

Prövning av skyddsbehov för medborgare från Jemen

RS/076/2021



Fastställelsebeslut: RA/141/2021			Version 1,0
Beslutsdatum: 2021-06-09			
Gäller för: hela myndigheten			
Gäller från och med: 2021-06-09			
Datum för revidering	Version	Avsnitt som reviderats	Beslutsbeteckning
2023-09-29	2.0	Hela ställningstagandet	RA/057/2023
2023-12-01	3.0	Avsnitt 1, 7	RA/080/2023

Fakta om rättsliga ställningstaganden

Rättsliga ställningstaganden utgör Migrationsverkets uttalanden om hur en författning bör tolkas och är styrande för myndighetens medarbetare. De beslutas av chefen för rättsavdelningen.

Rättsliga ställningstaganden förs in i en särskild dokumentserie, RS-serie. Dokumentserien är gemensam för hela myndigheten. Beslut om fastställande, ändringar och upphävande av ett rättsligt ställningstagande förs in i beslutsdokumentserien för chefen för rättsavdelningen.

Innehållsförteckning

1	Bakgrund och omfattning	3
2	Flyktingstatus: vägledning om särskilda profiler	4
3	Alternativt/subsidiärt skyddsbehov.....	4
3.1	Första ledet/artikel 15 a och b	4
3.2	Andra ledet/artikel 15 c.....	5
4	Myndighetsskydd	15
5	Internflyktsalternativ.....	16
6	Uteslutande	18
7	Synnerligen ömmande omständigheter	18
8	Återkallelse av statusförklaring.....	19
9	Karta	20

1 Bakgrund och omfattning

Rättschefen tog senast ställning till säkerhetssituationen i Jemen den 9 juni 2021. Det urskillningslösa våldet ansågs då pågå på en mycket hög nivå, så att alla och envar riskerade skyddsgrundande behandling i hela landet.

I detta ställningstagande görs en ny bedömning av säkerhetsläget i landet, myndighetsskydd, internflykt och synnerligen ömmande omständigheter. Till grund för bedömningen ligger Migrationsanalys¹ rapport *Säkerhetsutvecklingen i Jemen*.² Den sammanställer i huvudsak information för perioden 1 april 2021 – 31 mars 2023 och bygger vidare på en tidigare rapport om säkerhetsläget i Jemen.³

Bedömningen i ställningstagandet är endast aktuell så länge nyare landinformation⁴ ligger i linje med de trender och mönster som observerats under den aktuella referensperioden, dvs. den tidsperiod som landinformationen härrör från. I de enskilda ärenden som handläggs av Migrationsverket ska den senast uppdaterade landinformationen beaktas⁵, som tillkommit efter aktuell referensperiod. Ändringar i landförhållandena, som inträffar efter referensperioden för ställningstagandet kan komma att påverka bedömningen i enskilda ärenden i såväl positiv som negativ riktning och innebära att bedömningen för att vara korrekt inte längre kan ligga i linje med detta ställningstagande. Om en bedömning görs i ett enskilt ärende, med stöd av aktuell landinformation, som indikerar att den bedömning som framgår i ställningstagandet inte längre är aktuell, ska frågan överlämnas till rättsavdelningen. Beslut i strid med rättslig styrning kan endast fattas efter återkoppling från rättsavdelningen.

Avsnitten nedan följer prövningsordningen i ett asylärende. I avsnitten finns generella noteringar i ljusgrå rutor. Mörkgrå rutor innehåller landspecifika noteringar och rättsliga bedömningar.

I delar där ingen rättslig styrning ges ska en sedvanlig prövning av ansökan ske. För vägledning och metodstöd avseende hur bedömningen av en ansökan om asyl ska göras hänvisas till nationell och unionsrättslig lagstiftning och praxis⁶, Migrationsverkets rättsliga stöd och styrning⁷ samt EUAA:s stöddokument.⁸

¹ Migrationsanalys (Migrationsverkets funktion för land- och omvärldsanalys) tillhör Sektionen för informationsanalys, Nationella operativa avdelningen.

² Migrationsverket, Migrationsanalys, *Säkerhetsutvecklingen i Jemen*, 2023-03-30, [Lifos 47366](#).

³ Migrationsverket, Migrationsanalys, *Säkerhetsläget i Jemen*, 2021-04-06, [Lifos 45437](#).

⁴ Se ex. [European Country of Origin Information Network - ecoi.net](#) och [Lifos](#).

⁵ Jfr. Artikel 10.3 b asylprocedurdirektivet, [Europaparlamentets och rådets direktiv 2013/32/EU](#).

⁶ [Lifos rättsfallssamling](#).

⁷ [Rättsliga ställningstaganden](#).

⁸ [Practical Tools | EUROPEAN ASYLUM SUPPORT OFFICE \(europa.eu\)](#).

2 Flyktingstatus: vägledning om särskilda profiler

Generellt

Migrationsverket ska först pröva om den sökande är flykting enligt 4 kap. 1 § utlänningslagen (2005:716). Det ska göras en individuell bedömning av om den sökande känner välgrundad fruktan för förföljelse på grund av ras, nationalitet, religiös eller politisk uppfattning eller på grund av kön, sexuell läggning eller annan tillhörighet till en viss samhällsgrupp.⁹

Jemen

Detta rättsliga ställningstagande innehåller ingen rättslig bedömning i detta avseende. Bedömning sker därför i de enskilda ärendena, med stöd av aktuell och relevant landinformation.

3 Alternativt/subsidiärt skyddsbehov

Generellt

Prövningen av subsidiärt skydd/alternativt skyddsbehov sker enligt 4 kap. 2 § utlänningslagen. Lagrummets första stycke, första punkt, första led avser artikel 15 a och b skyddsgrundsdirektivet och lagrummets andra led avser artikel 15 c skyddsgrundsdirektivet.

3.1 Första ledet/artikel 15 a och b

Generellt

Det ska göras en individuell bedömning av om det finns grundad anledning att anta att den sökande vid ett återvändande till hemlandet löper risk att straffas med döden eller utsätts för kroppsstraff, tortyr eller annan omänsklig eller förnedrande behandling eller bestraffning.

⁹Se RS/015/2021, *Utredning och prövning av den framtidsyttrande risken för personer som åberopar skyddsskäl på grund av sexuell läggning, könsöverskridande identitet eller könsuttryck*, [Lifos 45289](#), RS/027/2021, *Metod för prövningen då religion, inklusive konversion och ateism m.m. åberopas som asylskäl*, [Lifos 45318](#), RS/051/2021, *Flykting- och skyddsbehovsbedömningar rörande sökande som tillhör särskilt utsatta grupper*, [Lifos 45439](#), RS/069/2021, *Utredning och bedömning av förföljelse på grund av kön avseende kvinnor*, [Lifos 45493](#).

Jemen

Detta rättsliga ställningstagande innehåller ingen rättslig bedömning i detta avseende. Bedömning sker därför i de enskilda ärendena, med stöd av aktuell och relevant landinformation.

3.2 Andra ledet/artikel 15 c

Generellt

För att det ska kunna anses föreligga grundad anledning att anta att den sökande riskerar skyddsgrundande behandling på grund av väpnad konflikt behöver samtliga rekvisit vara uppfyllda. I det enskilda ärendet behöver således bedömas om sökanden är att anse som en *civilperson*. Det ska också bedömas om det finns ett *allvarligt och personligt hot* med *risk för skada av liv eller lem* och om det i så fall finns ett *direkt eller indirekt orsakssamband* mellan hotet och det urskillningslösa våld som utövas i den väpnade konflikten (den glidande skalan). Det krävs inte att sökanden visar att hoten är specifikt riktade mot honom eller henne, men bedömningen enligt den glidande skalan ska vara individualiserad, där sökandens utsatthet ska bedömas utifrån individuella faktorer och i relation till nivån på det urskillningslösa våldet. I undantagsfall, då konfliktnivån vid en exceptionell situation når en mycket hög nivå (röd kategori nedan) löper sökanden genom sin blotta närvaro, dvs. oavsett individuella faktorer, en verklig risk för att utsättas för sådant hot som avses ovan.¹⁰ Vid prövning mot områden där rekvisiten *väpnad konflikt* eller *urskillningslöst våld* inte är uppfyllda enligt rättschefens bedömning behöver inte någon bedömning göras av övriga rekvisit.

