägas in, i allmänhet finns dock inte någon verklig risk för en civilperson att utsättas för allvarlig skada.

### **Tjernivtsi**

Tjernivtsi ligger i västra Ukraina med gräns mot Rumänien och Moldavien samt de ukrainska länen Ivano-Frankivsk, Ternopil, Chmelnytskyj och Vinnytsia.

Några markstrider har inte ägt rum i länet. De ryska luftburna attackerna, med dess längre räckvidd, har däremot drabbat gränsområdet till Chmelnytskyj. Några uppgifter om civila offer i Tjernivtsi till följd av detta finns inte. Det kan således konstateras att antalet incidenter i länet varit mycket begränsade sedan inledningen av den ryska invasionen. Tjernivtsi är inte heller ett av de län varifrån flest internflyktingar har sitt ursprung, få har sitt ursprung i de sydvästra delarna av landet.

Det pågår en yttre väpnad konflikt i Tjernivtsi då konfrontationer med väpnat våld sker mellan de två statliga aktörerna. Trots ett mycket begränsat antal attacker får den väpnade konflikten anses pågående i Tjernivtsi, varvid vägs in att attackerna i länet utgör en del av det omfattande våld som utövas i landet i stort mellan parterna.

Den ryska beskjutningen på lång distans med den sorts tunga vapen som används får anses vara av särskilt urskillningslös art. Urskillningslöst våld pågår då det våld som utövas riktas mot människor utan hänsyn till deras personliga situation eller drabbar dem indirekt. Även i avsaknad av uppgifter om civila offer kan konstateras, utifrån framförallt rysk metodik i konflikten i stort, att det vid en framåtsyftande bedömning i nuläget inte kan förväntas att Tjernivtsi som län förskonas från att fortsatt våld riktas mot människor utan hänsyn till deras personliga situation eller drabbar dem indirekt i samband med användning av vapen av särskilt urskillningslös art.

Det urskillningslösa våldet i Tjernivtsi har dock sedan den ryska invasionen haft mycket begränsad omfattning och påverkan och säkerhetssituationen präglas av länets geografiska placering i de västra delarna av landet. Vid en helhetsbedömning finner rättschefen att det urskillningslösa våldet som utövas i Tjernivtsi är av mycket låg intensitet (grå kategori, alternativ c). En prövning enligt den glidande skalan ska göras, där personliga omständigheter ska vägas in, i allmänhet finns dock inte någon verklig risk för en civilperson att utsättas för allvarlig skada.

### **Vinnytsia**

Vinnytsia ligger i centrala Ukraina med gräns mot Moldavien samt de ukrainska länen Tjernivtsi, Chmelnytskyj, Zjytomyr, Kiev län, Tjerkasy, Kirovohrad och Odessa.

Några markstrider har inte ägt rum i länet. De ryska luftburna attackerna, med dess längre räckvidd, har däremot drabbat området och orsakat civila offer. Trots osäkerhet avseende registrerat antal döda, 35 personer, och skadade, 197 personer, kan konstateras att antalet incidenter i Vinnytsia varit begränsade sedan inledningen av den ryska invasionen. Vinnytsia är inte heller ett av de län varifrån flest internflyktingar har sitt ursprung, få har sitt ursprung i de centrala delarna av landet.

Det pågår en yttre väpnad konflikt i Vinnytsia då konfrontationer med väpnat våld sker mellan de två statliga aktörerna. Trots ett begränsat antal attacker får den väpnade konflikten anses pågående i Vinnytsia, varvid vägs in att attackerna i länet utgör en del av det omfattande våld som utövas i landet i stort mellan parterna.

Den ryska beskjutningen på lång distans med den sorts tunga vapen som används får anses vara av särskilt urskillningslös art. Urskillningslöst våld pågår då det våld som utövas riktas mot människor utan hänsyn till deras personliga situation eller drabbar dem indirekt.

