



KLAGANDE

Ombud och offentligt biträde: Advokat

MOTPART
Migrationsverket

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE
Förvaltningsrätten i Göteborg, migrationsdomstolens dom 2020-03-30
i mål nr UM 2338-20
(Migrationsverkets ärende nr)

SAKEN
Återlämnande av originalhandlingar

MIGRATIONSÖVERDOMSTOLENS AVGÖRANDE

1. Migrationsöverdomstolen meddelar prövningstillstånd.
2. Migrationsöverdomstolen undanröjer migrationsdomstolens dom, förutom ersättningen till det offentliga biträdet, och överlämnar handlingarna i målet till den allmänna förvaltningsdomstolen vid Förvaltningsrätten i Göteborg.
3. Migrationsöverdomstolen bestämmer att ersättning ska betalas till som offentligt biträde med 1 755 kr, varav 1 404 kr för arbete och 351 kr för mervärdesskatt.

BAKGRUND

har ansökt om uppehålls- och arbetstillstånd i Sverige som skyddsbehövande och även gjort gällande att han har uppehållsrätt som familjemedlem till EES-medborgare.

Den 4 mars 2015 beslutade Migrationsverket att omhänderta

pass. Den 23 januari 2020 begärde han att passet skulle återlämnas till honom.

Migrationsverket beslutade den 3 februari 2020 att avslå

begäran. Som skäl för beslutet angav Migrationsverket i huvudsak att pass och andra identitetshandlingar som en enskild har gett in får återlämnas först när ärendet har avgjorts och att det inte finns något stöd för att återlämna handlingar under pågående handläggning under asylprocessen. I överklagandehänvisningen angav Migrationsverket att ett överklagande av beslutet prövas av Förvaltningsrätten i Göteborg, migrationsdomstolen.

överklagade beslutet till migrationsdomstolen, som avslog överklagandet. Migrationsdomstolen konstaterade inledningsvis att Migrationsverkets beslut inte kan prövas enligt utlänningslagen (2005:716). Därefter anförde migrationsdomstolen följande.

Den aktuella passhandlingen har inkommit till och förvaras hos Migrationsverket och utgör en allmän handling på det sätt som avses i tryckfrihetsförordningen. Vid sådant förhållande får enligt 12 § arkivlagen (1990:782) Migrationsverket avhända sig denna handling endast genom ett återlämnande eller överlämnande som sker med stöd av lag eller föreskrift som meddelas av regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer, eller särskilt beslut av regeringen. Vad gäller Migrationsverket har föreskrifter meddelats av Riksarkivet med stöd av 11 § 4 arkivförordningen (1991:446) i form av Riksarkivets föreskrifter om återlämnande och gallring hos Migrationsverket (RA-MS 2013:45). Där föreskrivs bl.a. att pass och andra identitetshandlingar får återlämnas när ärendet har avgjorts.

Eftersom beslutet avseende
ansökan om uppehållstillstånd m.m. fortfarande är under
prövning har ärendet ännu inte avgjorts slutligt. Migrationsverket
har därför haft stöd för sitt beslut att inte lämna ut hans
hemlandspass och ska därmed inte ändras.

I överklagandehänvisningen angav migrationsdomstolen att det är
Migrationsöverdomstolen som ska pröva ett överklagande av migrations-
domstolens avgörande.

YRKANDEN M.M.

yrkar att hans pass ska
återlämnas till honom och för i huvudsak fram att han behöver det för att
förnya passhandlingen.

begär ersättning för sitt arbete som offentligt biträde.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Frågan om behöring domstol

Migrationsöverdomstolen anser att det finns skäl att meddela
prövningstillstånd och tar upp målet till omedelbart avgörande.

Som Migrationsverket och migrationsdomstolen har angett ska frågan om
återlämnande av pass prövas enligt arkivlagen och med stöd av i lagen
meddelade förordningar och föreskrifter. Ett beslut av Migrationsverket i
en sådan fråga ska överklagas till allmän förvaltningsdomstol enligt den
allmänna bestämmelsen om överklagande i 40 § förvaltningslagen
(2017:900). Migrationsdomstolen var därför i egenskap av särskild
domstol inte behörig att pröva
överklagande. Det åligger Migrationsöverdomstolen att självmant pröva

migrationsdomstolens behörighet (jfr HFD 2013 ref. 41, NJA 1992 s. 424 och MÖD F 5346-14).

Mot bakgrund av det anförda ska migrationsdomstolens dom undanröjas och handlingarna i målet överlämnas till behörig domstol, som är den allmänna förvaltningsdomstolen vid Förvaltningsrätten i Göteborg.

Ersättning till offentligt biträde

är förordnad som offentligt biträde i
ärende om uppehållstillstånd m.m.

Migrationsöverdomstolen anser att arbetet med att få tillbaka ett pass som omhändertagits inom ramen för ärendet om uppehållstillstånd har ett sådant samband med detta ärende att det omfattas av Michael Runerstens uppdrag (se MIG 2019:20 med där angivna rättsfall). Den begärda ersättningen är skälig, varför den ska beviljas.

Beslutet får inte överklagas (16 kap. 9 § tredje stycket utlänningslagen).

kammarrättsråd
ordförande

kammarrättsråd
referent

kammarrättsråd

fiskal
föredragande