Nivå på och förekomst av urskillningslöst våld kategoriseras enligt följande färgskala:

■ Rött (mycket hög nivå) – Områden där graden av urskillningslöst våld når en sådan hög nivå att det finns grundad anledning att tro att en civilperson genom sin blotta närvaro skulle löpa en verklig risk att utsättas för allvarlig skada (s.k. "alla och envar"-nivå).

■ Mörkrosa (hög nivå) – Områden där endast närvaro i området inte skulle vara tillräcklig för att en civilperson skulle löpa en verklig risk att utsättas för allvarlig skada, men där det urskillningslösa våldet emellertid når en hög nivå. Det krävs därför en lägre nivå på de individuella faktorerna för att visa att det finns grundad anledning att tro att personen skulle löpa en verklig risk att utsättas för allvarlig skada.

■ Ljusrosa (låg nivå) – Områden där urskillningslöst våld äger rum, men på en låg nivå. Det krävs därför en högre nivå på de individuella faktorerna för att visa att det finns grundad anledning att tro att personen skulle löpa en verklig risk att utsättas för allvarlig skada.

■ Grå – Områden där det i allmänhet inte finns någon verklig risk för en civilperson att utsättas för allvarlig skada på grund av urskillningslöst våld med anledning av en yttre eller inre väpnad konflikt.

I den grå kategorin inkluderas tre olika alternativ –

a) att det inte föreligger väpnad konflikt (yttre eller inre),

b) att det föreligger väpnad konflikt (yttre eller inre) men inte urskillningslöst våld samt

c) att båda dessa rekvisit, väpnad konflikt (yttre eller inre) och urskillningslöst våld, är uppfyllda men det urskillningslösa våldet är av en så låg intensitet att en sökande i allmänhet inte kommer att anses löpa en verklig risk att utsättas för allvarlig skada.

¹⁰ Se EG-domstolens dom i målet C-456/07 (Meki Elgafaji and Noor Elgafaji v. Staatssecretaris van Justitie) den 17 februari 2009, [Lifos 20856](#), och nedan angående stöd för bedömning vid säkerhetssituationer.

Vid en bedömning av om nyare landinformation ligger i linje med de trender och mönster avseende nivån på det urskillningslösa våldet som observerats under den aktuella referensperioden hänvisas till EU-rättslig praxis¹¹ samt rättsligt stöd och styrning.¹² Även inom ramen för en enskild kategori ryms situationer som varierar vad gäller det urskillningslösa våldets art och intensitet. Varje förändring i trender och mönster eller större enskilda händelser behöver således inte föranleda att ett område placeras i en annan kategori.

Jemen

Allmänt om säkerhetssituationen

Jemens moderna historia har i långa perioder präglats av konflikt med stora variationer i typ och nivå över landet. Efter Houthimilisens (Ansar Allahs) offensiv våren 2014 och den efterföljande Saudiledda koalitionen intervention i mars 2015 ökade civilas utsatthet i Jemen markant, inte minst pga. flygattacker. Sedan dess är huvudaktörerna i den övergripande konflikten i landet den Saudiledda koalitionen, till stöd för den internationellt erkända jemenitiska regeringen Republic of Yemen Government (ROYG), mot Houthimilisens. Realiteten på marken är dock väsentligt mer komplex med ett stort antal väpnade aktörer med olika, och ibland skiftande, allianser och lojaliteter. Houthimilisen med allierade kontrollerar idag de mest folkrika delarna i nordväst (ca. 70% av befolkningen). I södra Jemen runt staden Aden är situationen mycket komplex och varierande, där en viktig aktör är Southern Transitional Council (STC) med allierade som stöds av Förenade Arabemiraten (FAE). ROYG kontrollerar i praktiken inte ens betydande delar i resterande delar av landet utan det är en rad olika aktörer, bl.a. styrkor understödda av FAE och Saudiarabien som verkar. Flera frontlinjer mellan två eller flera väpnade aktörer skär igenom elva av landets provinser.

Perioden 2 april 2022 till 2 oktober 2022 har det rått vapenstillestånd mellan konfliktens huvudparter, vilket lett till en paus i flygattacker och minskad omfattning och intensitet i stridigheter. Antalet civila dödsoffer och skadade har gått ner jämfört med innan vapenstilleståndet, framförallt till följd av att flygattackerna upphört. Under vapenstilleståndet förekom dock kontinuerliga överträdelser, där artilleribeskjutning krävde flest civila offer. Därutöver har landminor och andra explosiva krigsrester sammantaget kommit att bli den främsta orsaken till civila offer, under och efter vapenstilleståndet, något som särskilt bör beaktas vid bedömning av barns personliga omständigheter och utsatthet vid urskillningslöst våld. Samtidigt rapporteras om olika former av lokala konflikter, klankonflikter och dispytrelaterat våld med stor påverkan på civila. Spänningarna har ökat efter vapenstilleståndets utgång och sammandrabbningar fortsätter på mer eller mindre samma sätt, med en viss ökning av antalet incidenter av väpnat våld som medfört civila offer under 2023.¹³

Rättslig bedömning

Med stöd av landinformation avseende perioden 1 april 2021 till och med 31 mars 2023¹⁴ görs följande bedömning avseende rekvisiten väpnad konflikt och urskillningslöst våld i Jemens olika provinser. Fokus ligger på perioden efter vapenstilleståndets inträde, i syfte att åstadkomma en bedömning av den aktuella säkerhetssituationen.

¹¹ Se EG-domstolens dom i målet C-901/19 (CF and DN v. Bundesrepublik Deutschland) den 10 juni 2021, [Lifos 45662](#).

¹² EUAA, *Praktisk vägledning: Berättigande till internationellt skydd* och *Country Guidance: Explained, s. 22-31*, Migrationsverket, RS/042/2021, *Prövning av internationellt skydd vid urskillningslöst våld av sådan art att alla och envar riskerar att drabbas*, [Lifos 45373](#), *Rättsutredning angående prövningen av internationellt skydd vid urskillningslöst våld av sådan art att alla och envar riskerar att drabbas*, *Utredning -Omständigheter som har betydelse för att bedöma konflikter inom flyktingrätten* och *MRE, Fråga och svar: säkerhetssituation*.

¹³ Migrationsverket, Migrationsanalys, *Säkerhetsutvecklingen i Jemen*, 2023-03-30, [Lifos 47366](#).

¹⁴ Ibid.

Observera att aktuell och relevant landinformation ska beaktas i enskilda ärenden, i enlighet med vad som framgår av avsnitt 1.¹⁵

■ Rött (mycket hög nivå)

Inga provinser bedöms falla inom den röda kategorin (s.k. "alla och envar"-nivå) enligt rättschefens bedömning.

■ Mörkrosa (hög nivå)

Provinserna **Abyan, Aden, al-Bayda, al-Dhale'e, al-Hudaydah, al-Jawf, Ma'rib, Sa'adah** och **Ta'izz** bedöms falla inom den mörkrosa kategorin enligt rättschefens bedömning nedan.

