

Eritrea. Familjemedlemmars kontakt med eritreanska beskickningar i utlandet.

Om rapporten

Denna rapport är skriven i enlighet med [EU:s allmänna riktlinjer för framtagande av landinformation \(2008\)](#). Den är en opartisk presentation av tillförlitlig och relevant landinformation avsedd för handläggning av migrationsärenden.

Rapporten bygger på noggrant utvalda informationskällor. Alla källor refereras med undantag för beskrivning av allmänna förhållanden eller där Lifos expert är en källa, vilket i så fall anges. För att få en så fullständig bild som möjligt bör rapporten inte användas exklusivt som underlag i samband med avgörandet av ett enskilt ärende utan tillsammans med andra källor.

Informationen i rapporten återspeglar inte Migrationsverkets officiella ståndpunkt i en viss fråga och Lifos har ingen avsikt att genom rapporten göra politiska eller rättsliga ställningstaganden.

Lifosrapport: Eritrea. Familjemedlemmars kontakt med eritreanska beskickningar i utlandet

2018-04-26 version 1.3

Lifos – Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet

© Migrationsverket (Swedish Migration Agency), 2018

Omslagsbild: Eritreanskt landskap, pixaby.com

Publikationen kan laddas ner från <http://lifos.migrationsverket.se>

Innehåll

1. English summary / Sammanfattning	4
2. Inledning	4
2.1. Bakgrund	4
2.2. Avgränsning	4
2.3. Uppdatering av rapporten	4
2.4. Om landinformation gällande Eritrea	5
3. Allmänt om den eritreanska statsmakten	5
4. Hemlandspass	6
4.1. Barn och hemlandspass	9
4.2. Passhantering vid Eritreas ambassad i Tel Aviv	10
4.3. Passhantering vid Eritreas ambassad i Khartoum	11
4.4. Korruption	13
5. Familjemedlemmar som begått överträdelser mot eritreansk lagstiftning eller andra nationella förpliktelser	14
5.1. Bestraffning av desertörer/personer som undanhåller sig från nationaltjänst	14
5.2. Bestraffning för illegal utresa	16
5.3. Bestraffning för undanhållande från tjänstgöring inom folkarmén 17	
5.4. Lifos kommentar	18
6. Bestraffning av familjemedlemmar till personer som deserterar/undanhåller sig från nationaltjänsten	19
7. Tvåprocentsskatt	19
8. Ångerbrev	21
8.1. Lifos kommentar	23
9. Förhållanden för eritreaner i Sudan	23
9.1. Möjligheter att erhålla uppehållstillstånd i Sudan	29
9.2. Möjligheter att erhålla sudanesiskt medborgarskap	29
9.3. Lifos kommentar	30
10. Möjlighet för eritreaner att erhålla resehandlingar i Etiopien	31
10.1. Etiopiska passertillstånd	31
10.2. Etiopiska resedokument för nödsituationer	32
Källförteckning	33
Förkortningar	38

1. English summary / Sammanfattning

The present report aims at shedding light on circumstances relevant to the issue of whether family members of Eritreans, who have been granted residence permit, may be referred to Eritrean representations abroad in the process of application for residence permit. Subjects discussed include Eritrean passport procedures, corruption, punishment for family members of deserters/draft evaders, family members considered to have violated Eritrean regulations, as well as conditions for Eritreans in the Sudan.

2. Inledning

2.1. Bakgrund

Nedanstående landinformation har beställts av Migrationsverkets rättschef. Användaren uppmärksammas på att det kan finnas rapporter kring specifika ämnen, vilka kan erbjuda fördjupning och kompletterande information. Vidare bör användaren alltid söka efter aktuell och relevant landinformation via Migrationsverkets rätts- och landinformationssystem.

2.2. Avgränsning

Rapporten syftar till att belysa omständigheter av relevans vid bedömning av huruvida familjemedlemmar till eritreaner med skyddsbehov bör kunna hänvisas till eritreanska beskickningar i utlandet för att ansöka om pass eller identitetshandlingar vid ansökan om uppehållstillstånd grundat på anknytning.

Ansatsen är att under rådande förutsättningar med ett begränsat informationsläge söka tydliggöra specifika förhållanden som berör familjemedlemmar från Eritrea. Särskild uppmärksamhet ägnas åt de eritreanska beskickningarna i Tel Aviv och Khartoum.

För att ge läsaren kontextuell förståelse för de mer övergripande förutsättningarna som berör familjemedlemmars kontakt med hemlandets myndigheter inleds rapporten med en bakgrund om den eritreanska statsmakten och dess styrelseskick. Därefter följer avsnitt med ett urval av ämnen som Lifos bedömer vara relevanta i sammanhanget; hemlandspass, familjemedlemmars överträdelser mot eritreansk lagstiftning eller andra nationella förpliktelser, bestraffning av familjemedlemmar till personer som deserterat/hållit sig undan nationaltjänst, tvåprocentsskatt, s.k. ångerbrev samt förhållanden för eritreaner i Sudan. Informationen kompletteras med avsnitt innehållande Lifos kommentarer.

2.3. Uppdatering av rapporten

Rapporten, under det tidigare namnet Temarapport: Eritrea – Familjemedlemmars kontakt med eritreanska beskickningar i utlandet, uppdaterades en första gång den 24 november 2017 gällande avsnitt 4.1 Barn och hemlandspass samt avsnitt 4.3 Passhantering vid Eritreas ambassad i Khartoum.

Rapporten uppdaterades åter den 24 april 2018 avseende avsnitt 2.4 Om landinformation gällande Eritrea, avsnitt 3. Allmänt om den eritreanska statsmakten, avsnitt 4. Hemlandspass, avsnitt 4.2 Passhantering vid Eritreas ambassad i Tel Aviv, avsnitt 4.3 Passhantering vid Eritreas ambassad i Khartoum, avsnitt 5.2 Bestraffning för illegal utresa och avsnitt 9. Förhållanden för eritreaner i Sudan med underrubriker. I förevarande version har avsnitt 10 Möjlighet för eritreaner att erhålla resehandlingar i Etiopien lagts till. Rapporten uppdaterades åter gällande avsnitt 10.1 den 26 april 2018.

Övriga delar av rapporten har inte uppdaterats sedan publicering av version 1.0 den 16 maj 2017.

2.4. Om landinformation gällande Eritrea

Avsnittet uppdaterat 2018-04-24

Lifos erfar att det generellt är svårt att hitta relevant information om Eritrea. Svårigheterna har sin grund i den slutenhet som råder i landet och beror främst på att internationella människorättsorganisationer inte beviljas tillträde, att möjligheterna till akademisk forskning är mycket begränsad och att det inte finns fri press eller nationella opartiska organisationer verksamma i landet. Den eritreanska regeringen förmedlar i princip inte heller information i känsliga frågor, även om en viss öppning från dess sida kunnat noteras. Rapportering om känsliga frågeställningar härrör därför i stort från källor utanför Eritrea. De få rapporter med information inifrån Eritrea består huvudsakligen av anekdotisk information från representanter i den internationella miljön i Asmara och uttalanden från regeringsrepresentanter. Eritreanska myndigheter har dock varit villiga att informera utländska delegationer om folkbokföring och identitets- och civilståndshandlingar, vilket förbättrat den befintliga kunskapen därom.

Mot denna bakgrund har Lifos försökt att använda ett så brett spektrum som möjligt av aktuella källor för att ge en så nyanserad bild som möjligt. I vissa fall då avsaknaden av aktuell information varit särskilt stor har Lifos använt äldre information.

Lifos har i huvudsak använt öppna källor i elektroniskt format. Därtill har information inhämtats från källor som Lifos sammanträffat med bland annat under en utredningsresa och via e-post. Några källor har anonymiserats för att inte riskera att pekats ut. I de delar rapporten redovisar Lifos analys av den inhämtade informationen framgår det av texten.

3. Allmänt om den eritreanska statsmakten

Avsnittet uppdaterat 2018-04-24

Den eritreanska statens lagstiftande, exekutiva och rättsliga grenar är samtliga kontrollerade av president Isaias Afwerki. Statsmakten är inte lagstyrd. Jämte presidenten och dennes fåtal rådgivare (däribland chefen för People's Front for Democracy and Justice' (PFDJ) politiska avdelning/presidentens politiske

rådgivare Yemane Gebreab samt informationsminister Yemane Gebremeskel) har militären en betydande maktställning.¹ Staten är starkt militariserad² och militära befäl utfärdar egna bestämmelser i de administrativa regionerna under deras kontroll. Den civila förvaltningen saknar maktbefogenheter och dess tjänstemän behöver anpassa sig till militära direktiv för att inte fängslas.³

Antropologen David M. Bozzini, vars doktorsavhandling bland annat behandlar det eritreanska styrelseskicket,⁴ menar att bristfällig koordinering statliga institutioner emellan skapar förseningar, oenighet och inkonsekvens. Den rådande godtyckligheten skapar ett klimat av rädsla, vilket är ett utmärkande kännetecken för det eritreanska styret. Skrivna lagar och kungörelser speglar inte regler och bestämmelser såsom de tillämpas i praktiken;⁵ något som också bekräftas i EASO:s rapportering.⁶ En källa menar att styret är svårt att beskriva och förstå, vilket utgör en medveten taktik. Utåt utmärks styrelseskicket av oförutsägbarhet och hemlighållande. Systemet kännetecknas även i viss mån av oordning och har, enligt samma källa, som syfte att skapa förutsättningar för sin egen fortlevnad. Det är även frågan om en totalitär ansats där staten är inblandad i det dagliga livets alla aspekter.⁷ Därtill bidrar utbredd korruption inom statsförvaltningen och militären till godtyckligheten inom systemet.⁸

4. Hemlandspass

Avsnittet uppdaterat 2018-04-24

Pass utfärdas av *Department for Immigration and Nationality*. Fram till 2010 utfärdades pass som var ifyllda för hand och giltiga i fem år. Sedan den 1 maj 2010 har maskinläsningsbara (men inte biometriska) pass utfärdats. Initialt

¹ Bertelsmann Stiftung, *BTI 2016 Eritrea Country Report*, odaterad, s. 9 ff, http://www.bti-project.org/fileadmin/files/BTI/Downloads/Reports/2016/pdf/BTI_2016_Eritrea.pdf (hämtad 2016-11-02); FN, UN Human Rights Council (UNHRC), *Report of the detailed findings of the Commission of Inquiry on Human Rights in Eritrea*, 2015-06-05, par.139,

<http://www.refworld.org/docid/55758bab4.html> (hämtad 2016-11-02); Abbink, Jon/Elischer, Sebastian/Mehler, Andreas/Melber, Henning, *Africa Yearbook, Vol. 12, Eritrea, Politics, Economy and Society South of the Sahara in 2015*, Brill, oktober 2016, s. 299

² FN, UNHRC, *Report of the Commission of Inquiry on Human Rights in Eritrea, Advanced Edited Version*, 2016-05-09, par. 98, http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/ColEritrea/A_HRC_32_47_AEV.pdf (hämtad 2016-11-02)

³ Bertelsmann Stiftung, *BTI 2016 Eritrea Country Report*, odaterad, s. 2 f.

