

Daktning av asylsökande barn för slagning i Eurodac

RS/017/2021



Fastställelsebeslut: RA/044/2021			Version 1.0
Beslutsdatum: 2021-02-25			
Gäller för: hela myndigheten			
Gäller från och med: 2021-02-25			
Datum för revidering	Version	Avsnitt som reviderats	Beslutsbeteckning
ange datum	nummer	inhåll	XX/XXX/XXXX
ange datum	nummer	inhåll	XX/XXX/XXXX

Fakta om rättsliga ställningstaganden

Rättsliga ställningstaganden utgör Migrationsverkets uttalanden om hur en författning bör tolkas och är styrande för myndighetens medarbetare. De beslutas av chefen för rättsavdelningen.

Rättsliga ställningstaganden förs in i en särskild dokumentserie, RS-serie. Dokumentserien är gemensam för hela myndigheten. Beslut om fastställande, ändringar och upphävande av ett rättsligt ställningstagande förs in i beslutsdokumentserien för chefen för rättsavdelningen.

Innehållsförteckning

Fakta om rättsliga ställningstaganden.....	1
1. Inledning.....	3
2. Ska vi ta ställning till 14-årsgränsen i Eurodacförordningen vid registreringen av asylansökan?.....	3
3. Kan vi ta fingeravtryck av ett asylsökande barn som under handläggningens gång fyller 14 år?.....	4
4. Ska vi ta fingeravtryck av den sökande efter att vi ändrat registrerad ålder till över 14 år?.....	5

1. Inledning

Detta rättsliga ställningstagande syftar till att ge vägledning i vanliga frågor gällande daktning av asylsökande barn.

Daktning (daktyloskopering) används i Migrationsverkets verksamhet som ett samlingsbegrepp för den procedur som omfattar upptagande av fingeravtryck och införande av denna information i ett register.

Daktning ska utföras vid ansökningstillfället och den information som då upptas ska överföras till Eurodac inom angivna tidsfrister enligt artikel 9.1 Eurodacförordningen (EU nr. 603/2013). Det finns ingen vägledande praxis för denna bestämmelse.

Eurodac (European Dactyloscopy) är en databas över fingeravtryck från alla personer över 14 år som sökt asyl i någon av Europeiska unionens medlemsstater (samt Island, Norge och Schweiz som inte är med i EU men anslutna till Dublinförordningen). Det primära syftet med systemet är att fungera som ett hjälpmedel vid fastställandet av vilken medlemsstat som är ansvarig för att pröva en ansökan om internationellt skydd som lämnats in av en tredjelandsmedborgare. Ett annat syfte är att förhindra, upptäcka och utreda terroristbrott och andra grova brott.

Det finns alltså en s.k. 14-årsgräns och det betyder att de asylsökande som inte har fyllt 14 år vid ansökningstillfället är undantagna från bestämmelserna i Eurodacförordningen. Vid daktning av asylsökande barn för slagning i Eurodac blir därför frågan om åldersbedömning aktuell.

2. Ska vi ta ställning till 14-årsgränsen i Eurodacförordningen vid registreringen av asylansökan?

Den ålder som är registrerad när vi har avslutat registreringsförfarandet är avgörande för frågan om vi ska ta fingeravtryck av den asylsökande (med det avses förfarandet som omfattar registrering av den åldersuppgift som sökanden anger vid ansökningstillfället och en eventuell ändring av denna uppgift vid samma tillfälle). Frågan blir därför om vi specifikt ska ta ställning till om sökanden har fyllt 14 år vid registreringen av asylansökan? Svaret på frågan är nej.

Om det saknas skriftlig bevisning i ärendet vid ansökningstillfället eller om inlämnad bevisning inte är tillräcklig för att klarlägga sökandens ålder är *myndighetsåldern*, dvs. 18 år, den enda åldersgräns vi ska ta ställning till i åldersbedömningen vid ansökningstillfället.

Först ska den ålder som sökanden anger vid ansökningstillfället registreras. Detta gäller oavsett om det finns skäl att ändra registreringen vid samma tillfälle.

När vi har registrerat de födelseuppgifter som sökanden angett kan det uppstå situationer där dessa behöver ändras vid ansökningstillfället. Till exempel om det inkommer godtagbar skriftlig bevisning som strider mot de registrerade födelseuppgifterna. Vi ska även ta ställning till om födelseuppgifterna framstår som uppenbart felaktiga. Så är fallet om det till exempel är uppenbart att sökande är vuxen och då ska registreringen ändras.

Vid ändring som innebär att sökandens ålder ska justeras till vuxen är huvudregeln att vi ska justera de registrerade födelseuppgifterna till 18 år. Ett undantag är om det inkommer skriftlig bevisning som styrker en annan ålder, då justerar vi registreringen i enlighet med de födelseuppgifter som framgår av bevisningen.