Abyan

Provinserna, tidigare en del av Sydjemen och med elva distrikt, är i huvudsak dominerad av ROYG-lierade styrkor, med inslag av AQAP¹⁶-/jihadistelement och har frontlinje till områden i al-Bayda kontrollerade av Houthimilisen. Abyan har också områden influerade av STC-styrkor, bland annat provinshuvudstaden Zinjibar. I vissa perifera distrikt där centralmakten egentligen aldrig haft kontroll har AQAP/Ansar al-Sharia lokalt periodvis dominerat.

Säkerhetssituationen 2022 karaktäriseras av frekventa väpnade skärmytslingar och bombattentat. Detta i synnerhet i öster, längs huvudvägen mellan Aden och Shabwah. Bombattentat riktas mot säkerhetspersonal, kidnappningar sker av humanitär personal och deras eskorter, oroligheter blossar ofta upp och vägspärrar och marknadsplatser drar till sig olika former av attentat. Skottlossning sker också med handeldvapen varvid civila blir offer. Trenden höll i sig under början av 2023. Samtidigt fortsätter artilleri- och granatbeskjutning längs frontlinjen att kräva civila offer. Abyan är en av de provinser varifrån flest internflyktsrörelser observerats både 2022 och 2023.

Då de väpnade grupperna som är närvarande i området kontinuerligt drabbar samman bedömer rättschefen att det pågår en väpnad konflikt i provinsen.

Urskillningslöst våld pågår då det våld som utövas av de stridande parterna riktas mot människor utan hänsyn till deras personliga situation eller drabbar dem indirekt. Våldet kan inte anses ligga på en sådan exceptionellt hög nivå att alla och envar riskerar att drabbas av det enbart baserat på närvaro i provinsen, då våldet trots sin omfattning främst förefaller riktas mot bestämda aktörer eller pågå vid frontlinjer. Vid en helhetsbedömning, med beaktande av närvaro i provinsen av flera väpnade aktörer som vidtar våldshandlingar i den pågående konflikten, bland annat en stor närvaro av jihadistelement, och våldets påverkan på civila, framförallt genom att riktat våld utövas med urskillningslösa metoder som riskerar att drabba civila, gör rättschefen bedömningen att nivån på det urskillningslösa våldet är hög och faller inom den mörkrosa kategorin. Personliga omständigheter måste därför vägas in (enligt den glidande skalan), bland annat den enskildes utsatthet i förhållande till våldets geografiska koncentration och risken att som civil indirekt drabbas av våld riktat mot specifika aktörer.

Aden

Provinserna utgörs av åtta distrikt. Den internationellt erkända, men svaga jemenitiska regeringen/ROYG, stödd av Saudiarabien, har sitt säte i den temporära huvudstaden Aden, tidigare Sydjemens huvudstad. Provinsen är i hög grad kontrollerad av styrkor lojala med STC, som stöds av Förenade Arabemiraten. Hamnen i Aden är landets viktigaste, jämte hamnen i al-Hudaydah. Antalet civila offer i Aden har gått ner något mellan 2021 och 2022 och antalet incidenter har halverats efter vapenvilans inträde, i förhållande till perioden dessförinnan. Skottlossning har dock skett i civil bebyggelse även under början av 2023. Det förekommer internflykt från Aden.

¹⁵ Mot bakgrund av stor osäkerhet i uppgifterna om internflyktsrörelser vägs denna faktor in med mycket stor försiktighet när bedömningen av det urskillningslösa våldet görs.

¹⁶ Al-Qaïda på den Arabiska halvön.

Då det förekommer att de väpnade grupperna som är närvarande i området drabbar samman bedömer rättschefen att det pågår en inre väpnad konflikt i provinsen.

Urskillningslöst våld pågår då det våld som utövas av de stridande parterna riktas mot människor utan hänsyn till deras personliga situation eller drabbar dem indirekt. Våldet kan inte anses ligga på en sådan exceptionellt hög nivå att alla och envar riskerar att drabbas av det enbart baserat på närvaro i provinsen, då våldets art och antalet civila offer i relation till befolkningsmängden inte indikerar en så allvarlig risk. Vid en helhetsbedömning, med beaktande av närvaro av flera väpnade aktörer som vidtar våldshandlingar i den pågående konflikten och destabiliserar provinsen samt då riktat våld utövas i civil bebyggelse med urskillningslösa metoder som riskerar att drabba civila, gör rättschefen bedömningen att nivån på det urskillningslösa våldet är hög och faller inom den mörkrosa kategorin. Personliga omständigheter måste därför vägas in (enligt den glidande skalan), bland annat risken att som civil indirekt drabbas av våld riktat mot specifika aktörer.

Al-Bayda

Provinsen, som tidigare till större delen tillhörde Nordjemen och delvis Sydjemen, är i huvudsak kontrollerad av Houthimilis, har inslag av AQAP-/jihadist-element och en frontlinje till sydöstliga områden kontrollerade av ROYG-lierade styrkor. I vissa perifera distrikt, av al-Baydas totalt 20 distrikt, har AQAP/Ansar al-Sharia lokalt dominerat periodvis.

Efter vapenvilans inträde har antalet incidenter med påverkan på civila samt antal incidenter med civila dödsoffer ökat en aning. Artilleri- och granatbeskjutning längs frontlinjen fortsätter att kräva civila offer. De amerikanska drönarattacker som riktats mot AQAP och IS-Y har bland annat i al-Bayda föranlett även civila dödsoffer. Antalet drönarattacker ser dock ut att ha minskat väsentligt under de senaste amerikanska administrationerna och under 2023 finns inga bekräftade civila dödsoffer, föregående år ett fåtal i hela landet. Internflykt förekommer från al-Bayda och det har noterats återvändanden, men inte i någon betydande mängd.

Då de väpnade grupperna som är närvarande i området kontinuerligt drabbar samman bedömer rättschefen att det pågår en väpnad konflikt i provinsen.

Urskillningslöst våld pågår då det våld som utövas av de stridande parterna riktas mot människor utan hänsyn till deras personliga situation eller drabbar dem indirekt. Våldet kan inte anses ligga på en sådan exceptionellt hög nivå att alla och envar riskerar att drabbas av det enbart baserat på närvaro i provinsen, då det våld som till sin natur är av särskilt urskillningslös karaktär främst är koncentrerat till frontlinjerna. Vid en helhetsbedömning, med beaktande av närvaro i provinsen av flera väpnade aktörer som vidtar våldshandlingar i den pågående konflikten och våldets påverkan på civila, framförallt genom metoderna för krigföring längs frontlinjerna, gör rättschefen bedömningen att nivån på det urskillningslösa våldet är hög och faller inom den mörkrosa kategorin. Personliga omständigheter måste därför vägas in (enligt den glidande skalan), bland annat den enskildes utsatthet i förhållande till stridernas geografiska koncentration och frontlinjerna.

Al-Dhale'e

Provinsen, med dess nio distrikt, bildades efter enandet av Nord- och Sydjemen, dess norra del låg dessförinnan i Nordjemen och dess södra del i Sydjemen. ROYG-lierade styrkor och STC-lojala styrkor kontrollerar delvis provinsen, med omstridda områden gränsande till Houthikontrollerade områden i grannprovinserna al-Bayda, Ibb och Ta'izz.

Lokaliserade stridshandlingar förekommer i al-Dhale'e. Houthistyrkor har, även efter vapenstilleståndets inträde, utsatt bostadsområden för artilleribeskjutning och blockad. Längs frontlinjerna sker drönarattacker, något som ökat under 2022. Antalet civila dödade och skadade totalt har minskat från 2021 till 2022. Efter vapenvilans inträde har dock antalet incidenter i provinsen ökat, likaså antalet civila dödsoffer. Från al-Dhale'e har internflyktsrörelser observerats under 2022-2023, och även återvändanden, men inte i någon betydande mängd.

Då de väpnade grupperna som är närvarande i området kontinuerligt drabbar samman bedömer rättschefen att det pågår en inre väpnad konflikt i provinsen.