Det urskillningslösa våldet i Vinnytsia har dock sedan den ryska invasionen haft begränsad omfattning och påverkan och säkerhetssituationen präglas av länets geografiska placering i de centrala delarna av landet. Vid en helhetsbedömning finner rättschefen att det urskillningslösa våldet som utövas i Vinnytsia är av mycket låg intensitet (grå kategori,

alternativ c). En prövning enligt den glidande skalan ska göras, där personliga omständigheter ska vägas in, i allmänhet finns dock inte någon verklig risk för en civilperson att utsättas för allvarlig skada.

### **Volyn**

Volyn ligger i västra Ukraina med gräns mot Belarus och Polen samt de ukrainska länen Lviv och Rivne.

Några markstrider har inte ägt rum i länet. Det saknas uppgifter om att de ryska luftburna attackerna har drabbat länet under 2023. Våld mot civila ska dock ha förekommit i begränsad utsträckning. Trots osäkerhet avseende registrerat antal döda sedan krigsutbrottet, en person, och skadade, sex personer, kan konstateras att antalet incidenter i Volyn varit mycket begränsade sedan inledningen av den ryska invasionen. Volyn är inte heller ett av de län varifrån flest internflyktingar har sitt ursprung, få har sitt ursprung i de västra delarna av landet.

Det pågår en yttre väpnad konflikt i Volyn då konfrontationer med väpnat våld sker mellan de två statliga aktörerna. Trots ett mycket begränsat antal incidenter får den väpnade konflikten anses pågående i Volyn, varvid vägs in att incidenterna i länet utgör en del av det omfattande våld som utövas i landet i stort mellan parterna.

I avsaknad av uppgifter om att Volyn drabbas av den ryska beskjutningen på lång distans och med den sedan krigsutbrottet begränsade utsträckning länet drabbats kan inte något urskillningslöst våld anses pågå i Volyn. Någon verklig risk för en civilperson att utsättas för allvarlig skada på grund av urskillningslöst våld med anledning av en yttre eller inre väpnad konflikt föreligger därmed inte. Prövning enligt den glidande skalan ska därmed inte göras (grå kategori, alternativ b).

### **Zakarpattia**

Zakarpattia ligger i västra Ukraina med gräns mot Polen, Slovakien, Ungern och Rumänien samt de ukrainska länen Lviv och Ivano-Frankivsk.

Några markstrider har inte ägt rum i länet. Det saknas uppgifter om att de ryska luftburna attackerna har drabbat länet under 2023. Det finns inte heller några uppgifter om att det ska ha skett några attacker som föranlett civila offer sedan krigsutbrottet i februari 2022. Zakarpattia är inte heller ett av de län varifrån flest internflyktingar har sitt ursprung, få har sitt ursprung i de västra delarna av landet.

Rättschefen bedömer att det får anses pågå en yttre väpnad konflikt i Zakarpattia trots avsaknaden av uppgifter om incidenter i länet i sig. Vid denna bedömning vägs in att konfrontationerna med väpnat våld mellan de två statliga aktörerna i landet i stort förvisso är koncentrerade till andra delar av landet, men har en geografisk spridning och karaktär som talar emot att bedömningen avseende förekomst av väpnad konflikt i Zakarpattia begränsas till att enbart beakta uppgifterna om konfrontationer i länet. Konflikten kan inte anses begränsa sig till delar av landet och det föreligger en rysk kapacitet att konfrontera motparten i samtliga delar av Ukraina.

I avsaknad av uppgifter om att Zakarpattia drabbas av den ryska beskjutningen på lång distans och med den sedan krigsutbrottet mycket begränsade utsträckning länet drabbats kan inte något urskillningslöst våld anses pågå i Zakarpattia. Någon verklig risk för en civilperson att utsättas för allvarlig skada på grund av urskillningslöst våld med anledning av en yttre eller inre väpnad konflikt föreligger därmed inte. Prövning enligt den glidande skalan ska därmed inte göras (grå kategori, alternativ b).