⁴ Bozzini, David, <http://www.davidbozzini.org/>, 2014-12-22 (hämtad 2016-11-02)

⁵ Schweiz, Bundesamt für Migration (BFM), *National Service and State Structures in Eritrea*, 2012-02-16, s. 3, <http://www.refworld.org/docid/5084f4d72.html> (hämtad 2016-09-20)

⁶ European Asylum Support Office (EASO), *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 27, <http://www.refworld.org/docid/557a94724.html> (hämtad 2016-09-19)

⁷ Författare/journalist Y, möte, maj 2016

⁸ Bertelsmann Stiftung, *BTI 2016 Eritrea Country Report*, odaterad, s. 12; USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2016 - Eritrea*, 2016-04-13, s.16 f., <https://www.state.gov/documents/organization/265464.pdf> (hämtad 2017-03-09); Tronvoll, Kjetil & Mekonnen, Daniel R., *The African Garrison State. Human Rights & Political Development in Eritrea*, James Currey, 2014, s. 112

var dessa giltiga i två år, men sedan 2011 i fem år. De kostar 4000 nakfa⁹ i Eritrea eller cirka 200 USD vid beskickningar i utlandet. De äldre passen kunde utfärdas direkt av beskickning, men de nya utfärdas endast i Asmara.¹⁰

US Department of State uppger att kraven för att utfärdas pass är inkonsekventa och icke-transparenta.¹¹ Pass utfärdas inte till personer som genomgår nationaltjänst.¹² Därutöver rapporteras medborgare ofta bli nekade pass godtyckligt utan förklaring.¹³

Lifos konstaterar att den tillgängliga information som finns om krav på dokumentation vid passansökan, och då särskilt avseende ansökan vid beskickning, inte är helt samstämmig. I det senare fallet är det också oklart i vilken mån lokal variation kan förekomma.

EASO gör gällande att man vid passansökan i Eritrea ska inge till vederbörlig filial tillhörande *Department for Immigration and Nationality*: referensbrev från *kebab*¹⁴-administrationen, identitetskort (eller föräldrars identitetskort om det gäller barn), ifyllt ansökningsformulär samt referensbrev från arbetsgivaren eller bevis för avslutad nationaltjänst.¹⁵ De som är undantagna nationaltjänst av medicinska skäl ska inge dokument som styrker detta.¹⁶ Därtill har en källa indikerat att även födelsebevis ska inges.¹⁷ Lifos noterar dock att denna uppgift härrör från 2010 och därmed är äldre än den övriga informationen. Efter att ansökan har godkänts utfärdas passet i Asmara och vidarebefordras till filialen.¹⁸

Eritreaner som befinner sig i utlandet kan ansöka om pass vid den eritreanska ambassad som är ackrediterad för landet som de uppehåller sig i. Ambassader kontrollerar ingiven dokumentation mot register i Asmara som visar om den sökande har fullgjort nationaltjänsten.¹⁹ Passet utfärdas i Asmara och sänds till beskickningen.²⁰ Eritreas ambassad i Stockholm har ansvar för att bistå

⁹ 4000 nakfa (ERN) motsvarade i slutet av mars 2017 cirka 2300 kronor (SEK).

¹⁰ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 51 f.

¹¹ USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2016 - Eritrea*, 2017-03-03, s. 7, <https://www.state.gov/documents/organization/265464.pdf> (hämtad 2017-03-09)

¹² EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 51 f.

¹³ USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2015 - Eritrea*, 2016-04-13, s. 13

¹⁴ *Kebab* är de lägsta administrativa enheterna i Eritrea (tidigare *kebele* på amariska) och täcker urbana distrikt, byar eller områden. *Kebab* delas officiellt in i flera *adi* (byar) som dock saknar egna administrativa strukturer. Se EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 17

¹⁵ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 51

¹⁶ Nederländerna, Ministry of Foreign Affairs, *Country of Origin Information Report on Eritrea*, 2017-02-06, s. 22, <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=44418> (hämtad 2018-03-26)

¹⁷ Storbritannien, Home Office, *Country of Origin Information Report. Eritrea*, 2013-09-18, par. 28.01, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=40088> (hämtad 2016-10-12)

¹⁸ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 51 f.

¹⁹ Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 8, http://landinfo.no/asset/2348/1/2348_1.pdf (hämtad 2016-12-20)

²⁰ Migrationsverket, *Dokument som utfärdas vid Eritreas ambassad i Khartoum, Sudan*,

vid passansökningar från eritreaner som uppehåller sig i Sverige, Norge, Danmark och Finland.²¹

Identitetskort, ansökningsformulär och bevis för avslutad nationaltjänst måste också inges vid passansökan vid beskickning i utlandet. Det är även vanligt att betalning av tvåprocentsskatt krävs²² för utfärdande (se 7. *Tvåprocentsskatt*).²³

Därtill får ovan nämnda äldre uppgifter om krav på födelsebevis beaktas. Lifos noterar även att en ambassad uppgivit att *kopia av identitetskort* ska biläggas ansökan av nytt pass,²⁴ vilket möjligen skiljer sig från övrig information och kan tyda på variation beskickningar emellan. Eritreas beskickning i Khartoum rapporteras även acceptera dopbevis som bevis på identitet. Personer som är födda i Eritrea behöver då presentera dopbevis som är utfärdade i Eritrea.²⁵

Skulle den som uppsöker ambassad och ansöker om pass inte inneha identitetskort godtas det att identitet verifieras med hjälp av föräldrar som har identitetskort. Befinner sig föräldrarna i Eritrea ska de uppsöka Utrikesministeriet och inge sina identitetskort.²⁶ Lifos har inte funnit information som visar att verifiering vid passansökan kan ske med tre vittnen vid avsaknad av identitetskort. Däremot kan tre vittnen anlitas vid utfärdande av identitetskort.²⁷

Även desertörer och personer som undanhållit sig från nationaltjänst kan få pass utfärdade under vissa villkor, såsom undertecknande av s.k. ångerbrev (se 8. *Ångerbrev*). Ibland förekommer även mutor.²⁸

Eritreaner som lämnat Eritrea på illegal väg behöver, oavsett om de deserterat/undanhållit sig från nationaltjänsten eller inte, skriva under ett s.k. ångerbrev för att kunna ansöka om pass vid eritreansk beskickning.²⁹

Lifos noterar att tillgänglig information om personlig inställelse vid ansökan/uthämtande av pass inte är helt samstämmig. En diplomatisk källa

2013-02-01, s. 1, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=38463> (hämtad 2016-10-18)

²¹ Eritrea, Eritreas ambassad i Stockholm, www.eritrean-embassy.se (hämtad 2017-03-09)

²² Det förekommer att eritreanska myndigheter, både i Eritrea och vid beskickning, förnekar att ambassader kontrollerar huruvida sökande betalat tvåprocentsskatt; se Nederländerna, Ministry of Foreign Affairs, *Country of Origin Information Report on Eritrea*, 2017-02-06, s. 22 – fotnot 140

²³ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 52.

²⁴ Eritrea, Eritreas ambassad i Washington D C, odaterad, http://www.embassyeritrea.org/consular/PDF-docs/PASSPORT_REQUIREMENTS.pdf (hämtad 2016-10-19)

²⁵ Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Khartoum, e-post, 2017-02-13

²⁶ Anonym källa A, möte med Lifos, 2016

²⁷ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 50 f.; Nederländerna, Ministry of Foreign Affairs, *Country of Origin Information Report on Eritrea*, 2017-02-06, s. 20 ff. inkl. fotnot 132

²⁸ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 52

²⁹ Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Khartoum, e-post, 2017-02-13 samt 2017-02-26; EASO *Country of Origin Information Report. Eritrea National service and illegal exit*, 2016-11-01, s. 29 f.

informerade Landinfo 2010 att det krävs personlig inställelse vid ansökan och uthämtande av pass både vid första ansökan och vid förnyelse i så väl Eritrea som vid landets utlandsbeskickningar.³⁰ Sveriges ambassad i Tel Aviv har också rapporterat att Eritreas beskickning i samma stad krävt personlig inställelse vid ansökan och uthämtande.³¹ Information som framkommit på senare tid visar dock att det numera finns undantag. EASO anger exempelvis att pass kan uthämtas av familjemedlemmar i Eritrea om ambassaden godkänt detta.³² Vid Lifos utredningsresa till Khartoum i maj 2012 framkom att Eritreas ambassad i samma stad godtog fullmakt vid utlämnande av pass. Fullmakten skulle innehålla en skriftlig förklaring till varför man inte kan hämta passet själv. Fullmaktsinnehavaren behövde också kunna legitimera sig med eget pass eller eritreanskt identitetskort.³³ Eritreas konsulat i Melbourne uppger att den sökande ska inge ett självadresserat frankerat kuvert vid ansökan, vilket indikerar att utfärdat pass kan sändas per post.³⁴ Lifos utesluter inte att ytterligare undantag kan förekomma vid särskilda omständigheter.

Det finns ingen eritreansk utlandsmyndighet i Etiopien. Eritreanska medborgare kan heller inte vända sig till någon annan typ av myndighet i Etiopien för att få ut eritreanska dokument.³⁵

Vid förnyelse av pass ska tidigare pass uppvisas. Den gamla passhandlingen får behållas tills den nya är emottagen.³⁶

Förlängning av passhandling kan ske en gång.³⁷

Referensdatabasen [Keesing Documentchecker](#) (betaltjänst) visar exemplar av hemlandspass.