Urskillningslöst våld pågår då det våld som utövas av de stridande parterna riktas mot människor utan hänsyn till deras personliga situation eller drabbar dem indirekt. Våldet kan inte anses ligga på en sådan exceptionellt hög nivå att alla och envar riskerar att drabbas av det enbart baserat på närvaro i provinsen, då våldet trots sin omfattning främst förefaller riktas mot bestämda aktörer eller pågå vid frontlinjer. Vid en helhetsbedömning, med beaktande av närvaro i provinsen av flera väpnade aktörer som vidtar våldshandlingar i den pågående konflikten och våldets påverkan på civila, framförallt genom att riktat våld utövas med urskillningslösa metoder som riskerar att drabba civila, gör rättschefen bedömningen att nivån på det urskillningslösa våldet är hög och faller inom den mörkrosa kategorin. Personliga omständigheter måste därför vägas in (enligt den glidande skalan), bland annat den enskildes utsatthet i förhållande till våldets geografiska koncentration och risken att som civil indirekt drabbas av våld riktat mot specifika aktörer.

Al-Hudaydah

Provinsen kontrolleras i huvudsak av Houthimilis, men då vissa områden kontrolleras av sammansatta styrkor lierade med ROYG och Joint Resistance Forces utgör den en frontlinjeprovins.

Efter intensiva strider och flygattacker i början av 2022 förändrades situationen från april samma år i och med vapenstilleståndet och bland annat bränsleimport har åter kunnat ske via hamnen. Striderna är koncentrerade till de södra distrikten och det sker drönarattacker längs frontlinjen. Under 2023 har det även skett ökad granatbeskjutning mot civila bostadsområden i närheten av frontlinjerna. En påtaglig minskning av antalet incidenter med påverkan på civila har skett från april 2022 till mars 2023, jämfört med föregående period, men provinsen är fortsatt en av de hårdast drabbade i landet. Al-Hudaydah är en av de provinser varifrån flest internflyktsrörelser kunnat observeras, även under 2023.

Då de väpnade grupperna som är närvarande i området kontinuerligt drabbar samman bedömer rättschefen att det pågår en inre väpnad konflikt i provinsen.

Urskillningslöst våld pågår då det våld som utövas av de stridande parterna riktas mot människor utan hänsyn till deras personliga situation eller drabbar dem indirekt. Våldet kan inte anses ligga på en sådan exceptionellt hög nivå att alla och envar riskerar att drabbas av det enbart baserat på närvaro i provinsen, då striderna och det våld som till sin natur är av särskilt urskillningslös karaktär i första hand är koncentrerat till frontlinjen. Vid en helhetsbedömning, med beaktande av provinsens utsatthet i den väpnade konflikten samt påverkan på civila, i synnerhet genom metoderna för krigföringen längs frontlinjen, gör rättschefen bedömningen att nivån på det urskillningslösa våldet är hög och faller inom den mörkrosa kategorin. Personliga omständigheter måste därför vägas in (enligt den glidande skalan), bland annat den enskildes utsatthet i förhållande till stridernas geografiska koncentration.

Al-Jawf

Provinsen, tidigare en del av Nordjemen, utgörs av 12 distrikt och provinshuvudstaden al-Hazm. De befolkade västra delarna kontrolleras huvudsakligen av Houthimilisen, andra sidan av fronten, de perifera östra delarna gränsande till Saudiarabien, domineras av ROYG-lierade styrkor.

Antalet dödade och skadade civila gick upp mellan 2021 och 2022. Vid en jämförelse mellan perioden före och efter vapenvilan har dock antalet civila dödsoffer minskat något och antalet incidenter ligger i stort på samma nivå. Artilleri- och granatbeskjutning längs frontlinjen fortsätter att kräva civila offer. Frontlinjerna i al-Jawf är dock generellt belägna längre bort från civila områden, men diverse explosiva krigsrester fortsätter att utgöra en betydande risk. Det förkommer fortsatt internflykt från provinsen.

Då de väpnade grupperna som är närvarande i området kontinuerligt drabbar samman bedömer rättschefen att det pågår en inre väpnad konflikt i provinsen.

Urskillningslöst våld pågår då det våld som utövas av de stridande parterna riktas mot människor utan hänsyn till deras personliga situation eller drabbar dem indirekt. Våldet kan inte anses ligga på en sådan exceptionellt hög nivå att alla och envar riskerar att drabbas av det enbart baserat på närvaro i provinsen, då det våld som till sin natur är av särskilt urskillningslös karaktär främst är koncentrerat till frontlinjerna.

Vid en helhetsbedömning, med beaktande av närvaro i provinsen av flera väpnade aktörer som vidtar våldshandlingar i den pågående konflikten och våldets påverkan på civila, framförallt genom metoderna för krigföring längs frontlinjen, gör rättschefen bedömningen att nivån på det urskillningslösa våldet är hög och faller inom den mörkrosa kategorin. Personliga omständigheter måste därför vägas in (enligt den glidande skalan), bland annat den enskildes utsatthet i förhållande till stridernas geografiska koncentration och frontlinjerna.

Ma'rib

Provinsen domineras av sammansatta ROYG-lierade styrkor, med inslag av AQAP och i väst och syd Houthikontrollerade och omstridda områden. Ma'rib som är centralt och strategiskt belägen utgör därmed en frontlinjeprovins, där provinshuvudstaden utgör ROYG:s sista centrala fäste i forna Nordjemen.

En markant nedgång av antalet incidenter samt civila döda och skadade har skett från perioden april 2021 - mars 2022 till april 2022 – mars 2023 och frontlinjerna har varit förhållandevis statiska sedan vapenstilleståndets inledning. Begränsad granat- och raketbeskjutning sker dock, i första hand längs frontlinjer i västra och södra Ma'rib. Diverse explosiva krigsrester utgör därutöver betydande risker i norra Ma'rib. Drönarattacker sker längs frontlinjerna och skottväxling i civil bebyggelse har krävt civila offer. Under vintern 2023 dödades en handfull AQAP-ledare i amerikanska drönarattacker i Ma'rib. Det finns dock inga uppgifter om att de amerikanska drönarattackerna medfört några civila offer under 2023, dock sannolikt 2-5 civila offer under 2022. Provinsen är ett av de områden som flest personer lämnar eller rör sig inom.

Då de väpnade grupperna som är närvarande i området kontinuerligt drabbar samman bedömer rättschefen att det pågår en inre väpnad konflikt i provinsen.

Urskillningslöst våld pågår då det våld som utövas av de stridande parterna riktas mot människor utan hänsyn till deras personliga situation eller drabbar dem indirekt. Våldet kan inte anses ligga på en sådan exceptionellt hög nivå att alla och envar riskerar att drabbas av det enbart baserat på närvaro i provinsen, då striderna och det våld som till sin natur är av särskilt urskillningslös karaktär i första hand är koncentrerat till frontlinjerna. Vid en helhetsbedömning, med beaktande av främst provinsens strategiskt viktiga läge och närvaro av flera väpnade aktörer som vidtar våldshandlingar och våldets påverkan på civila, framförallt genom metoderna för krigföring längs frontlinjerna, gör rättschefen bedömningen att nivån på det urskillningslösa våldet är hög och faller inom den mörkrosa kategorin. Personliga omständigheter måste därför vägas in (enligt den glidande skalan), bland annat den enskildes utsatthet i förhållande till stridernas geografiska koncentration.

Sa'adah

Provinsen, som gränsar till Saudiarabien och till större delen är kontrollerad av Houthimilis, har även en frontlinje till ROYG-kontrollerat område i öst.