### **Zjytomyr**

Zjytomyr ligger i norra Ukraina med gräns mot Belarus samt de ukrainska länen Rivne, Chmelnytskyj, Vinnytsia och Kiev.

Markstrider ägde rum under den första månaden av invasionen men har därefter inte skett. De ryska luftburna attackerna, med dess längre räckvidd, har däremot drabbat området, främst Zjytomyr stad, och orsakat civila offer. Trots osäkerhet avseende registrerat antal

döda, 41 personer, och skadade, 65 personer, kan konstateras att antalet incidenter i Zjytomyr varit begränsade. Få internflyktingar har sitt ursprung i de norra och västra delarna av landet, inräknat Zjytomyr.

Det pågår en yttre väpnad konflikt i Zjytomyr då konfrontationer med väpnat våld sker mellan de två statliga aktörerna. Trots ett begränsat antal attacker får den väpnade konflikten anses pågående i Zjytomyr, varvid vägs in att attackerna i länet utgör en del av det omfattande våld som utövas i landet i stort mellan parterna.

Den ryska beskjutningen på lång distans med den sorts tunga vapen som används får anses vara av särskilt urskillningslös art. Urskillningslöst våld pågår då det våld som utövas riktas mot människor utan hänsyn till deras personliga situation eller drabbar dem indirekt.

Det urskillningslösa våldet i Zjytomyr har dock efter det inledande skedet av den ryska invasionen haft begränsad omfattning och påverkan och säkerhetssituationen präglas av länets geografiska placering i de norra delarna av landet. Vid en helhetsbedömning finner rättschefen att det urskillningslösa våldet som utövas i Zjytomyr är av mycket låg intensitet (grå kategori, alternativ c). En prövning enligt den glidande skalan ska göras, där personliga omständigheter ska vägas in, i allmänhet finns dock inte någon verklig risk för en civilperson att utsättas för allvarlig skada.

Sammanfattning – rättslig bedömning av säkerhetssituationen i Ukraina		
Län/område	Väpnad konflikt	Urskillningslöst våld
<b>Charkiv</b>	Ja	Ja – mycket hög nivå
<b>Cherson</b>	Ja	Ja – mycket hög nivå
<b>Donetsk</b>	Ja	Ja – mycket hög nivå
<b>Luhansk</b>	Ja	Ja – mycket hög nivå
<b>Zaporizjzja</b>	Ja	Ja – mycket hög nivå
<b>Dnipropetrovsk</b>	Ja	Ja – hög nivå
<b>Mykolajiv</b>	Ja	Ja – hög nivå
<b>Sumy</b>	Ja	Ja – hög nivå
<b>Tjernihiv</b>	Ja	Ja – hög nivå
<b>Kiev stad</b>	Ja	Ja – låg nivå
<b>Krim</b>	Ja	Ja – låg nivå
<b>Odessa</b>	Ja	Ja – låg nivå
<b>Chmelnytskyj</b>	Ja	Ja – mycket låg nivå
<b>Ivano-Frankivsk</b>	Ja	Ja – mycket låg nivå

Kiev län	Ja	Ja – mycket låg nivå
Kirovohrad	Ja	Ja – mycket låg nivå
Lviv	Ja	Ja – mycket låg nivå
Poltava	Ja	Ja – mycket låg nivå
Rivne	Ja	Ja – mycket låg nivå
Ternopil	Ja	Ja – mycket låg nivå
Tjerkasy	Ja	Ja – mycket låg nivå
Tjernivtsi	Ja	Ja – mycket låg nivå
Vinnytsia	Ja	Ja – mycket låg nivå
Volyn	Ja	Nej
Zakarpattia	Ja	Nej
Zjytomyr	Ja	Ja – mycket låg nivå

## 4 Myndighetsskydd

### Generellt

När en person ansöker om internationellt skydd och gör sannolikt att det finns risk att utsättas för skyddsgrundande behandling från enskilda, ska det bedömas om det finns ett effektivt myndighetsskydd för den aktuella personen i hemlandet.<sup>26</sup>