4.1. Barn och hemlandspass

Avsnittet uppdaterat 2018-04-24, men är ej ändrat.

Barn kan skrivas in i föräldrars pass eller få ett eget utfärdat.³⁸ Lifos har noterat att det förekommer uppgifter om att barn vid en viss ålder inte beviljas eget pass, exempelvis i FN:s undersökningskommissions rapport från 2015,³⁹ men har inte funnit information som med säkerhet bekräftar att så är fallet. I

³⁰ Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 7

³¹ Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Tel Aviv, e-post, 2017-02-21

³² Ibid.

³³ Migrationsverket, *Dokument som utfärdas vid Eritreas ambassad i Khartoum, Sudan*, 2013-02-01, s. 1 f.

³⁴ Eritrea, Eritreas konsulat i Melbourne, *Passport*, 2016, <http://ericon.org.au/services/passport/> (hämtad 2016-10-28)

³⁵ Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Khartoum, e-post, 2014-02-18

³⁶ Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 9

³⁷ [Keesing Documentchecker](#) (betaltjänst)

³⁸ Migrationsverket, *Medborgarskap. Landöversikt Eritrea*, 2010-03-18, s. 2, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=35038> (hämtad 2016-11-02); anonym källa A, möte med Lifos, 2016

³⁹ FN, UNHRC, *Report of the detailed findings of the Commission of Inquiry on Human Rights in Eritrea*, 2015-06-05, par. 411

sammanhanget kan dock noteras att utresevisum till barn från fem år och uppåt i allmänhet inte beviljats sedan restriktioner skärpts 2014.⁴⁰ Amnesty International rapporterade i februari 2017 att eritreanska myndigheter fortsatt förbjöd barn från fem år och uppåt att resa utomlands.⁴¹

Enligt US Department of State kan barn under 16 år inkluderas i förälders passhandling.⁴² Upp till tre barn kan tas med och vid en dylik ansökan ska födelsebevis för barnen framläggas samt ett separat dokument med fotografi ifyllas. Föräldrarna ska skriva under och bevittna att all uppgiven information om barnen är korrekt.⁴³ En av föräldrarna ska visa upp sitt identitetskort.⁴⁴ Om föräldrar är skilda behöver samtycke från modern eller fadern inges.⁴⁵ Om barnets båda vårdnadshavare finns i annat land än det barnet befinner sig i behöver en annan vuxen utses för att företräda barnet vid passansökan. Det krävs en fullmakt för passärendet från minst en av vårdnadshavarna till en annan vuxen person. Om vårdnadshavaren befinner sig i Eritrea medan barnet är utomlands, kan vårdnadshavaren ordna en fullmakt genom att gå till det lokala administrativa kontoret i Eritrea. Där visar vårdnadshavaren upp sitt identitetskort samt dokumentation på släktskap med barnet. Det kan exempelvis vara utdrag från folkbokföringen, födelseattest för barnet, pass, identitetskort, äktenskapsbevis mm. Befinner sig föräldrarna i ett annat land än Eritrea kan en myndighet i det landet där det befinner sig hjälpa till med fullmakten. Det finns ingen lista över vilka myndigheter som är godkända för att bistå med fullmakt för passansökan för barn som befinner sig i ett annat land än sina vårdnadshavare. Enligt erfarenhet från Sveriges ambassad i Khartoum har fullmakter ordnade genom socialtjänsten i Sverige godtagits.⁴⁶ Barn behöver närvara personligen vid ambassaden för att ansöka om pass.⁴⁷

4.2. Passhantering vid Eritreas ambassad i Tel Aviv

Avsnittet är uppdaterat 2018-04-24

Eritreas ambassadör i Tel Aviv reste tillbaka till Eritrea i juni 2016, varefter ansökningar om pass och identitetskort inte längre skickades från ambassaden till Eritrea.⁴⁸ Eritreas ambassad rapporteras därefter åter ha öppnats den 1 januari 2018 för passansökan och passutlämning.⁴⁹

⁴⁰ USA, United States Department of State, *Country Reports on Human Rights Practices 2014 - Eritrea*, 2015-06-25, avsnitt 2 d. *Freedom of Movement, Internally Displaced Persons, Protection of Refugees, and Stateless Persons*, <http://www.refworld.org/docid/559bd56c28.html> (hämtad 2016-12-20)

⁴¹ Amnesty International (AI), *Amnesty International Report 2016/17 - The State of the World's Human Rights - Eritrea*, 2017-02-22, http://www.ecoi.net/local_link/336474/466088_en.html (hämtad 2017-03-06)

⁴² USA, US Department of State, Bureau of Consular Affairs, *Eritrea Reciprocity Schedule, Passports & Other Travel Documents*, odaterad, <https://travel.state.gov/content/visas/en/fees/reciprocity-by-country/ER.html> (hämtad 2016-10-19)

⁴³ Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 9

⁴⁴ Eritrea, Eritreas ambassad i Storbritannien och Irland, 2016, <http://eritreanembassy.org.uk/travel-document/> (hämtad 2016-10-18)

⁴⁵ Anonym källa A, möte med Lifos, 2016

⁴⁶ Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Khartoum, e-post 2017-11-21

⁴⁷ Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Khartoum, e-post, 2016-02-08

⁴⁸ Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Tel Aviv, e-post, 2016-11-10

⁴⁹ Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Tel Aviv, e-post, 2018-02-08

En västerländsk ambassad i Tel Aviv rapporterade i mars 2018 att sökande behöver bli godkända av församlingsmedlemmar av regeringsvänliga eritreanska församlingen utanför Eritreas ambassad för att få tillträde till beskickningen och få en tid för inlämning av ansökan. Samma källa hade sett många exempel på denna procedur. Anledning att bli nekad uppgavs till exempel vara att man aktivt deltagit i demonstrationer.⁵⁰

Vad gäller passansökan vid Eritreas beskickning i Tel Aviv har Sveriges ambassad i samma stad informerats om att ett eritreanskt identitetskort krävs. För det fall identitetskort saknades behövde den sökande först ansöka om en sådan handling. Sveriges ambassad betraktade samtidigt denna fråga som oklar, då de flesta eritreaner uppgavs sakna identitetskort, men likväl tycktes kunna få ut pass.⁵¹

Sveriges ambassad i Tel Aviv har tidigare även informerats om krav på tvåprocentsskatt och personlig inställelse vid passansökan (även personlig inställelse vid uthämtande av pass). Förfarande med ångerbrev rapporteras också tillämpas (se 8. *Ångerbrev*).⁵²

Den 20 mars 2018 rapporterade Sveriges ambassad i Tel Aviv att Eritreas ambassad i samma stad tar ut tvåprocentsskatt både vid ansökan om pass och om identitetskort. Förfarandet uppmärksammades genom uppvisade kvitton.⁵³

Lifos har inte funnit information som specifikt anger att bevis för avslutad nationaltjänst måste inges vid passansökan vid Eritreas ambassad i Tel Aviv. EASO har rapporterat att det generellt krävs vid passansökan.⁵⁴

4.3. Passhantering vid Eritreas ambassad i Khartoum

Avsnittet är uppdaterat 2018-04-24

Eritreanska medborgare kan ansöka om och få ut hemlandspass vid Eritreas ambassad i Khartoum. Vid ansökan ska ett ansökningsformulär fyllas i.⁵⁵ Sveriges ambassad i Khartoum har vidare rapporterat att det till ansökan behövs pass eller identitetskort. Om den sökande inte har någon av dessa handlingar måste föräldrarnas pass eller identitetskort uppvisas. Därtill rapporteras att Eritreas ambassad även godtar dopbevis som bevis för identitet vid passansökan. Personer som är födda i Eritrea behöver då presentera dopbevis som är utfärdade i Eritrea. För att utfå pass till minderåriga barn krävs födelsebevis.⁵⁶

⁵⁰ Västerländsk ambassad i Tel Aviv, mars 2018

⁵¹ Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Tel Aviv, e-post, 2016-11-10 samt 2017-02-21

⁵² Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Tel Aviv, e-post, 2017-02-21 samt 2018-03-20

⁵³ Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Tel Aviv, e-post, 2018-03-20

⁵⁴ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 52

⁵⁵ Migrationsverket, *Dokument som utfärdas vid Eritreas ambassad i Khartoum, Sudan*, 2013-02-01, s. 1

⁵⁶ Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Khartoum, e-post, 2017-02-13 samt 2017-02-14

Därutöver krävs även att den s.k. tvåprocentsskatten är betald (se 7. *Tvåprocentsskatt*).⁵⁷ Om skatten inte är betald får eritreanska medborgare ingen service från den eritreanska beskickningen i Khartoum. Det går exempelvis heller inte att få ut födelseintyg, fullmakt, identitetskort, vigselbevis eller vårdnadsdokument. Eritreaner som lever i Sudan kan ansöka om Eritreas nya identitetskort vid ambassaden, så länge det är bevisat att de har eritreanskt medborgarskap. Det har dock inte framkommit att det går att få ut kortet från beskickningen ännu.⁵⁸

Lifos har inte funnit information som specifikt anger att bevis för avslutad nationaltjänst måste inges vid passansökan vid Eritreas ambassad i Khartoum. EASO har rapporterat att det generellt krävs vid passansökan.⁵⁹

Eritreanska medborgare som har lämnat Eritrea på illegal väg och vill ansöka om pass ska skriva under ett s.k. ångerbrev (se 8. *Ångerbrev*).⁶⁰

Vid Lifos utredningsresa till Sudan i maj 2012 informerade Sveriges ambassad i Khartoum att Eritreas ambassad skickar passansökningar till Asmara för verifikation, varefter det färdiga passet sänds till ambassaden i Khartoum. Utfärdandet uppgavs i praktiken kunna ta flera månader. Enligt Eritreas beskickning behöver man personligen närvara när man ansöker om pass och fyller i ansökningsformuläret. Man kan dock vid ansökningstillfället uppge att man vill lämna en fullmakt till en annan person för att hämta ut passet. Fullmakten behöver innehålla en skriftlig förklaring till varför man inte kan hämta passet själv. Fullmaktsinnehavaren behöver också kunna legitimera sig med eget pass eller eritreanskt identitetskort.⁶¹

Då passansökan gäller barn krävs att barnet personligen närvarar vid ansökan på ambassaden.⁶² För barn som inte har någon vårdnadshavare i Sudan krävs att en annan vuxen har en fullmakt från minst en av vårdnadshavarna.⁶³ Mer information om det förfarandet finns i avsnitt 4.1.