I början av 2022 genomförde Förenade Arabemiraten och Saudiarabien större flygattacker riktade mot Houthimilisen i bland annat Sa'adah. Det skedde också intensiva strider på marken. Efter vapenstilleståndets inträde 2022, som tydligt förändrade situationen, har det dock skett skottväxling mellan gränsposteringar och gränsöverskridande granat- och raketbeskjutning vid gränsområdena mot Saudiarabien. Incidenter som drabbar civila förhållandevis hårt. Under 2023 har dessa trender i hög grad hållit i sig, dock med en viss ökning av antalet incidenter av väpnat våld som medför civila offer, bl.a. i samband med gränsöverskridande artilleri- och maskingevärsbeskjutning i västra Sa'adah, där två av provinsens 15 distrikt, de alltmer militariserade Monabbih och Shada'a, drabbats särskilt påtagligt. De första månaderna av 2023 har Sa'adah erfarit fler civila offer än någon annan provins i landet. Antalet barn som fallit offer för explosiva krigsrester i samband med incidenter i västra Sa'adah rapporteras ha ökat markant. En markant nedgång av antalet incidenter med påverkan på civila har trots detta skett från perioden april 2021 - mars 2022 till april 2022 – mars 2023. Det föreligger inga uppgifter över antalet internflyktsrörelser för provinsen.

Då de väpnade grupperna som är närvarande i området och utmed gränsen kontinuerligt drabbar samman bedömer rättschefen att det pågår en inre väpnad konflikt i provinsen.

Urskillningslöst våld pågår då det våld som utövas av de stridande parterna riktas mot människor utan hänsyn till deras personliga situation eller drabbar dem indirekt.

Våldet kan inte anses ligga på en sådan exceptionellt hög nivå att alla och envar riskerar att drabbas av det enbart baserat på närvaro i provinsen, då striderna och det våld som till sin natur är av särskilt urskillningslös karaktär i första hand är koncentrerat till frontlinjerna. Vid en helhetsbedömning, med beaktande av provinsens utsatta geografiska position, närvaro av flera väpnade aktörer som vidtar våldshandlingar och våldets påverkan på civila, framförallt genom metoderna för krigföring längs frontlinjerna, gör rättschefen bedömningen att nivån på det urskillningslösa våldet är hög och faller inom den mörkrosa kategorin. Personliga omständigheter måste därför vägas in (enligt den glidande skalan), bland annat den enskildes utsatthet i förhållande till stridernas geografiska koncentration och frontlinjerna.

Ta'izz

Ta'izz utgör en frontlinjeprovins där Houthimilis samt sammansatta ROYG-lojala styrkor tillsammans med Joint Resistance Forces kontrollerar ungefär halva provinsen var, det förekommer även ett stort antal lokala och andra väpnade aktörer.

Staden Ta'izz med omnejd är den största urbana miljön i landet som aktiva frontlinjer löper genom. Staden drabbas frekvent av väpnade sammandrabbningar orsakade av lokala spänningar. Både Houthimilisen och koalitionsidan använder sig av tungt artilleri och andra understödsvapen som granatkastare och raketer i tätbefolkade områden. Civila drabbas även av minor och skottväxling i civil bebyggelse. Under vapenvilan förekom lokaliserade stridshandlingar i Ta'izz och Houthistyrkor utsätter t ex bostadsområden för artilleribeskjutning och blockad. Längs frontlinjerna sker drönarattacker. Trenden under mars 2023 har varit ökad granatbeskjutning som slår mot civila bostadsområden i närhet till frontlinjer. Det totala antalet våldsincidenter ökade från 2021 till 2022. Antalet dödade och skadade civila sjönk dock markant, även om Ta'izz fortsatt är den tredje värst drabbade provinsen 2022. Under vapenvilan och därefter har Ta'izz haft flest incidenter med påverkan på civila.

Provinsen är ett av de områden som flest personer lämnar eller rör sig inom. De flesta har fördrivits från, av Ta'izz totalt 23 distrikt, de tre distrikten Maqbanah, Jabal Habashi och Sharab al-Salam. Det har även observerats återvändanden, dock inga betydande rörelser.

Då de väpnade grupperna som är närvarande i området kontinuerligt drabbar samman bedömer rättschefen att det pågår en inre väpnad konflikt i provinsen.

Urskillningslöst våld pågår då det våld som utövas av de stridande parterna riktas mot människor utan hänsyn till deras personliga situation eller drabbar dem indirekt. Våldet kan inte anses ligga på en sådan exceptionellt hög nivå att alla och envar riskerar att drabbas av det enbart baserat på närvaro i provinsen, då striderna och det våld som till sin natur är av särskilt urskillningslös karaktär främst är koncentrerat till frontlinjerna. Vid en helhetsbedömning, med beaktande av närvaro av flera väpnade aktörer som vidtar våldshandlingar och våldets påverkan på civila, framförallt genom metoderna för krigföring längs frontlinjerna, gör rättschefen bedömningen att nivån på det urskillningslösa våldet är hög och faller inom den mörkrosa kategorin. Personliga omständigheter måste därför vägas in (enligt den glidande skalan), bland annat den enskildes utsatthet i förhållande till stridernas geografiska koncentration och frontlinjerna.

Ljusrosa (låg nivå)

Provinserna **Hajjah, Lahj, Sana'a och Shabwah** bedöms falla inom den ljusrosa kategorin enligt rättschefens bedömning nedan.

Hajjah

Provinsen Hajjah gränsar till Saudiarabien och är i huvudsak kontrollerad av Houthimilis, men det finns även en frontlinje till ett mindre område som kontrolleras av ROYG-styrkor och dess allierade.

Provinsen utsattes för ett förhållandevis stort antal flygattacker under perioden innan vapenstilleståndet trädde i kraft. Situationen har därefter väsentligt förbättrats och påverkan på civila är nu begränsad.

Det rapporteras dock om fortsatt skottväxling mellan gränsposteringar utmed gränsen mot Saudiarabien samt om gränsöverskridande granat- och raketbeskjutning som tenderar att drabba civila. I mars 2023 resulterade drönarattacker i ett antal civila offer.

Ett mindre antal nya internflyktingar från provinsen har registrerats i år.

Då de väpnade grupperna som är närvarande i området drabbar samman bedömer rättschefen att det pågår en inre väpnad konflikt i provinsen.

Urskillningslöst våld pågår då det våld som utövas av de stridande parterna riktas mot människor utan hänsyn till deras personliga situation eller drabbar dem indirekt. Vid en helhetsbedömning, särskilt med beaktande av att antalet civila offer är lågt, gör rättschefen bedömningen att nivån på det urskillningslösa våldet är låg och faller inom den ljusrosa kategorin. Personliga omständigheter måste därför vägas in (enligt den glidande skalan), bland annat den enskildes utsatthet i förhållande till stridernas geografiska koncentration.

Lahj

Provinsen, som är under kontroll av ROYG-lierade styrkor samt av STC-styrkor, gränsar till viss del till Houthikontrollerat område och är därför en frontlinjeprovins.

Provinsen utsattes inte för någon flygattack under perioden innan vapenstilleståndet och är en av få provinser där antalet incidenter med påverkan på civila ökat efter att vapenstilleståndet kom till stånd. Det rapporteras att olika former av artilleri- och granatbeskjutning fortsätter att kräva civila offer längs frontlinjen. Ett mindre antal nya internflyktingar från provinsen har registrerats i år.

Då de väpnade grupperna som är närvarande i området drabbar samman bedömer rättschefen att det pågår en inre väpnad konflikt i provinsen.

Urskillningslöst våld pågår då det våld som utövas av de stridande parterna riktas mot människor utan hänsyn till deras personliga situation eller drabbar dem indirekt. Vid en helhetsbedömning, särskilt med beaktande av att antalet civila offer är relativt lågt och det våld som förekommer framförallt är koncentrerat till frontlinjen, gör rättschefen bedömningen att nivån på det urskillningslösa våldet är låg och faller inom den ljusrosa kategorin. Personliga omständigheter måste därför vägas in (enligt den glidande skalan), bland annat den enskildes utsatthet i förhållande till stridernas geografiska koncentration och frontlinjen.