### Ukraina

Detta rättsliga ställningstagande innehåller ingen rättslig bedömning i detta avseende. Bedömning sker därför i de enskilda ärendena, med stöd av aktuell och relevant landinformation.<sup>27</sup>

<sup>26</sup> Se [RS/068/2021](#), Rättsligt ställningstagande angående ett effektivt myndighetsskydd

<sup>27</sup> Se aktuell landinformation bland annat på Lifos, [fokusland Ukraina](#)

## 5 Internflyktsalternativ

### Generellt

I ett ärende där det konstaterats att ett skyddsbehov föreligger måste det bedömas om det finns ett internt flyktalternativ som är möjligt, relevant och rimligt. Migrationsverket har bevisbördan och ska identifiera den ort som kan utgöra ett internt flyktalternativ.<sup>28</sup>

Vid prövningen av om den sökande har tillgång till skydd mot förföljelse eller allvarlig skada i en del av ursprungslandet ska beaktas såväl de allmänna omständigheter som råder i den delen av landet som sökandens personliga förhållanden.<sup>29</sup> Aktuell och relevant landinformation om internflyktsorten och resvägen dit ska användas.<sup>30</sup>

Det krävs att det finns *möjlighet* för en sökande att resa till ett visst område, personen ska kunna få tillträde dit samt bosätta sig där.

Det krävs också att det aktuella området utgör ett *relevant* flyktalternativ; det vill säga att det finns ett effektivt skydd för personen i det aktuella området. När det är en statlig aktör som utgör ett hot bör det presumeras att den enskilde inte kan ges ett effektivt skydd. När det är en icke-statlig aktör prövas om aktören kan utöva ett hot mot den enskilde även på det föreslagna internflyktsområdet och om hemlandets myndigheter i så fall har möjlighet att skydda den enskilde mot att ett sådant hot verkställs. Det är vid internflyktsbedömningen även viktigt att ta ställning till om sökanden är utsatt för nya former av skyddsgrundade behandling på internflyktsorten.<sup>31</sup>

Därutöver ska det aktuella området utgöra ett *rimligt* internt flyktalternativ. Skulle den som återvänder mötas av otillbörliga umbäranden ur humanitär synvinkel är det inte rimligt att hänvisa till ett internt flyktalternativ.<sup>32</sup> Vid denna bedömning bör det noggrant utredas om sökanden har möjlighet att uppfylla grundläggande behov såsom mat, vatten, tak över huvudet, kläder, sanitet, utbildning samt hälso- och sjukvård.

Vidare ska individens personliga förhållanden och möjligheten att bosätta sig tillsammans med sin familj, även om övriga familjemedlemmar inte befinner sig i Sverige, väga tungt vid prövningen och rätten att skaffa sig ett arbete måste finnas.<sup>33</sup>

Med individens personliga förhållanden avses faktorer såsom t.ex. ålder, kön, hälsa, funktionshinder och andra sårbarheter, familjeförhållande och relationer. Även språkkunskaper, utbildning och yrkes- och arbetsbakgrund ska beaktas.<sup>34</sup>

Vid bedömning av rimligheten i att hänvisa ett barn till ett internt flyktalternativ ska hänsyn tas till barns särskilda utsatthet och specifika behov.

### Ukraina

Detta ställningstagande innehåller endast en övergripande bedömning av *rimligheten* i att hänvisa till ett internt flyktalternativ i Ukraina. I det enskilda ärendet ska dock även bedömas om internflykt är *möjligt* och *relevant*, mot bakgrund av den enskildes individuella skyddsskäl och den ort eller det område som prövningen sker i förhållande till, varvid

<sup>28</sup> Se [MIG 2007:33 II](#) och [MIG 2009:4](#).

<sup>29</sup> Jfr. artikel 8.2 [skyddsgrundsdirektivet](#).

<sup>30</sup> Se [RS/023/2021](#), Rättsligt ställningstagande angående bedömning av säker resväg i asylärenden.

