

**KLAGANDE**

Omsorgsnämnden i Trollhättans kommun
Box 981
461 29 Trollhättan

MOTPART

Vårdnadshavare:

Trollhättan

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten i Göteborgs dom den 18 augusti 2017
i mål nr 4879-17, se bilaga A

SAKEN

Bistånd

KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Kammarrätten upphäver förvaltningsrättens dom och fastställer
Omsorgsnämnden i Trollhättans kommuns beslut.

YRKANDEN M.M.

*Omsorgsnämnden i Trollhättans kommun yrkar att kammarrätten fastställer
nämndens beslut och anför följande. får avlastning
genom att har plats på förskola. Eftersom hon är
asylsökande kan hon få bistånd bara i en nödsituation. De behov som anges
i hennes ansökan är inte av sådan akut karaktär att det är fråga om en sådan
situation.*

har inte svarat på överklagandet.

SKÄLEN FÖR KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

och är asylsökande. De omfattas därmed av lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl., förkortad LMA. Den som omfattas av denna lag har inte rätt till bistånd enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen (2001:453) för förmåner av motsvarande karaktär (1 § LMA). Förmåner enligt LMA är huvudsakligen logi, dagersättning och särskilt bidrag (13 § LMA).

Av förarbetena till LMA framgår bl.a. följande (prop. 1993/94:94 s. 94). Det är inte möjligt att med säkerhet förutse hur rätten till bistånd enligt socialtjänstlagen för asylsökande m.fl. kommer att bedömas i rättstillämpningen. Det bör därför framgå att det inte finns någon rätt till bistånd för försörjning enligt socialtjänstlagen för den som har rätt till bistånd enligt LMA. Det bistånd enligt socialtjänstlagen som här avses är endast ekonomiskt bistånd som utfyllnad till vad en asylsökande kan få enligt LMA. Andra former av bistånd enligt socialtjänstlagen bör gälla även för asylsökande m.fl.

Det sökta biståndet avser avlösarservice. Det är inte fråga om sådant huvudsakligen ekonomiskt stöd som ges enligt LMA. Rätten till övrigt bistånd enligt socialtjänstlagens regler är inte begränsat till att endast avse nödsituationer. och hennes vårdnadshavare kan därmed ha rätt till avlösarservice om det är nödvändigt för att de ska uppnå en skälig levnadsnivå.

Av utredningen framgår att lider av Downs syndrom samt att hon bl.a. har sömnsvårigheter och problem med att äta. Familjen var tidigare beviljad avlösarservice med 15 timmar per vecka eftersom behövde avlastning och vila. Nu har

plats vid förskola 15 timmar per vecka. Det
framgår inte att skulle vara förvärvsarbetande.

Föräldrar till små barn har ett stort ansvar för omsorgen om dem. Med beaktande härav samt den redan beviljade förskoleplatsen har det inte kommit fram något annat än att familjen redan är tillförsäkrad en skälig levnadsnivå. Det innebär att omsorgsnämndens beslut ska fastställas.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga B (formulär 1).

referent

/

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**

Avd. 1

DOM
2017-08-18
Meddelad i GöteborgMål nr
4879-17**KLAGANDE**

Ställföreträdare:

Trollhättan

MOTPARTOmsorgsnämnden i Trollhättans Stad
Box 981
461 29 Trollhättan**ÖVERKLAGAT BESLUT**

Omsorgsnämnden i Trollhättans Stads beslut den 27 mars 2017

SAKEN

Bistånd i form av hemtjänst

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten upphäver Omsorgsnämnden i Trollhättans Stads beslut
och beviljar insatsen avlösarservice.

Förvaltningsrätten visar handlingarna i målet åter till Omsorgsnämnden i
Trollhättans Stad för prövning av omfattningen av den beviljade insatsen
avlösarservice.

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 53197 400 15 Göteborg	Sten Sturegatan 14	031 - 732 70 00 E-post: forvaltningsrattenigoteborg@dom.se www.forvaltningsrattenigoteborg.domstol.se	031 - 711 78 59	måndag–fredag 08:00–16:00

BAKGRUND

ansökte om bistånd i form av avlösarservice i hemmet under kvällstid.

Omsorgsnämnden i Trollhättans Stad (nämnden) avslog ansökan med i huvudsak följande motivering. har diagnosen Downs syndrom och behovet bedöms kunna tillgodoses genom avlastning via förskolan. Biståndet bedöms heller inte vara av sådan akut karaktär att det ska anses vara ett sådant bistånd som kan komma ifråga för en person som är asylsökande och omfattas av lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl., förkortas LMA.

YRKANDEN M.M.

ställföreträdare yrkar att ska beviljas sökt bistånd och anför bl.a. följande. Hon föddes med Down syndrom och hon skadades även under förlossningen. Timmarna räcker inte till för modern. behöver mer tid och stöd.

Nämnden anser att överklagandet ska avslås.

SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**Tillämpliga bestämmelser m.m.**

Den som omfattas av LMA har inte rätt till bistånd enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen (2001:453), förkortas SoL, för förmåner av motsvarande karaktär (1 § andra stycket LMA).

Bistånd enligt LMA lämnas i form av logi, bostadsersättning, dagersättning och särskilt bidrag (13 § LMA). Kamrarrätten i Jönköping har i dom den 3 oktober 2003 i mål nr 3279-03 bedömt att bistånd i form av hjälp i hemmet inte är ett sådant bistånd som omfattas av LMA.

Kommunen har det yttersta ansvaret för att enskilda får det stöd och den hjälp som de behöver. Den som inte själv kan tillgodose sina behov eller kan få dem tillgodosedda på annat sätt har rätt till bistånd av socialnämnden för sin försörjning (försörjningsstöd) och för sin livsföring i övrigt. Den enskilde ska genom biståndet tillförsäkras en skälig levnadsnivå (se 2 kap. 1 § och 4 kap. 1 § första och fjärde stycket SoL).

Utredningen

har tidigare varit beviljad avlösarservice från och med den 17 juli 2015, inledningsvis med tio timmar per vecka och därefter från och med den 29 oktober 2015 genom utökning till 15 timmar per vecka. Efter den 29 februari 2016 (enligt beslut 2016-02-30) har det inte funnits något beslut men insatsen har trots detta fortsatt oförändrad tills dagen för det överklagade beslutet den 27 mars 2017. Insatsen har avslutats helt denna dag.

Enligt läkarintyg daterat den 1 februari 2017, utfärdat av

, specialistläkare barn- och ungdomskirurgi, Drottning Silvias barn- och ungdomssjukhus, Göteborg, är diagnostiserad med Downs syndrom. har även skador från födseln och hon matas via en knapp på magen samt sover enbart korta stunder i sin mors famn. Refluxproblematiken kan bidra till att hon har svårt att ligga. Detta innebär att modern har svårt att få sin välbehövliga vila för att vara tillgänglig för under dagarna. behöver mycket övervakning eftersom hon är mycket aktiv.

får attacker och hon utreds för kramper. Hon har kräkningsproblematik och har haft en minimal viktuppgång det senaste året.

Av utredningen i övrigt har dessutom kommit fram att det finns risk för att drar bort matningsknappen och därför behöver övervakas. Modern är ensamstående och saknar anhöriga men har ytterligare en dotter som delvis bor med dem. har en plats på förskola om 15 timmar per vecka. Hon kan emellertid endast utnyttja förskoleplatsen i varierande utsträckning på grund av tillfälliga sjukdomstillstånd. Det är nämndens uppfattning att modern genom att vistas på förskola under 15 timmar per vecka kan få sitt behov av avlastning tillgodosett.

Förvaltningsrättens bedömning

Frågan i målet är om ska beviljas avlösarservice med stöd av SoL under kvällstid. Eftersom den tidigare insatsen upphört redan före ansökan är fråga om en förnyad ansökan om insatsen, således inte om en utökning.

Eftersom är asylsökande och därmed inte är bosatt i Sverige i den bemärkelsen att hon skulle kunna omfattas av bestämmelserna i lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS, (16 § LSS). omfattas i stället av bestämmelserna i LMA eftersom inte några av lagens undantag är tillämpliga. Förvaltningsrätten bedömer emellertid att eftersom ansökan avser hjälp i hemmet ska hennes ansökan prövas med stöd av bestämmelserna i SoL.

Förvaltningsrätten bedömer att det som kommit fram i målet visar att på grund av funktionsnedsättningar har omfattande vårdbehov utöver vad som är vanligt för barn i hennes ålder. Frågan blir därför om hennes behov är tillgodosett och om hon uppnår en skälig levnadsnivå genom möjligheten att vistas på förskola 15 timmar per vecka.

I målet har gjorts gällande att har behov av avlösarservice under kvällstid eftersom modern inte får behövlig sömn nattetid på grund av dot-

terns funktionsnedsättningar. Enligt förvaltningsrättens bedömning har den omständigheten, att [redacted] fått plats på förskolan under en tid som är begränsad, betydelse. Förvaltningsrätten gör med hänsyn till denna begränsning bedömningen att behovet av vila och avlastning i viss mån kvarstår för att klara av att ta hand om [redacted] under dagtid. [redacted] ska därför fortsatt beviljas stöd i form av insatsen avlösarservice i den mån behovet finns. Överklagandet ska således bifallas på så sätt att nämndens beslut ska upphävas och [redacted] beviljas avlösarservice i den omfattningen att hon uppnår en skälig levnadsnivå.

Förvaltningsrätten saknar emellertid underlag för en bedömning av behovet av insatsens omfattning. Handlingarna i målet ska därför visas åter till nämnden för utredning av omfattningen av den beviljade insatsen avlösarservice.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (DV3109/1B).

Rådman

I avgörandet har även nämndemännen
och deltagit.

Föredragande i målet har varit juristen