En diplomatisk källa som norska Landinfo mötte i Eritrea 2011 erfor att det tycktes vara lätt att få ut eritreanskt pass vid Eritreas ambassad i Khartoum.⁶⁴ I maj 2017 informerade en västerländsk ambassad i Khartoum att en anonym källa uppgivit att eritreanska medborgare kan utfå pass genom mutor vid Eritreas ambassad i Khartoum. Summan uppgavs bero på den sökandes ekonomiska situation.⁶⁵ Schweizerische Flüchtlingshilfe rapporterade 2010

⁵⁷ Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Khartoum, e-post, 2017-02-13 samt 2017-02-26

⁵⁸ Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Khartoum, e-post, 2017-02-13, 2017-02-14 samt 2018-03-21.

⁵⁹ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 52

⁶⁰ Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Khartoum, e-post, 2017-02-13

⁶¹ Migrationsverket, *Dokument som utfärdas vid Eritreas ambassad i Khartoum, Sudan*, 2013-02-01, s. 1

⁶² Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Khartoum, e-post, 2016-02-08

⁶³ Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Khartoum, e-post 2017-11-23

⁶⁴ Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 9

⁶⁵ Västerländsk ambassad i Khartoum, 2017

att det förekom att pass med falska namn förmedlades vid samma eritreanska beskickning.⁶⁶

4.4. Korruption

Avsnittet uppdaterat 2017-05-16

Det rapporteras om korruption i samband med utfärdandet av identitets- och resehandlingar; även passkontoret i Eritrea omfattas av rapporteringen. Det förekommer att man behöver betala mutor vid utfärdande av pass.⁶⁷

Det rapporteras även om en stor svart marknad för förfalskade eritreanska pass- och identitetshandlingar i Khartoum. Human Rights Watch har dessutom funnit det sannolikt att sådana marknader finns bland flyktingpopulationer i Etiopien och Israel (Tel Aviv) samt möjligen i Italien, Kenya, Egypten och Sydafrika.⁶⁸

Schengennätverket bland ambassader i Eritrea har uppmärksammat inkomna falska dokument. Särskilt har det då varit frågan om födsel- och vigselbevis. En ambassad har uppgivit att närmre 30 % av ingiven dokumentation var problematisk. En annan ambassad upplevde sig dock inte ha haft stora problem. Ambassader i Eritrea erfar att man kan få utfärdat ett nytt födelsebevis med ändrade uppgifter efter att tre vittnen har intygat informationen.⁶⁹

De tidigare eritreanska identitetskorten är lätta att manipulera och förfalskningar är vanligt förekommande. De nya identitetskorten kan dock komma att vara svårare att förvanska.⁷⁰

I maj 2017 informerade en västerländsk ambassad i Khartoum att en anonym källa uppgivit att eritreanska medborgare kan utfå pass genom mutor vid Eritreas ambassad i Khartoum. Summan uppgavs bero på den sökandes ekonomiska situation.⁷¹ Schweizerische Flüchtlingshilfe rapporterade 2010 att det förekom att pass med falska namn förmedlades vid Eritreas beskickning i Khartoum.⁷²

⁶⁶ Schweizerische Flüchtlingshilfe (SFH), *Erythrée - établissement de passe-ports à l'ambassade érythréenne du Soudan [Eritrea]*, 2010-04-13, s. 1, <http://www.fluechtlingshilfe.ch/pays-d-origine/pays-d-origine/africa/erythree/erythree-etablissement-de-passeports-l-ambassade-erythreenne-du-soudan> (hämtad 2017-02-24)

⁶⁷ USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2016 - Eritrea*, 2017-03-03, s. 9

⁶⁸ Kanada, Immigration and Refugee Board of Canada (IRBC), *Eritrea: Prevalence of fraudulent identity documents, including national identity cards (2012-August 2014)*, 2014-09-05, s. 1 f., <http://www.refworld.org/docid/542a71f54.html> (hämtad 2017-02-24)

⁶⁹ Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 18

⁷⁰ Kanada, IRBC, *Eritrea: Military identification cards and permits, including appearance (2012-August 2014)*, 2014-09-02, <http://www.refworld.org/docid/54295c134.html> (hämtad 2017-03-07); Kanada, IRBC, *Eritrea: Prevalence of fraudulent identity documents, including national identity cards (2012-August 2014)*, 2014-09-05; Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, s. 18

⁷¹ Västerländsk ambassad i Khartoum, 2017

⁷² Schweizerische Flüchtlingshilfe (SFH), *Erythrée - établissement de passe-ports à l'ambassade érythréenne du Soudan [Eritrea]*, 2010-04-13, s. 1, <http://www.fluechtlingshilfe.ch/pays-d-origine/pays-d-origine/africa/erythree/erythree-etablissement-de-passeports-l-ambassade-erythreenne-du-soudan>

5. Familjemedlemmar som begått överträdelser mot eritreansk lagstiftning eller andra nationella förpliktelser

För mer specifik information om frihetsberövanden i Eritrea, se exempelvis Lifos *Temarapport: Eritrea - fängelser och förvarsanläggningar* från september 2016.⁷³

5.1. Bestraffning av desertörer/personer som undanhåller sig från nationaltjänst

Avsnittet från 2017-05-16.

Nationaltjänsten är obligatorisk för alla eritreaner, både män och kvinnor. Enligt lagen är man tjänstepliktig mellan 18 och 40 år och man tillhör en reservarmé upp till att man fyller 50 år. Nationaltjänsten omfattar sammanlagt 18 månaders tjänstgöring. Tjänstgöringen består av sex månaders militär utbildning och tolv månaders samhällstjänst. I praktiken har emellertid tjänstgöringstiden i princip varit permanent sedan gränskonflikten med Etiopien (1998 – 2000) och ofta pågått under många år i stället för de 18 månader som lagen föreskriver. Den övre åldersgränsen för att genomföra nationaltjänsten tycks dessutom i praktiken ha höjts under senare år till mellan 50 och 57 år för män och 47 år för kvinnor.⁷⁴

Lifos har i *Landrapport Eritrea* den 15 december 2015 behandlat frågan om bestraffning av desertörer och personer som undanhåller sig från nationaltjänst i Eritrea. I landrapporten understryks att det finns stora kunskapsluckor om hur nationaltjänsten administreras och genomförs.⁷⁵

Enligt nationell lagstiftning kan en person som undanhåller sig från nationaltjänsten dömas till att betala böter om 3 000 birr⁷⁶ och/eller till två års fängelse. Om man har lämnat landet efter att ha avvikit höjs straffskalan till fem års fängelse. Man kan även förlora rätten till anställning och till att äga mark. Straffen för desertering och undanhållande från tjänsteplikten under krigstid är hårdare och inkluderar dödsstraff för desertering.⁷⁷

origine/pays-d-origine/africa/erythree/erythree-etablissement-de-passeports-l-ambassade-erythreenne-du-soudan (hämtad 2017-02-24)

⁷³ Migrationsverket, Lifos. Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet, *Temarapport: Eritrea - fängelser och förvarsanläggningar*, 2016-09-12,

<http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=44012> (hämtad 2017-02-27)

⁷⁴ Migrationsverket, Lifos. Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet, *Landrapport Eritrea (version 1.0)*, 2015-12-15, s. 7 f.,

<http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=42899> (hämtad 2017-02-27)

⁷⁵ Ibid., s. 14 f.

⁷⁶ Valutan i Eritrea var fram till 1997 birr. Från 1997 har nakfa (ERN) varit den officiella valutan i landet.

⁷⁷ Ibid., s. 12.

Vad gäller bestraffning i praktiken konstaterade Lifos att de flesta källor uppgav att personer som deserterar och undanhåller sig från nationaltjänsten riskerar hård bestraffning som kan innefatta tortyr och annan kränkande behandling. Det tycks röra sig om utomrättsliga bestraffningar som utdöms på godtyckliga grunder av lokala befäl. Därtill finns emellertid viss information från internationella källor i Eritrea som indikerar att desertörer och personer som undanhåller sig från nationaltjänsten straffas på ett betydligt mildare sätt än tidigare. Det förefaller vara stor skillnad mellan att tjänstgöra inom militären och inom den civila sektorn under nationaltjänsten både vad gäller levnadsförhållanden och straffåtgärder.⁷⁸

Vad gäller frågan om hur Eritreas regering uppfattar desertering och undanhållande från nationaltjänsten konstaterade Lifos att de senaste centrala landinformationsrapporterna inte specifikt tagit upp frågeställningen. Däremot fanns information av äldre datum som uppgav att man uppfattas som politisk motståndaren eller förrädare. Det noterades i Lifos landrapport att FN:s undersökningskommission uppger att personer som återvänder med tvång till Eritrea kommer antas ha lämnat landet illegalt och därför uppfattas som allvarliga förbrytare och ”förrädare”.⁷⁹

I sin senaste rapport om Eritrea, från november 2016, skriver EASO att desertörer gripna i Eritrea, enligt de flesta konsulterade källor, vanligtvis återförs till sitt militära förband, eller sin civila postering, och bestraffas. Bestraffningarna verkställs utomrättsligt av överordnade och möjligt till överklagande saknas. De flesta interlokutörer på plats i Asmara uppgav att det var vanligt att desertörer frihetsberövades i ett flertal månader under svåra förhållanden. Ett flertal nyligen publicerade rapporter noterade att en andel gripna desertörer i Eritrea frihetsberövades och i vissa fall under svåra förhållanden. Perioder mellan en månad och två år omnämndes. Förhållandena under frihetsberövandet samt dess längd uppgavs variera kraftigt beroende på ansvarigt befäl.⁸⁰

Även EASO uppger att behandlingen av desertörer förefaller ha blivit mindre sträng de senaste åren. Bestraffning av desertörer från den militära delen av nationaltjänsten rapporterades vara strängare än den som förekommer för de som ingår i den civila delen.⁸¹

Vad gäller personer som undanhåller sig nationaltjänst uppgav EASO i samma rapport att gripna vanligtvis frihetsberövas en tid innan de påbörjar sin militära tjänstgöring. Amnesty International hade informerats att det rörde sig om mellan en och åtta månaders frihetsberövande. Efterföljande tjänstgöringen utförs ofta i läger med farliga och fängelseliknande förhållanden.⁸²

⁷⁸ Ibid., s. 14 f.