<sup>31</sup> UNHCR, Guidelines on International Protection No. 4: "Internal Flight or Relocation Alternative" within the context of Article 1A (2) of the 1951 Convention and/or 1967 Protocol relating to the Status of Refugees, para 15-21, [HCP/GIP/03/04](#).

<sup>32</sup> Se [MIG 2008:20](#) och artikel 8 i [skyddsgrundsdirektivet](#). Jämför också [MIG 2007:33 II](#).

<sup>33</sup> Se [MIG 2007:33 II](#), [MIG 2010:10](#).

<sup>34</sup> UNHCR, Guidelines on International Protection No. 4: "Internal Flight or Relocation Alternative" within the context of Article 1A (2) of the 1951 Convention and/or 1967 Protocol relating to the Status of Refugees, para 24-30, [HCP/GIP/03/04](#).

ovanstående bedömningar av säkerhetssituationen och aktuell landinformation ska beaktas.

Rysslands fullskaliga invasion har lett till att uppskattningsvis ca 18 miljoner av landets 38 miljoner människor är i behov av stöd. Det rör sig främst om de ca 5,1 miljoner som lever som internflyktingar men även personer som återvänt till sina hemområden efter en tid på flykt eller personer som trots konflikten stannat kvar i sina hem. Det finns inga formella hinder för ukrainare att röra sig fritt och bosätta sig i andra delar av landet och det finns ett välfungerande digitalt system för registrering av internflyktingar som även ger möjlighet att ansöka om olika typer av statligt stöd bl.a. för boende och levnadsomkostnader. Arbetsgivare som anställer internflyktingar och fastighetsägare som erbjuder boende till internflyktingar kan också ansöka om ekonomiskt stöd. Därutöver verkar ett stort antal nationella och internationella organisationer i Ukraina och bidrar med omfattande stöd till internflyktingar och andra ukrainare som har det svårt. Såväl det statliga stödet som det som organisationer erbjuder är dock relativt begränsat och förstörelse av civil infrastruktur så som vägar, energi-, vatten- och värmeförsörjning försvårar den humanitära situationen generellt och utgör hinder för nå ut till behövande särskilt i de områden som är värst drabbade av konflikten. Många rapporter gör gällande att särskilt vissa äldre personer och personer som lever med funktionsnedsättning har svårt att få tillgång till, eller tillräckligt, stöd.

Migrationsverket finner vid en helhetsbedömning att internflyktingar överlag inte kan anses möta otillbörliga umbäranden ur humanitär synvinkel. Det får därmed i allmänhet anses rimligt att hänvisa till ett internt flyktalternativ. En individuell bedömning av om det undantagsvis kan anses orimligt att hänvisa till internflykt ska dock göras i det enskilda ärendet. I bedömningen ska individuella omständigheter beaktas.

## 6 Uteslutande

### Generellt

Efter att ett skyddsbehov konstaterats, måste det utredas och bedömas om den sökande ska uteslutas från att anses som flykting eller annan skyddsbehövande i enlighet med 4 kap. 2 b och c § utlänningslagen.<sup>35</sup>

### Ukraina

Striderna i de hårdast drabbade delarna av Ukraina är omfattande och båda krigförande parterna har sedan invasionens början använt sig av alla tillgängliga offensiva och defensiva vapensystem förutom massförstörelsevapen.

Detta föranleder att uppmärksamhet behöver riktas mot indikationer på uteslutande som kräver fördjupad utredning för att bedöma om det finns synnerlig anledning att anta att den sökande har ett personligt ansvar för brott som kan ligga till grund för uteslutande.

<sup>35</sup> Se EASO [Practical Guide: Exclusion](#), januari 2017, EASO [Practical Guide on Exclusion for Serious \(Non-Political\) Crimes](#), december 2021 och sidan [Hjälpmedel, Säkerhetsindikatorer, uteslutande- och vägransgrunder](#).

## 7 Karta