Sana'a

Provinsen är huvudsakligen kontrollerad av Houthimilis. Då ett mindre område kontrolleras av ROYG-styrkor och dess allierade utgör Sana'a en frontlinjeprovins.

Provinsen utsattes för ett förhållandevis stort antal flygattacker under perioden innan vapenstilleståndet. Situationen har därefter förbättrats och påverkan på civila är numera begränsad. Olika former av artilleri- och granatbeskjutning fortsätter dock att kräva civila offer längs frontlinjen. Ett begränsat antal nya internflyktingar från provinsen har registrerats i år.

Då de väpnade grupperna som är närvarande i området drabbar samman bedömer rättschefen att det pågår en inre väpnad konflikt i provinsen.

Urskillningslöst våld pågår då det våld som utövas av de stridande parterna riktas mot människor utan hänsyn till deras personliga situation eller drabbar dem indirekt. Vid en helhetsbedömning, särskilt med beaktande av att det våld som det rapporteras om är koncentrerat framförallt till frontlinjen och att antalet civila offer är lågt, gör rättschefen bedömningen att nivån på det urskillningslösa våldet är låg och faller inom den ljusrosa kategorin. Personliga omständigheter måste därför vägas in (enligt den glidande skalan), bland annat den enskildes utsatthet i förhållande till stridernas geografiska koncentration och frontlinjerna.

Shabwah

Provinsen ligger huvudsakligen under dominans av ROYG-lierade styrkor, men har också inslag av FAE-/STC-lojala element, främst i väster men periodvis också kring den viktiga hamnstaden Balhaf, samt av AQAP-/jihadist-element.

Provinsen utsattes för ett förhållandevis stort antal flygattacker under perioden innan vapenstilleståndet. Säkerhetssituationen har därefter förbättrats, men är fortsatt instabil. Bombattentat riktade mot säkerhetspersonal och kidnappningar av humanitär personal och deras eskorter är vanligt förekommande. Vägspärrar och marknadsplatser drar ofta till sig

olika former av attentat och skottväxling av handeldvapen har krävt ett stigande antal civila offer. Under 2022 utsattes de norra delarna av provinsen för granatbeskjutning av Houthimilis längs angränsande frontlinje i Ma'rib. Av landinformationen framgår också att amerikanska drönarattacker riktade mot bl.a. AQAP (eller likasinnade element) och IS-Y har skett, dock med mycket få civila offer. Föregående år var Shabwah en av de provinser varifrån flest internflyktrörelser observerades.

Då de väpnade grupperna som är närvarande i området drabbar samman bedömer rättschefen att det pågår en inre väpnad konflikt i provinsen.

Urskillningslöst våld pågår då det våld som utövas av de stridande parterna riktas mot människor utan hänsyn till deras personliga situation eller drabbar dem indirekt. Vid en helhetsbedömning, särskilt med beaktande av att antalet civila offer är tämligen begränsat och att det våld som förekommer till stor del förfaller vara av riktad karaktär, gör rättschefen bedömningen att nivån på det urskillningslösa våldet är låg och faller inom den ljusrosa kategorin. Personliga omständigheter måste därför vägas in (enligt den glidande skalan), bland annat den enskildes risk att som civil indirekt drabbas av våld riktat mot specifika aktörer.

☐ Grå

Provinserna **al-Mahra, al-Mahwit, Amanat al-Asimah, 'Amran, Dhamar, Hadramawt, Ibb, Raymah** och **Socotra** bedöms falla inom den grå kategorin enligt rättschefens bedömning nedan.

Al-Mahra

Av landinformationen framgår att al-Mahra, till större delen dominerad av Saudi-/ROYG-lierade styrkor, är den kanske minst krigsdrabbade provinsen. Under perioden innan vapenstilleståndet trädde i kraft skedde ingen flygattack och dessförinnan någon enstaka. Lokalbefolkningens relation till de saudiska styrkorna är komplicerad och en lång rad miliser, bl.a. klanbaserade, är aktiva i provinsen. Det finns dock inga uppgifter om väpnad sammandrabbning mellan dessa eller andra väpnade aktörer i provinsen sedan i början av 2020. Rättschefen bedömer därför att det inte pågår en väpnad konflikt i al-Mahra. Se **alternativ a** ovan. Någon bedömning av förekomst av urskillningslöst våld görs därmed inte. Det kan dock noteras att de civila offer som rapporterats efter att vapenvilan trädde i kraft snarare förefaller vara offer för riktat än för konfliktrelaterat urskillningslöst våld.

Al-Mahwit

I provinsen, huvudsakligen kontrollerad av Houthimilis, skedde under perioden innan vapenstilleståndet endast en flygattack mot ett militärt mål. Därefter har det inte rapporterats om någon väpnad konfrontation mellan två eller flera väpnade grupper i provinsen, varför det inte bedöms föreligga en väpnad konflikt i al-Mahwit. Se **alternativ a** ovan. Någon bedömning av förekomst av urskillningslöst våld görs därmed inte. Det kan dock noteras att de civila offer som rapporterats efter att vapenvilan trädde i kraft snarare förefaller vara offer för riktat än för konfliktrelaterat urskillningslöst våld.

Amanat al-Asimah

Provinsen, som omgärdar huvudstaden Sana'a, är under kontroll av Houthimilis. Perioden innan vapenstilleståndet utsattes provinsen för ett relativt stort antal flygattacker, men det finns därefter inga uppgifter om att någon väpnad konfrontation mellan väpnade aktörer har skett, varför en pågående väpnad konflikt inte bedöms föreligga. Se **alternativ a** ovan. Någon bedömning av förekomst av urskillningslöst våld görs därmed inte. Det kan dock noteras att de civila offer som rapporterats efter att vapenvilan trädde i kraft snarare förefaller vara offer för riktat än för konfliktrelaterat urskillningslöst våld.

Amran

Provinsen, som huvudsakligen är under kontroll av Houthimilis, utsattes innan vapenstilleståndet trädde i kraft för ett antal flygattacker, men det har därefter inte rapporterats om någon väpnad konfrontation mellan väpnade aktörer. Rättschefen bedömer därför att det inte pågår en väpnad konflikt i provinsen. Se **alternativ a** ovan. Någon bedömning av förekomst av urskillningslöst våld görs därmed inte. Det kan dock noteras att de civila offer som rapporterats efter att vapenvilan trädde i kraft snarare förefaller vara offer för riktat än för konfliktrelaterat urskillningslöst våld.

Dhamar

Provinsen, huvudsakligen kontrollerad av Houthimilis, utsattes för ett fåtal flygattacker under perioden innan vapenstilleståndet. Därefter har det rapporterats om skottväxling i civil bebyggelse som krävt ett antal civila offer. Viss skottlossning har visserligen skett, men det framgår inte att skottväxlingen utgjort en väpnad konfrontation mellan två eller flera väpnade grupper, varför en pågående väpnad konflikt inte bedöms föreligga. Se **alternativ a** ovan. Någon bedömning av förekomst av urskillningslöst våld görs därmed inte. Det kan dock noteras att de civila offer som rapporterats efter att vapenvilan trädde i kraft snarare förefaller vara offer för riktat än för konfliktrelaterat urskillningslöst våld.

Hadramawt

Provinsen, till större delen dominerad av sammansatta ROYG-lierade styrkor, jämte FAE-stödda s.k. Hadramawt Elite Forces (Hadrami Elite Forces), har också vidsträckta områden där AQAP-/jihadist-element opererar. Under perioden innan vapenstilleståndet trädde i kraft skedde ingen flygattack och dessförinnan endast ett fåtal. Av landinformationen framgår att det därefter skett amerikanska drönarattacker riktade mot bl.a. AQAP och IS-Y och att dessa riktade attacker skördat endast ett fåtal civila offer, under 2022 sannolikt 2-5 civila offer i hela landet och inga bekräftade civila offer under 2023.