⁷⁹ Ibid., s. 15 f.

⁸⁰ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea National service and illegal exit*, 2016-11-01, s. 11, 21, <http://www.refworld.org/pdfid/585814974.pdf> (hämtad 2017-02-27)

⁸¹ Ibid., s. 11

⁸² Ibid., s. 11, 24

5.2. Bestraffning för illegal utresa

Avsnittet uppdaterat 2018-04-24

Enligt Regulation 24/1992 behövs, utöver giltig resehandling, ett utresevisum för att resa ut ur Eritrea på legal väg.⁸³ Utresevisum utfärdas av *Department for Immigration and Nationality* i Asmara eller vid en av myndighetens regionala kontor. Att man genomfört nationaltjänsten eller enligt lagen undantagits från tjänsteplikten är en förutsättning för att beviljas utresevisum. I praktiken är förutsättningarna för att bevilja utresevisum oklara och kan ändras på godtyckligt vis utan att det kommuniceras. Det finns rapportering om korruption i samband med utfärdande av utresevisum. Det är mycket svårt att få utresevisum och lämna Eritrea på legal väg. Majoriteten av de som lämnar landet gör det illegalt, eftersom de är i ålder för tjänstgöring inom nationaltjänsten.⁸⁴

Enligt nationell lagstiftning är det straffbart att lämna Eritrea utan utresevisering. En person som bryter mot lagen och försöker lämna landet illegalt, eller hjälpa andra att lämna, riskerar fängelse i upp till fem år och/eller böter på upp till tiotusen birr.

Lifos har i *Landrapport Eritrea* den 15 december 2015 behandlat frågan om bestraffning för illegal utresa och konstaterat att landinformationen om på vilket sätt personer straffas är begränsad och otydlig. Ämnet berörs sällan eller aldrig på egen hand. Lifos slutsats är att det sannolikt är en rad olika faktorer som har betydelse för huruvida och i vilken omfattning en person som återvänder i praktiken riskerar att straffas för illegal utresa. Faktorer som möjligen kan tas i beaktande innefattar omständigheterna kring utresan, nationaltjänststatus, eventuell politisk aktivitet i exil, nätverk i Eritrea och betalning av tvåprocentsskatten.⁸⁵

EASO rapporterade i november 2016 att nästan alla källor man konsulterat i Asmara uppgav att personer som grips av gränsstyrkor för försök att lämna Eritrea illegalt blir föremål för utomrättslig bestraffning. Det var oklart vem som bestämmer bestraffning, avgöranden blir inte offentliggjorda och det är inte möjligt att överklaga. Den praxis som myndigheterna för närvarande tycks följa medger kortare frihetsberövanden än vad som stipuleras i lag. Enligt de flesta rapporter sträcker sig fängelsetiden nu vanligen från några månader till två år.⁸⁶

Se även 8. *Ångerbrev* angående rehabilitering av förhållande till myndigheterna och uppgifter om förekommande återvändanden utan efterföljande bestraffning.

⁸³ Ibid., s. 11, 24

⁸⁴ Migrationsverket, Lifos. Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet, *Landrapport Eritrea (version 1.0)*, 2015-12-15, s. 18

⁸⁵ Ibid., s. 20 ff.

⁸⁶ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea National service and illegal exit*, 2016-11-01, s. 11, 26

Vid Lifos utredningsresa till Eritrea i januari 2018 uppgav flera källor till Lifos att det är möjligt att passera gränsen till Sudan med hjälp av eritreanskt identitetskort.⁸⁷ Eritreanska myndigheter uppgav vid möte i Asmara att det finns ett bilateralt avtal med Sudans regering, enligt vilket det räcker med ett identitetskort för eritreaner att resa till Sudan och motsvarande för sudaneser som reser till Eritrea. Personen i fråga har då rätt att stanna i tre månader i det andra landet.⁸⁸ Huruvida det utöver identitetskort krävs någon form av utresetillstånd rådde det delade meningar om bland interlokutörerna i Asmara. En källa sade att lokalbefolkningen kan resa till Sudan utan utresevisering.⁸⁹ En annan källa trodde att någon form av utresehandling behövdes utöver identitetskort.⁹⁰ En tredje källa uppgav i generella ordalag, och utan att kommentera krav på resehandling (pass/identitetskort), att man kan passera den sudanesiska gränsen utan utresevisering.⁹¹ De eritreanska myndigheterna uttalade sig inte i frågan.⁹²

En anonym källa uppgav vid möte med Lifos 2017 att eritreaner som reser landvägen in i Sudan kan resa med hjälp av eritreanskt identitetskort. De uppgavs få ett dokument av sudanesiska myndigheter på den sudanesiska sidan och inte behöva ansöka om sudanesiskt visum i förväg. När de sedan lämnar Sudan får de betala en avgift. Enligt samma källa behövs dock även en sorts utresehandling från Eritrea. Handlingen sades se annorlunda ut än det utresevisum som sätts i pass.⁹³

Lifos noterar sammanfattningsvis att det finns en bilateral överenskommelse mellan Eritrea och Sudan som innebär att eritreaner kan passera gränsen mellan de båda länderna med hjälp av identitetskort. Lifos vill dock framhålla att det är oklart huruvida ett identitetskort räcker eller om någon annan handling utöver det, och i så fall vilken, behövs.

5.3. Bestraffning för undanhållande från tjänstgöring inom folkarmén

Avsnittet från 2017-05-16

I mars 2012 började den eritreanska regeringen etablera en typ av milis som kom att benämnas *folkarmén* eller *Hizbawi Serawit* på tigrinja. Folkarmén ska inte förväxlas med nationaltjänsten utan är en annan institution. I Lifos *Temarapport - Folkarmén i Eritrea, version 1.0*, från den 23 november 2015, konstateras att det råder stor oklarhet kring implementeringen av systemet med folkarmén. Informationen om företeelsen är begränsad. Alla som inte tjänstgör inom militären i nationaltjänsten tycks dock kunna kallas in till

⁸⁷ Lokal samtalspartner i Asmara J, möte med Lifos i Asmara, januari 2018; Anonym källa C, möte med Lifos i Asmara, januari 2018

⁸⁸ Eritreanska myndigheter i Asmara, möte med Lifos i Asmara, januari 2018

⁸⁹ Anonym källa C, möte med Lifos i Asmara, januari 2018

⁹⁰ Lokal samtalspartner i Asmara, möte med Lifos i Asmara, januari 2018

⁹¹ Västerländsk ambassad i Asmara D, möte med Lifos i Asmara, januari 2018

⁹² Eritreanska myndigheter i Asmara, möte med Lifos i Asmara, januari 2018

⁹³ Anonym källa B, möte med Lifos i Stockholm 2017

tjänstgöring i milisen och den övre åldersgränsen förefaller i praktiken vara runt 70 år. Det finns information som tyder på att kvinnor deltar i folkarmén i mindre utsträckning, men under vilka förutsättningar kvinnor undantas och hur de väljs ut är oklart. Det bör noteras att det även förefaller finnas andra omständigheter som gör att man kan bli befriad från tjänstgöring inom folkarmén.⁹⁴

US Department of State har uppgivit att säkerhetsstyrkor slagit och torterat personer som undanhållit sig tjänstgöring inom folkarmén. Enbart misstanke om avsikt att hålla sig undan har rapporterats orsaka godtyckliga gripanden. Förhållanden under frihetsberövande för personer misstänkta för att hålla sig undan militärtjänstgöring uppgavs vara särskilt svåra.⁹⁵ Under Lifos utredningsresa i Eritrea i juli 2015 sade flera av Lifos samtalspartner att personer som inte inställt sig till repetitionsövning straffats på olika sätt, inklusive frihetsberövats. Det är emellertid oklart i vilken omfattning personer har straffats.⁹⁶

5.4. Lifos kommentar

Utformningen av eritreanska bestämmelser gällande framför allt nationaltjänsten, folkarmén och illegal utresa (samt befintlig rapportering om mycket stor förekomst av illegala utresor) gör att familjemedlemmar som vistas i tredje land i förhållandevis stor omfattning kan förmodas ha begått överträdelser mot eritreansk lagstiftning och förpliktelser inom dessa områden.

Landinformationen visar att det i Eritrea förekommer bestraffning för de aktuella överträdelserna. I Eritrea förekommer även bestraffning av familjemedlemmar till personer som deserterat eller undanhållit sig nationaltjänst (se nästa avsnitt). Lifos har dock inte funnit information om huruvida personer som begått ovan nämnda överträdelser utsätts för påföljder till följd av besök vid eritreansk beskickning i utlandet.

Lifos noterar i sammanhanget att personer som rest ut illegalt, deserterat eller undanhållit sig nationaltjänsten under vissa förutsättningar kan beviljas hemlandspass vid utlandsbeskickning (se 4. *Hemlandspass*).

⁹⁴ Migrationsverket, Lifos. Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet, *Temarapport: Folkarmén i Eritrea (Version 1.0)*, 2015-11-23, s. 6, 13 f., <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=42821> (hämtad 2017-03-06)

⁹⁵ USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2016 - Eritrea*, 2017-03-03, s. 2, 4, 5

⁹⁶ Migrationsverket, Lifos. Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet, *Temarapport: Folkarmén i Eritrea (Version 1.0)*, 2015-11-23, s. 13 f.