Om det inte finns skäl till ändring ska registreringen av den åldersuppgift som sökanden angett kvarstå. Daktning sker endast i de ärenden där sökanden har fyllt 14 år enligt de födelseuppgifter som är registrerade när registreringsförfarandet är avslutat.

3. Kan vi ta fingeravtryck av ett asylsökande barn som under handläggningens gång fyller 14 år?

Svaret på den rubricerade frågan är nej. Enligt art. 9.1 Eurodacförordningen ska fingeravtryck tas av personer som är 14 år och ansöker om asyl. Om sökanden vid ansökningstillfället fortfarande inte har fyllt 14 år så omfattas sökanden inte av denna definition, oavsett om han eller hon kort därefter skulle fylla 14 år. Migrationsverket har därför ingen möjlighet att *vänta in* att asylsökanden fyller 14 år för att därefter dakta honom eller henne. Det är registrerad ålder när registreringsförfarandet är avslutat som avgör om daktning får ske.

Enligt samma lagrum ska varje medlemsstat så snart som möjligt men senast 72 timmar efter att ansökan lämnats in överföra uppgifterna (fingeravtrycken etc.) till det centrala systemet. Denna bestämmelse reglerar inte vem som ska dakta. Inte heller reglerar bestämmelsen i vilken situation eller hur snart någon ska dakta efter att hon eller han ansökt om asyl. Bestämmelsen reglerar enbart hur snart efter att en asylansökan lämnats in som sökandens fingeravtryck ska överföras.

Så fort en asylsökande har lämnat in sin ansökan måste Migrationsverket ta ställning till om sökanden ska daktas och det inbegriper att vi omedelbart måste ta ställning till sökandens ålder. Tidsfristen på 72 timmar börjar löpa när en asylsökande är registrerad som minst 14 år fyllda när registreringsförfarandet är avslutat och vi därför kan dakta honom eller henne. I det läget har vi redan avgjort frågan om sökanden kan daktas eller inte och det spelar därför ingen roll om sökanden exempelvis skulle fylla 14 år inom 72 timmar från ansökningstillfället. Migrationsverket får dakta sökanden enbart om han eller hon var minst 14 år vid ansökningstillfället.

När Migrationsverket daktar en asylsökande sker automatiskt en sökning på personens fingeravtryck i bl.a. VIS och Eurodac och det finns ingen möjlighet att manuellt undanta något av dessa system från sökningen. Det spelar därför inte någon roll huruvida svensk nationell lagstiftning skulle tillåta att Migrationsverket tog en asylsökandes fingeravtryck i någon annan situation, utöver då det medges i Eurodacförordningen, eftersom det automatiskt skulle innebära en sökning också i Eurodac. För att daktning ska kunna ske krävs alltså att detta tillåts i enlighet med Eurodacförordningen.

4. Ska vi ta fingeravtryck av den sökande efter att vi ändrat registrerad ålder till över 14 år?

Det framgår av avsnitt 2 i vilka fall det kan bli aktuellt att ändra registreringen av ålder för sökanden vid ansökningstillfället och att det i fall där sökandens ålder justeras till vuxen ska ske till 18 år, om det inte finns skriftlig bevisning som styrker en annan ålder.

En ändring av registrerad ålder kan även ske när ett tillfälligt beslut om ålder fattas, om ny bevisning om ålder inkommer i ärendet eller när en slutlig åldersbedömning görs i samband med beslut om uppehållstillstånd.

En justering av registrerad födelseuppgift, oavsett när den görs i processen, kan innebära att sökanden var 14 år fyllda vid ansökningstillfället. Frågan uppstår då om vi i dessa fall ska kalla in sökanden på nytt för att ta fingeravtryck.

Svaret på den frågan är nej. Det är som huvudregel endast tillåtet att ta fingeravtryck inom den tidsfrist som framgår av art. 9.1-2 Eurodacförordningen (72 timmar). Det finns möjlighet till en förlängd tidsfrist om det på grund av allvarliga tekniska problem eller hälsorelaterade skäl har varit omöjligt att ta fingeravtryck. Av artikel 9.1 andra stycket i nämnd förordning framgår att en medlemsstat inte befrias från skyldigheten att ta och överföra fingeravtryck till det centrala systemet även om detta inte har gjorts inom 72 timmar. Tidsfristen förlängs i dessa fall med 48 timmar.

Bestämmelsen kan därför tolkas som att den inte är utformad för att medlemsstaterna ska kunna ta och överföra fingeravtryck efter en tids handläggning av asylärendet. Det finns inte heller stöd i varken Utlänningslagen eller Eurodacförordningen för några andra undantag eller längre tidsfrister. Det är därför registrerad ålder vid tillfället för ansökan om asyl som gäller i fråga om daktning får ske.