Då de väpnade grupperna som är närvarande i området drabbar samman bedömer rättschefen att det pågår en inre väpnad konflikt i provinsen.

Det rapporterade våldets karaktär är i sig inte urskillningslöst utan riktat och avgränsat och har skördat mycket få civila offer. Övriga civila offer som rapporterats efter att vapenvilan trädde i kraft förefaller snarare vara offer för riktat än konfliktrelaterat urskillningslöst våld. Rättschefen bedömer därför att urskillningslöst våld inte pågår i Hadramawt. Se **alternativ b** ovan.

Ibb

Provinsen, huvudsakligen under kontroll av Houthimilis, utsattes under perioden innan vapenstilleståndet endast för en flygattack. Det har därefter inte rapporterats om någon väpnad konfrontation mellan två eller flera väpnade aktörer. Rättschefen bedömer därför att det inte föreligger en pågående väpnad konflikt. Se **alternativ a** ovan. Någon bedömning av förekomst av urskillningslöst våld görs därmed inte. Det kan dock noteras att de civila offer som rapporterats efter att vapenvilan trädde i kraft snarare förefaller vara offer för riktat än för konfliktrelaterat urskillningslöst våld.

Raymah

Det finns inga uppgifter om att det i provinsen, huvudsakligen kontrollerad av Houthimilis, skett någon väpnad konfrontation mellan två eller flera väpnade grupper efter att vapenstilleståndet trädde i kraft. Provinsen har inte heller utsatts för några flygattacker under perioden dessförinnan. Rättschefen bedömer därför att det inte pågår en väpnad konflikt i provinsen. Se **alternativ a** ovan. Någon bedömning av förekomst av urskillningslöst våld görs därmed inte.

Socotra

Arkipelagprovinsen Socotra, till större delen kontrollerad av FAE-stödda STC-styrkor, var aldrig utsatt för några flygattacker och det finns inte heller uppgifter om att någon väpnad konfrontation därefter skett. Rättschefen bedömer därför att det inte pågår en väpnad konflikt i provinsen. Se **alternativ a** ovan. Någon bedömning av förekomst av urskillningslöst våld görs därmed inte.

Sammanfattning – rättslig bedömning av säkerhetssituationen i Jemen

Provins	Väpnad konflikt	Urskillningslöst våld
Abyan	Ja	Ja – hög nivå
Aden	Ja	Ja – hög nivå

Al-Bayda	Ja	Ja – hög nivå
Al-Dhale'e	Ja	Ja – hög nivå
Al-Hudaydah	Ja	Ja – hög nivå
Al-Jawf	Ja	Ja – hög nivå
Ma'rib	Ja	Ja – hög nivå
Sa'adah	Ja	Ja – hög nivå
Ta'izz	Ja	Ja – hög nivå
Hajjah	Ja	Ja – låg nivå
Lahj	Ja	Ja – låg nivå
Sana'a	Ja	Ja – låg nivå
Shabwah	Ja	Ja – låg nivå
Al-Mahra	Nej	-
Al-Mahwit	Nej	-
Amanat al-Asimah	Nej	-
'Amran	Nej	-
Dhamar	Nej	-
Hadramawt	Ja	Nej
Ibb	Nej	-
Raymah	Nej	-
Socotra	Nej	-

4 Myndighetsskydd

Generellt

När en person ansöker om internationellt skydd och gör sannolikt att det finns risk att utsättas för skyddsgrundande behandling från enskilda, ska det bedömas om det finns ett effektivt myndighetsskydd för den aktuella personen i hemlandet.¹⁷

Jemen

Den jemenitiska staten har inte haft kontroll över Jemens territorium på länge och äger inte våldsmonopol i någon del av landet utan är i princip helt beroende av Saudiarabien och Förenade Arabemiraten eller andra utomstående aktörer. Det finns inte någon statsmakt eller fungerande rättsvårdande myndigheter att tala om i landet och väpnade styrkor uppvisar ofta mer lojalitet gentemot egna regionala nätverk och inflytelserika eliter än staten som sådan.¹⁸

Migrationsverket bedömer mot bakgrund av avsaknaden av fungerande rättsvårdande myndigheter, avsaknaden av statligt våldsmonopol och mot bakgrund av att den jemenitiska staten sedan länge inte har någon territoriell kontroll, att det inte är möjligt att hänvisa till ett effektivt myndighetsskydd från den jemenitiska staten i någon del av Jemen. Inte heller kan Houthiregimen i norra Jemen eller några andra alternativa maktstrukturer eller traditionella institutioner som förekommer bedömas som sådana aktörer som är villiga och kapabla att erbjuda skydd mot förföljelse och allvarlig skada, varför det inte heller i övrigt föreligger ett effektivt myndighetsskydd i landet.¹⁹

5 Internflyktsalternativ

Generellt

I ett ärende där det konstaterats att ett skyddsbehov föreligger måste det bedömas om det finns ett internt flyktalternativ som är möjligt, relevant och rimligt. Migrationsverket har bevisbördan och ska identifiera den ort som kan utgöra ett internt flyktalternativ.²⁰

Vid prövningen av om den sökande har tillgång till skydd mot förföljelse eller allvarlig skada i en del av ursprungslandet ska beaktas såväl de allmänna omständigheter som råder i den delen av landet som sökandens personliga förhållanden.²¹ Aktuell och relevant landinformation om internflyktsorten och resvägen dit ska användas.²²

Det krävs att det finns *möjlighet* för en sökande att resa till ett visst område, personen ska kunna få tillträde dit samt bosätta sig där.

Det krävs också att det aktuella området utgör ett *relevant* flyktalternativ; det vill säga att det finns ett effektivt skydd för personen i det aktuella området. När det är en statlig aktör som utgör ett hot bör det presumeras att den enskilde inte kan ges ett effektivt skydd. När det är en icke-statlig aktör prövas om aktören kan utöva ett hot mot den enskilde även på det föreslagna internflyktsområdet och om hemlandets myndigheter i så fall har möjlighet att skydda den enskilde mot att ett sådant hot verkställs. Det är vid internflyktsbedömningen

¹⁷ Se RS/068/2021, *Rättsligt ställningstagande angående ett effektivt myndighetsskydd*, [Lifos 45491](#).

¹⁸ Migrationsverket, Migrationsanalys, *Säkerhetsutvecklingen i Jemen*, 2023-03-30, [Lifos 47366](#).

¹⁹ Jfr. artikel 7 skyddsgrundsdirektivet, [Europaparlamentets och rådets direktiv 2011/95/EU](#).

²⁰ Se [Lifos rättsfallssamling](#) - MIG 2007:33 II, MIG 2009:4.

²¹ Jfr. artikel 8.2 skyddsgrundsdirektivet, [Europaparlamentets och rådets direktiv 2011/95/EU](#).

²² Se RS/023/2021, *Rättsligt ställningstagande angående bedömning av säker resväg i asylärenden*, [Lifos 45314](#).

även viktigt att ta ställning till om sökanden är utsatt för nya former av skyddsgrundade behandling på internflyktsorten.²³

Därutöver ska det aktuella området utgöra ett *rimligt* internt flyktalternativ. Skulle den som återvänder mötas av otillbörliga umbäranden ur humanitär synvinkel är det inte rimligt att hänvisa till ett internt flyktalternativ.²⁴ Vid denna bedömning bör det noggrant utredas om sökanden har möjlighet att uppfylla grundläggande behov såsom mat, vatten, tak över huvudet, kläder, sanitet, utbildning, samt hälso- och sjukvård.