6. Bestraffning av familjemedlemmar till personer som deserterar/undanhåller sig från nationaltjänsten

Avsnittet från 2017-05-16

Sedan 2005 har eritreanska myndigheter straffat familjemedlemmar till personer som deserterar eller undanhåller sig från nationaltjänsten. Familjemedlemmar har frihetsberövats, krävts på böter (50 000 nakfa, motsvarande cirka 30 000 SEK 2017), tvingats ersätta den som avvikit, framtagna affärslicenser och fått egendom konfiskerad. Bestraffningen implementeras inte på ett systematiskt sätt och det kan skilja mellan olika regioner.⁹⁷ Det förefaller som om rapporter om familjemedlemmar som straffas istället för den som deserterar eller undanhåller sig från nationaltjänsten har blivit mindre vanliga.⁹⁸ Det finns emellertid information om att det fortfarande sker. US Department of State uppger att det finns sporadiska rapporter, särskilt ifrån landsbygden, om att säkerhetsstyrkor frihetsberövar och förhör föräldrar, äkta makar eller syskon till personer som undanhållit sig från nationaltjänsten eller flytt från landet.⁹⁹ Amnesty International uppger att bland de kategorier som utsätts för godtyckliga frihetsberövanden och som hålls *incommunicado* utan att åtalas finns familjemedlemmar till personer som flytt.¹⁰⁰ I samma organisations rapport *Just Deserters* [...] från december 2015 rapporteras om sju vittnesmål, enligt vilka makar eller föräldrar arresterats till följd av anhörigs desertering.¹⁰¹ FN:s undersökningskommission skriver att regeringen har tillämpat dylika frihetsberövanden av anhöriga till personer som deserterat eller undanhåller sig nationaltjänst i många år och att de fortsätter än i idag.¹⁰²

7. Tvåprocentsskatt

Avsnittet uppdaterat 2018-04-24

Eritreaner som bor utomlands är ålagda att betala två procent i skatt på inkomster intjänade utomlands.¹⁰³ Personen måste betala skatt sedan första dagen arbetet påbörjades.¹⁰⁴ Skatten stipuleras i kungörelsen *Proclamation 17/1991 & 67/1995* och benämns i denna som *Rehabilitation and Recovery*

⁹⁷ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 43

⁹⁸ Ibid.; Migrationsverket, Lifos, *Landrapport Eritrea (version 1.0)*, 2015-12-15, s.14; Storbritannien. Home Office, *Country Policy and Information Note Eritrea: National service and illegal exit (Version 4.0)*, 2016-10-01, s. 67, http://www.ecoi.net/file_upload/1226_1478091746_cpin-eritrea-ns-and-illegal-exit-october-2016.pdf (hämtad 2016-12-20)

⁹⁹ USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2016 - Eritrea*, 2017-03-03, s. 4

¹⁰⁰ AI, *Amnesty International Report 2014/15 Eritrea*, 2015-02-25, <https://www.amnesty.org/en/countries/africa/eritrea/report-eritrea/> (hämtad 2016-12-20)

¹⁰¹ AI, *Just deserters: Why indefinite National Service in Eritrea has created a generation of refugees*, 2015-12-02, s. 41, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=42941> (hämtad 2016-12-20)

¹⁰² FN, UNHRC, *Report of the detailed findings of the Commission of Inquiry on Human Rights in Eritrea*, 2015-06-05, par. 747

¹⁰³ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 43

¹⁰⁴ Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Khartoum, e-post, 2017-02-13 samt 2017-02-26

*Tax.*¹⁰⁵ Skatten benämns även tvåprocentsskatt, diasporaskatt och återuppbyggnadsskatt.¹⁰⁶

Eritreas ambassad i Khartoum rapporteras ha ett arrangemang för arbetslösa eritreaner som åläggs att betala motsvarande 500 SEK i skatt och inte två procent (se 4.3 *Passhantering vid Eritreas ambassad i Khartoum*). Om och i vilken utsträckning förfarandet tillämpas vid andra eritreanska utlandsbeskickningar är för Lifos inte känt.

Det finns vidare uppgifter om att studenters skattesats är lägre än två procent.¹⁰⁷

Eritreanska medborgare i utlandet behöver i viss utsträckning visa att man betalat tvåprocentsskatt för att få tillgång till myndighetstjänster såsom passförnyelse samt födsel- och vigselbevis.¹⁰⁸ Tillämpning av denna praxis varierar.¹⁰⁹ Det är vanligt förekommande att betald skatt krävs för utfärdande av pass.¹¹⁰ Vid Eritreas beskickning i Khartoum rapporteras betald tvåprocentsskatt vara en förutsättning för att eritreaner ska få service överhuvudtaget.¹¹¹ Eritreanska myndigheter uppgav i januari 2018 att tvåprocentsskatten inte behöver vara betald för att man ska kunna erhålla basala rättigheter, såsom exempelvis utfärdande av pass.¹¹² I mars 2018 erhåller Lifos information att i såväl Khartoum som Tel Aviv kräver de eritreanska ambassaderna fortsatt att tvåprocentsskatten ska vara betald för att utfärda hemlandspass.¹¹³

FN:s undersökningskommission har rapporterat att Eritreas regering använt metoder som FN:s säkerhetsråd ansett otillåtna vid indrivningen av intäkter från tvåprocentsskatten. Av samma rapportering framgår även att säkerhetsrådet beslutat att Eritrea måste upphöra med användning av utpressning, hot om våld, bedrägeri och andra otillåtna medel för inhämtning av skatter från sina medborgare, eller andra personer med eritreansk härkomst, utanför Eritrea.¹¹⁴

FN:s undersökningskommission uppger att det föreligger risk för arrestering och frihetsberövande vid återresa till Eritrea för det fall tvåprocentsskatt inte

¹⁰⁵ Storbritannien. Home Office, *Country Policy and Information Note Eritrea: National service and illegal exit (Version 4.0)*, 2016-10-01, s. 90

¹⁰⁶ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 43

¹⁰⁷ Plaut, Martin, *Understanding Eritrea. Inside Africa's Most Repressive State*, 2016, 175 ff.

¹⁰⁸ USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2015 - Eritrea*, 2016-04-13, s. 14

¹⁰⁹ USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2015 - Eritrea*, 2016-04-13, s. 14

¹¹⁰ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 52

¹¹¹ Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Khartoum, e-post, 2017-02-13

¹¹² Utrikesdepartementet, samtal januari 2018

¹¹³ Sveriges ambassad i Khartoum, e-post, 2018-03-21; Sveriges ambassad i Tel Aviv, e-post, 2018-03-20

¹¹⁴ FN, UNHRC, *Report of the detailed findings of the Commission of Inquiry on Human Rights in Eritrea*, 2015-06-05, par. 440

inbetalats.¹¹⁵ Eritreas regering har uppgivit att medborgare utomlands som inte betalar skatten möter administrativa följder såsom nekade affärslicenser och markrättigheter med mera.¹¹⁶

Det rapporteras vidare om fall där lokala tjänstemän har vägrat att registrera barn till föräldrar som bor utomlands och inte betalar tvåprocentsskatt.¹¹⁷ Norska Landinfo anger att eritreaner i exil som inte betalar tvåprocentsskatt och inte skriver under ångerbrev kan riskera att familjemedlemmar i Eritrea får problem med utresetillstånd och pass. Informationen härrör från 2010 och 2011.¹¹⁸

Av UN Monitoring Group on Eritrea and Somalia's rapportering framgår att intäkter från tvåprocentsskatten delvis tillfaller finansieringen av Eritreas försvarsmakt.¹¹⁹ Därutöver har FN:s säkerhetsråd indikerat att Eritrea brukat skatten för att destabilisera Afrikas Horn och för syften såsom införskaffande av vapen till väpnade oppositionsgrupper.¹²⁰

8. Ångerbrev

Avsnittet från 2017-05-16.

Eritreaner som lämnat Eritrea på illegal väg behöver, oavsett om de deserterat/undanhållit sig från nationaltjänsten eller inte, skriva under ett s.k. ångerbrev, *Immigration and Citizenship Services Request Form*, även kallad B4/4.2,¹²¹ för att kunna ansöka om pass vid eritreansk beskickning.¹²² EASO rapporterar att ångerbrevet även ska skrivas under vid ansökan om identitetskort; åtminstone vad avser desertörer och personer som undanhåller sig nationaltjänst.¹²³ FN:s undersökningskommission gör gällande att personer som lämnat Eritrea illegalt måste rehabilitera sin situation gentemot myndigheterna och underteckna ångerbrev innan de kan efterfråga konsulära tjänster överhuvudtaget.¹²⁴

Norska Landinfo rapporterar att eritreaner i exil som inte betalar tvåprocentsskatt och inte skriver under ångerbrev kan riskera att

¹¹⁵ Ibid., par. 441 f.

¹¹⁶ Storbritannien. Home Office, *Country Policy and Information Note Eritrea: National service and illegal exit (Version 4.0)*, 2016-10-01, s. 91

¹¹⁷ USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2015 - Eritrea*, 2016-04-13, s. 19

¹¹⁸ Norge, Landinfo, *Eritrea: Utstedelse av utreisetillatelse og ulovlig utreise*, 2016-09-15, s. 6, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=44117> (hämtad 2017-03-13)

¹¹⁹ Ibid., s. 92

¹²⁰ FN, UN Security Council (UNSC), Adopted by the Security Council at its 6674th meeting, on 5 December 2011, S/RES/2023 (2011), par. 10, <http://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/Somalia%20S%20RES%202023.pdf> (hämtad 2017-02-28)

¹²¹ EASO *Country of Origin Information Report. Eritrea National service and illegal exit*, 2016-11-01, s. 29 f.

¹²² Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Khartoum, e-post, 2017-02-13 samt 2017-02-26

¹²³ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 51

¹²⁴ FN, UNHRC, *Report of the detailed findings of the Commission of Inquiry on Human Rights in Eritrea*, 2015-06-05, par. 442

familjemedlemmar i Eritrea får problem med utresetillstånd och pass. Informationen härrör från 2010 och 2011.¹²⁵

I ångerbrevet undertecknar den sökande ett uttalande om ånger för att ha begått förseelse genom att inte fullgöra nationaltjänsten samt beredskap att acceptera lämplig bestraffning i sinom tid: *I ... confirm [...] that I regret having committed an offence by not completing the national service and am ready to accept appropriate punishment in due course* (se bilagt ångerbrev på s. 63 f. i följande rapport från FN: [Länk](#)).¹²⁶ Brevet i sig betyder således inte att man är friskriven från bestraffning.

Även desertörer och personer som undanhållit sig från nationaltjänst kan få pass och identitetskort utfärdade under vissa villkor, såsom undertecknande av ångerbrev.¹²⁷

Lifos noterade i sin *Landrapport Eritrea* den 15 december 2015 att representanter för den eritreanska regeringen uppgivit att en person som rest ut illegalt inte straffas om hon/han återvänder till Eritrea efter att ha skrivit under det så kallade ångerbrevet och betalat tvåprocentsskatten. Det finns en rad exempel på personer ur diasporan som återvänt på besök efter att ha återupprättat sin relation till regeringen genom att betala skatt och underteckna ångerbrev. Flera av Landinfos samtalspartner i Asmara menar att personer som undanhåller sig från nationaltjänsten och reser ut illegalt, men som senare rehabiliterar sitt förhållande till myndigheterna genom att underteckna ångerbrev och betala tvåprocentsskatten samt inte deltar i regeringskritiska aktiviteter troligen kommer att vara mindre utsatta för reaktioner i jämförelse med de som inte återupprättar sin relation till myndigheterna. Ett starkt nätverk och kontakter inom myndigheterna får också antas vara omständigheter som kan påverka situationen för den enskilde. Lifos konstaterade i ovan nämnd landrapport dock att det saknas kunskap om vilken profil de som återvänder har och under vilka omständigheter det sker. De exempel som finns tycks röra sig om besök snarare än permanent bosättning. Vidare verkar det vara personer som beviljats uppehållstillstånd eller medborgarskap i annat land som återvänder på besök.¹²⁸

¹²⁵ Norge, Landinfo, *Eritrea: Utstedelse av utreisetillatelse og ulovlig utreise*, 2016-09-15, s. 6, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=44117> (hämtad 2017-03-13)

¹²⁶ FN, UNSC, *Letter dated 11 July 2012 from the Chair of the Security Council Committee pursuant to resolutions 751 (1992) and 1907 (2009) concerning Somalia and Eritrea addressed to the President of the Security Council*, 2012-07-13, s. 23, 62-64, <http://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/Somalia%20S%202012%20545.pdf> (hämtad 2016-12-20); EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea National service and illegal exit*, 2016-11-01, s. 29 f.

¹²⁷ Migrationsverket, Lifos. Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet, *Temarapport. Eritrea - Folkbokföring, medborgarskap och identitetshandlingar (version 1.0)*, 2016-12-06, s. 21 <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=44118> (hämtad 2017-03-02); EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 51

¹²⁸ Migrationsverket, Lifos. Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet, *Landrapport Eritrea (version 1.0)*, 2015-12-15, s. 21

EASO rapporterade i november 2016 att det finns riktlinjer som medför att medlemmar ur eritreansk diaspora som inte fullgjort nationaltjänst kan rehabilitera sin status i förhållande till eritreanska myndigheter och återvända till Eritrea utan att bli bestraffade. Personer som inte fullgjort nationaltjänstplikt behöver då bland annat skriva under ångerbrev. Samtidigt betonade EASO att återvändande för delar av diasporan sannolikt skulle vara riskfylld samt att vissa sannolikt inte har möjlighet att rehabilitera sin status gentemot myndigheterna. EASO uppger att riktlinjerna aldrig har offentliggjorts och att det därför saknas rättslig säkerhet vad gäller tillämpning.¹²⁹

8.1. Lifos kommentar

FN:s uppgifter om att ångerbrev är en förutsättning för all tillgång till konsulärt bistånd för illegalt utresta eritreaner tyder på att många former av assistans kan komma att nekas om undertecknande inte sker (när så erfordras).

Lifos noterar att det finns landinformation av äldre datum som indikerar att familjemedlemmar i Eritrea kan få problem med utresetillstånd och pass om ångerbrev inte undertecknas av den anhörige i exil. Lifos har inte funnit information om huruvida det har förekommit att familjemedlemmar förvägrats pass vid ansökan på utlandsbeskickning på grund av att en person nekat till att skriva under ångerbrev.

Med beaktande av den inkonsekvens som tycks förekomma vad avser utfärdande av eritreanska pass (se 4. *Hemlandspass*), och annat godtyckligt förfarande inom eritreansk förvaltning (se 3. *Allmänt om den eritreanska statsmakten*), är det vad Lifos erfar svårt att utesluta viss variation mellan olika utlandsbeskickningar vad gäller tillämpning av ångerbrev.

9. Förhållanden för eritreaner i Sudan

Avsnittet uppdaterat 2018-04-24

Enligt diplomatiska källor bor för närvarande mer än en miljon eritreaner i Sudan. Det uppges då främst vara frågan om vad som benämndes *andra och tredje generationens migranter*.¹³⁰ I slutet av 2015 dokumenterade UNHCR 99 000 eritreanska flyktingar och personer i flyktingliknande situationer i landet. Siffrorna utelämnar dock de personer som inte registrerar sig hos UNHCR eller lokala myndigheter. Sudans flyktingkommissarie uppskattade 2014 att så många som två tredjedelar av eritreanerna begav sig direkt till

¹²⁹ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea National service and illegal exit*, 2016-11-01, s. 11, 36

¹³⁰ Frankrike, Office français de protection des réfugiés et apatrides (OFPRA), *Situation des Erythréens en exil au Soudan et en Ethiopie*, 2015-01-29, s. 2, https://www.ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/150129_ert_erythreensexilesausudetenenethiopie.pdf (hämtad 2017-02-22)

Khartoum i stället för att registrera sig i flyktinglägren. Andra blev mot sin vilja bortförda av smugglare innan de kom fram till UNHCR:s läger.¹³¹

I östra Sudan bor de eritreanska migranterna i huvudsak i flyktingläger där de får ett begränsat humanitärt stöd. Därutöver uppehåller sig en liten grupp av migranter i lokalsamhällen.¹³² I april 2016 registrerades fler än 1000 eritreanska flyktingar hos UNHCR i Kassala varje månad. Cirka 80 procent av dessa avvek från flyktinglägren inom två månader från ankomsten till Sudan; inte sällan innan de hade beviljats flyktingstatus. Vid Migrationsverkets besöksresa i Sudan i april 2016 framstod det som att majoriteten av flyktingarna som ankom till Sudan hade för avsikt att resa vidare mot Europa; inte sällan via Khartoum. Vissa migranter stannar i Sudan i bara några timmar, men många har inte råd att lämna landet så snabbt.¹³³ Sveriges ambassad i Khartoum rapporterade i februari 2017 att de flesta eritreaner saknar visum och därför reser in olagligt i Sudan. De anses dock vara lagligt bosatta i landet när de har anmält sig hos UNHCR och beviljats flyktingstatus.¹³⁴ Som framgår nedan har deportering av eritreanska flyktingar till Eritrea likväl förekommit.

Utgångspunkten är att eritreanska flyktingar ska vistas i flyktinglägren och rörelsefriheten är starkt inskränkt. UNHCR förespråkar rörelsefrihet och lagliga möjligheter att leva i städer, men det är endast en mycket liten grupp flyktingar, framför allt de som är särskilt välutbildade eller har särskilda kunskaper eller som har speciella medicinska behov, som kan få tillåtelse att leva i Khartoum.¹³⁵

Likväl vistas en stor grupp eritreaner i huvudstaden. Vissa bor där, men har aldrig registrerats som flyktingar; andra använder staden som transitpunkt på väg mot Europa. Gruppens exakta antal är inte klarlagt. UNHCR uppskattade dock 2010 att 40 000 eritreaner bodde i Khartoum.¹³⁶ Ett stort antal eritreanska flyktingar bor i områdena Al-Sahafa, Al-Jerif och Al-Deim.¹³⁷

Migration Policy Institute uppger att myndigheterna tycks blunda för gruppens förekomst i huvudstaden.¹³⁸ Samtidigt löper de flyktingar som vistas i Khartoum risk för att utsättas för trakasserier av olika slag och/eller frihetsberövanden. De har även begränsad tillgång till bland annat vård och

¹³¹ Migration Policy Institute, *Protection on the Move: Eritrean Refugee Flows through the Greater Horn of Africa*, september 2016, s. 5, <http://www.migrationpolicy.org/research/protection-move-eritrean-refugee-flows-through-greater-horn-africa> (hämtad 2017-02-22)

¹³² Frankrike, OFPRA, *Situation des Erythréens en exil au Soudan et en Ethiopie*, 2015-01-29, s. 3

¹³³ Migrationsverket, *Besöksresa till Khartoum den 4-7 april 2016*, 2016-04-13, s. 1, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=43320> (hämtad 2017-03-07)

¹³⁴ Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Khartoum, e-post, 2017-02-28

¹³⁵ Migrationsverket, *Besöksresa till Khartoum den 4-7 april 2016*, 2016-04-13, s.1

¹³⁶ Regional Mixed Migration Secretariat (RMMS), *The Eritrean Exodus: what happened in 2016?*, 2017-02-09, s. 4, <http://regionalmms.org/index.php/component/spsimpleportfolio/item/62-the-eritrean-exodus-what-happened-in-2016?platform=hootsuite> (hämtad 2017-02-22)

¹³⁷ Migrationsverket, *Besöksresa till Khartoum den 4-7 april 2016*, 2016-04-13, s. 2

¹³⁸ Migration Policy Institute, *Protection on the Move: Eritrean Refugee Flows through the Greater Horn of Africa*, september 2016, s. 12

utbildning. Enligt flera källor sker regelbundna razzior i syfte att finna migranter och flyktingar som vistas olagligt i Khartoum.¹³⁹

US Department of State gör gällande att asylsökande och flyktingar överlag riskerar godtyckliga arresteringar och trakasserier utanför flyktinglägren då de inte får identitetskort i väntan på regeringens beslut om flykting- eller asylstatus. Flyktingar och asylsökande i urbana miljöer arresteras också då det enligt regeringens lägerpolicy är illegalt att lämna lägren utan tillstånd. I snitt frihetsberövas 150 – 200 flyktingar och asylsökande i Khartoum varje månad.¹⁴⁰

Svenska UD rapporterade i juni 2016 om massarresteringar och ett ökat antal tillslag mot eritreaner i Khartoum. Tidigare uppgavs anledningen ha varit att polisen såg det som ett sätt att tjäna pengar att gripa, och efter betalning, släppa personen. En ny utveckling bedömde UD vara att man nu syftade till att sätta skräck i den eritreanska befolkningen i Khartoum. Mycket lite rapporterades tyda på att situationen för den eritreanska flyktinggruppen i Sudan hade förbättrats, eller skulle göra det inom en snar framtid.¹⁴¹ Under Migrationsverkets besöksresa i april 2016 gjorde verket bedömningen att, trots den bestående risken för frihetsberövanden, föreföll det vara relativt ovanligt att de urbana flyktingarna återsändes till lägren i Kassala.¹⁴²