Vidare ska individens personliga förhållanden och möjligheten att bosätta sig tillsammans med sin familj, även om övriga familjemedlemmar inte befinner sig i Sverige, väga tungt vid prövningen och rätten att skaffa sig ett arbete måste finnas.²⁵

Med individens personliga förhållanden avses faktorer såsom t.ex. ålder, kön, hälsa, funktionsnedsättning, familjeförhållande och relationer, sociala eller andra sårbarheter, etniska, kulturella eller religiösa överväganden, politiska och sociala förgreningar och förenlighet, språkkunskaper, utbildnings-, yrkes- och arbetsbakgrund och möjligheter, eventuell tidigare förföljelse och dess psykologiska effekter samt risken att utsättas för skada och möjligheten att försörja sig.²⁶ Vid bedömning av rimligheten i att hänvisa ett barn till ett internt flyktalternativ ska hänsyn tas till barns särskilda utsatthet och specifika behov.

Jemen

Detta ställningstagande innehåller endast en övergripande bedömning av rimligheten i att hänvisa till ett internt flyktalternativ i Jemen.

Vid sidan av säkerhetsläget är den humanitära situationen i Jemen fortsatt utomordentligt allvarig där drygt 21 miljoner människor i landet är i behov av humanitärt bistånd och skydd under 2023 och där nära 17 miljoner människor upplever matosäkerhet som i vissa fall når upp till hungersnöd. Uppskattningsvis befinner sig 4,5 miljoner människor i en internflyktssituation. Det rapporteras om att ca. 13 miljoner barn är i behov av humanitärt bistånd och att två miljoner barn befinner sig i internflykt i landet. Sammantaget har konflikten och dess ekonomiska konsekvenser kraftigt försvagat landets offentliga tjänster och i hög grad drabbat exempelvis civila bostadsområden och civil infrastruktur såsom vatten- och livsmedelsförsörjning, tillgången på sjukvård och mediciner, skola och lett till akut undernäring, där barn är särskilt hårt drabbade. Bristande civildokumentation i konfliktområden utgör ett skyddsproblem som i många fall underminerar möjligheten att tillägna sig basala rättigheter på grund av omfattande restriktioner och byråkratiska hinder. Tillhörigheten till en viss klan eller samhällsgrupp på internflyktsorten har mycket stor betydelse för att kunna etablera sig i en annan del av landet. Kvinnor har ytterst begränsad plats i det offentliga rummet och kvinnor och flickor är vidare begränsade i sin rörelsefrihet.²⁷

Migrationsverket finner mot bakgrund av den svåra humanitära situation som råder i Jemen, särskilt för kvinnor, barn och andra utsatta grupper att det i allmänhet inte är rimligt att hänvisa till ett internt flyktalternativ.

En individuell bedömning av om det undantagsvis är rimligt att hänvisa till internflykt ska göras i det enskilda ärendet. Internflykt kan dock endast komma ifråga om det finns stam/klan eller annat socialt skydds nät på den utpekade orten. Mot bakgrund av barns särskilda utsatthet i en internflyktssituation, sammantaget med den allvariga humanitära situationen, är det oaktat personliga omständigheter inte heller rimligt att hänvisa dem till internflykt.

²³ UNHCR, *Guidelines on International Protection No. 4: "Internal Flight or Relocation Alternative" within the context of Article 1A (2) of the 1951 Convention and/or 1967 Protocol relating to the Status of Refugees*, para 15-21, [HCR/GIP/03/04](#).

²⁴ Se [Lifos rättsfallssamling](#) - MIG 2008:20 och artikel 8.1 i skyddsgrundsdirektivet, [Europaparlamentets och rådets direktiv 2011/95/EU](#).

²⁵ Se [Lifos rättsfallssamling](#) - MIG 2010:10 och MIG 2007:33 II.

²⁶ UNHCR, *Guidelines on International Protection No. 4: "Internal Flight or Relocation Alternative" within the context of Article 1A (2) of the 1951 Convention and/or 1967 Protocol relating to the Status of Refugees*, para 24-30, [HCR/GIP/03/04](#).

²⁷ Migrationsverket, *Migrationsanalys, Säkerhetsutvecklingen i Jemen*, 2023-03-30, [Lifos 47366](#).

6 Uteslutande

Generellt

Efter att ett skyddsbehov konstaterats, måste det utredas och bedömas om den sökande ska uteslutas från att anses som flykting eller alternativt skyddsbehövande i enlighet med 4 kap. 2 b och c § utlänningslagen.²⁸

Jemen

Det erinras om att alla parter i konflikten i Jemen uppges göra sig skyldiga till godtyckliga frihetsberövanden, försvinnanden, tortyr och andra former av inhuman behandling runtom i landet, brott som aktualiserar frågan om uteslutande.

Detta föranleder att uppmärksamhet behöver riktas mot indikationer på uteslutande som kräver fördjupad utredning för att bedöma om det finns synnerlig anledning att anta att den sökande har ett personligt ansvar för brott som kan ligga till grund för uteslutande.

7 Synnerligen ömmande omständigheter

Generellt

Ifall det bedöms att sökanden saknar skyddsskäl ska det prövas om uppehållstillstånd kan beviljas på grund av synnerligen ömmande omständigheter enligt 5 kap. 6 § utlänningslagen. Bestämmelsen är av undantagskaraktär och en individuell helhetsbedömning ska som utgångspunkt göras av omständigheterna i varje enskilt ärende.²⁹

Jemen

Den humanitära situationen i Jemen är mycket allvarlig. Kvinnor, barn och andra utsatta grupper drabbas särskilt hårt.³⁰ Situationen är dock inte generellt sådan att det kan anses föreligga synnerligen ömmande omständigheter enligt 5 kap. 6 § utlänningslagen.

²⁸ Se sidan [Hjälpmedel, Säkerhetsindikatorer, uteslutande- och vägransgrunder](#).

²⁹ Se RS/009/2020, *Prövning av barns bästa*, [Lifos 44519](#), och RS/085/2021, *Upphållstillstånd enligt 5 kap. 6 § utlänningslagen*, [Lifos 47850](#).

³⁰ Migrationsverket, Migrationsanalys, *Säkerhetsutvecklingen i Jemen* s. 18-19, 2023-03-30, [Lifos 47366](#).

8 Återkallelse av statusförklaring

Generellt

En person som har ansetts vara skyddsbehövande och som därför beviljats en skyddsstatus, har kvar denna skyddsstatus fram tills någon bestämmelse i utlänningslagen är uppfylld som gör att statusen kan eller ska återkallas.

För att ett förbättrat säkerhetsläge i sig ska kunna ligga till grund för upphörande av flyktingskap eller alternativt skyddsbehov krävs att förändringarna i hemlandet är väsentliga och bestående. Bedömningen bör präglas av restriktivitet och en längre period av stabilitet och konsolidering av situationen torde krävas för att uppfylla rekvisiten.³¹

Jemen

Situationen i Jemen är fortsatt skör och präglas av långa perioder av väpnad konflikt som varierar över tid i olika delar av landet med urskillningslöst våld med en hög konfliktnivå i flera provinser och en lägre konfliktnivå i andra provinser. Migrationsverket bedömer att den förändring av säkerhetsläget som skett över tid inte kan karaktäriseras som en väsentlig och bestående förbättring i upphörandebestämmelsernas mening. Det gäller även för de provinser där det bedömts att det inte föreligger väpnad konflikt och då det bedömts att väpnad konflikt föreligger men inte urskillningslöst våld. Det finns därför inte förutsättningar för att återkalla en beviljad skyddsstatusförklaring med anledning av en förbättrad säkerhetssituation i Jemen i någon del av landet.

³¹ Se RS/054/2021 - *Förutsättningarna för att återkalla en skyddsstatusförklaring*, avsnitt 2.4.2.3, [Lifos 47338](#).

9 Karta