Det finns en historik av deporteringar av eritreaner från Sudan till Eritrea. Enligt UNHCR har detta skett med systematik under en längre tid.¹⁴³ I oktober 2011 utvisade Sudan 300 eritreanska asylsökande och personer som inte hunnit lämna in ansökan.¹⁴⁴ Ett antal personer kan ha haft flyktingstatus, men dokumentation saknas.¹⁴⁵ Under månaderna innan hade tiotals andra eritreaner utvisats. Under 2012 utvisades minst 68 eritreaner, inklusive registrerade asylsökande som precis hade överklagat avslag. I juni 2014 återsändes 74 eritreaner till Eritrea via gränsposteringen Lafa. I augusti samma år uppgav UNHCR att Sudan tvingat tiotals eritreanska flyktingar och asylsökande att återvända till Eritrea med hänvisning till att de rest in illegalt på sudanesiskt territorium. UNHCR befarade att detta var uttryck för en ny tendens med utvisningar av många eritreaner i anknytning till deras ankomst till Sudan och uppgav att det kunde vara relaterat till en ny lag som ålade utlännningar att legalisera sin vistelse.¹⁴⁶

¹³⁹ Migrationsverket, *Besöksresa till Khartoum den 4-7 april 2016*, 2016-04-13, s. 3; USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2015 - Sudan*, 2016-04-13, s. 54 f., <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=43339> (hämtad 2017-02-22)

¹⁴⁰ USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2016 - Sudan*, 2017-03-03, s. 42, <https://www.state.gov/documents/organization/265518.pdf> (hämtad 2017-03-07)

¹⁴¹ Utrikesdepartementet, *Deportering och rättsprocesser - relativt ny utveckling för migranter i Sudan*, 2016-06-13, s.2, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=43538> (hämtad 2017-02-22)

¹⁴² Migrationsverket, *Besöksresa till Khartoum den 4-7 april 2016*, 2016-04-13, s. 3 (hämtad 2017-02-22)

¹⁴³ Utrikesdepartementet, *Deportering och rättsprocesser - relativt ny utveckling för migranter i Sudan*, 2016-06-13

¹⁴⁴ Frankrike, OFPRA, *Situation des Erythréens en exil au Soudan et en Ethiopie*, 2015-01-29, s. 4 f.

¹⁴⁵ Migrationsverket, *Eritreanska flyktingar och asylsökande i Sudan*, 2013-02-27, s. 29, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=38591> (hämtad 2017-03-06)

¹⁴⁶ Frankrike, OFPRA, *Situation des Erythréens en exil au Soudan et en Ethiopie*, 2015-01-29, s. 4 f.

Enligt UNHCR minskade det totala antalet deporteringsincidenter (innefattande olika nationaliteter) markant under 2016.¹⁴⁷ Enligt Human Rights Watch (HRW) sker deportering av eritreaner dock regelbundet. Den exakta omfattningen är okänd eftersom sudanesiska myndigheter inte alltid låter UNHCR sammanträffa med migranter innan deportering.¹⁴⁸

HRW rapporterar att sudanesiska myndigheter i augusti 2017 deporterade 104 eritreaner, inklusive 30 minderåriga personer. HRW uppger att det inte förefaller som om någon av de deporterade har fått möjligheten att söka asyl i Sudan.¹⁴⁹ Lifos noterar att det är oklart hur HRW använder flyktningbegreppet i sin rapportering.

I maj 2016 utlöste sudanesiska myndigheter en våg av tillslag mot eritreanska migranter, varvid omkring 900 personer greps i Khartoum och 400 personer *en route* i landets norra delar.¹⁵⁰ Över 400 personer kom att deporteras till Eritrea.¹⁵¹ Därefter greps ytterligare en grupp om 140 eritreaner i juni samma år, varav flera åtalades för illegal vistelse i Sudan. UD uppger att incidenterna bland annat kan ses som ett tecken på en ny trend i hur sudanesiska myndigheter besvarar europeisk migrationspolitik.¹⁵² Mohamed Hamdan "Hemeti", befälhavare för Rapid Support Forces (RSF)¹⁵³ i Sudan, hävdar att RSF bistår EU.¹⁵⁴ Av EU:s faktablad om dess agerande rörande migration i Sudan framgår dock att RSF inte understöds av dem, vare sig direkt eller indirekt.¹⁵⁵

I januari 2017 rapporterade sudanesiska myndigheter att ytterligare ett hundratal migranter som gripits i norra Sudan hade förts till Khartoum.¹⁵⁶

¹⁴⁷ USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2016 - Sudan*, 2017-03-03, s. 48

¹⁴⁸ RMMS, *The Eritrean Exodus: what happened in 2016?*, 2017-02-09

¹⁴⁹ Human Rights Watch, *World Report 2018 – Sudan*, 2018-01-18, avsnitt Refugees and Migrants, <http://www.refworld.org/docid/5a61ee23a.html> (hämtad 2018-03-22)

¹⁵⁰ Assessment Capacities Project (ACAPS), *Briefing note, Mixed migration. Central Mediterranean route: Horn of Africa to Europe*, 2016-12-12, s. 6,

https://www.acaps.org/sites/acaps/files/products/files/20161212_acaps_briefing_note_mixed_migration_central_mediterranean_route.pdf (hämtad 2017-02-22)

¹⁵¹ FN, UN Human Rights Council, *Detailed findings of the commission of inquiry on human rights in Eritrea*, par.98, 2016-06-08, <http://www.refworld.org/pdfid/575920fa4.pdf> (hämtad 2017-02-23)

¹⁵² Utrikesdepartementet, *Deportering och rättsprocesser - relativt ny utveckling för migranter i Sudan*, 2016-06-13, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=43538> (hämtad 2017-02-23)

¹⁵³ Rapid Support Forces (RSF) i Sudan skapades i mitten av 2013. Syftet är att bekämpa rebellgrupper. Rekrytering har skett från paramilitära grupper och andra grupper som stöds av regeringen och har under sudanesisk lag immunitet mot åtal för handlingar i tjänsten. (Lifos Landrapport Sudan En sammanfattande analys av säkerhetssituationen i Darfur, rättsväsendet samt civilas situation, version 1.0, 2016-12-06, s.12)

¹⁵⁴ Human Rights Watch, *World Report 2018 – Sudan*, 2018-01-18, avsnitt Refugees and Migrants, <http://www.refworld.org/docid/5a61ee23a.html> (hämtad 2018-03-22)

¹⁵⁵ Europeiska Unionen, *EU Actions on Migration in Sudan*, 2017-10-11, https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/factsheet_eu-sudan_0.pdf (hämtad 2018-03-22)

¹⁵⁶ Sudan Tribune, *Sudan's SRF militia arrests 1500 illegal migrants near Libyan border*, 2017-01-08, <http://www.sudantribune.com/spip.php?article61334> (hämtad 2017-02-23)

Under utredningsresa i Sudan i april/maj 2012 informerade UNHCR Lifos att det i östra Sudan främst var asylsökande som deporterats till Eritrea. De åtalades för illegal inresa och dömdes till deportation utan att få tillgång till asylprocessen. De var inte registrerade hos UNHCR eller sudanesiska myndigheter, men ansökte om asyl i Sudan. Enligt UNHCR hade de asylsökande som deporterats inte haft någon särskild profil.¹⁵⁷ I februari 2015 uppgav sudanesiska myndigheter i östra Sudan att man tillämpade en praxis om återsändande av s.k. *recyclers* – eritreanska asylsökande som antas tidigare ha varit registrerade som flyktingar i Etiopien.¹⁵⁸ Migration Policy Institute uppger att flyktingar är ålagda att vistas i läger och att eritreaner som påträffas utanför dessa riskerar frihetsberövande och även *refoulement* till Eritrea.¹⁵⁹ En annan källa uppger att eritreanska medborgare som påträffas av polisen utan flyktingstatus eller tillstånd att uppehålla sig i landet löper stor risk att deporteras. Det är dock vanligt förekommande att deportering kan undvikas genom mutor.¹⁶⁰

FN rapporterar att eritreanska myndigheter besökte de eritreaner som greps i maj 2016 i fängelset för att registrera identiteten på de som skulle deporteras. Enligt vittnesmål blev de återsända gripna och fängslade vid återkomsten till Eritrea.¹⁶¹ Vid utredningsresa i Sudan i april/maj 2012 informerades Lifos av UNHCR att Sudan är ett av få länder som är allierade med Eritrea, vilket sannolikt påverkar den sudanesiska regimens inställning till den eritreanska flyktinggruppen.¹⁶² Samtidigt noteras att en interlokutör signalerat att samarbetet mellan Sudan och Eritrea är ringa vad gäller deportering av personer som anses vara illegala migranter.¹⁶³ Relationen mellan Eritrea och Sudan har över tid varit skiftande.¹⁶⁴ I slutet av 2017 deklarerade Sudan undantagstillstånd i delstaten (regionen) Kassala för att motarbeta trafficking och illegal gränshandel.¹⁶⁵ Från att ha haft ett relativt gott förhållande¹⁶⁶ förändrades läget i början av 2018 mot bakgrund av den regionala dynamiken¹⁶⁷. Efter Sudans förste vice presidents, general Salih, besök i Eritrea i december 2017 sades initialt att man diskuterat framsteg i de bilaterala relationerna. I januari 2018 placerades dock sudanesisk trupp utmed

¹⁵⁷ Migrationsverket, *Eritreanska flyktingar och asylsökande i Sudan*, 2013-02-27, s. 29 ff., <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=38591> (hämtad 2017-03-06)

¹⁵⁸ USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2016 - Sudan*, 2017-03-03, s. 48

¹⁵⁹ Migration Policy Institute, *Protection on the Move: Eritrean Refugee Flows through the Greater Horn of Africa*, september 2016, s. 12

¹⁶⁰ Västerländsk ambassad i Khartoum, 2017

¹⁶¹ FN, UNHRC, *Detailed findings of the commission of inquiry on human rights in Eritrea*, par. 98, 2016-06-08

¹⁶² Migrationsverket, *Eritreanska flyktingar och asylsökande i Sudan*, 2013-02-27, s. 7

¹⁶³ Västerländsk ambassad i Khartoum, 2017

¹⁶⁴ Plaut, Martin, *Understanding Eritrea. Inside Africa's Most Repressive State*, 2016, 79 ff

¹⁶⁵ Africa Monitors, *Tensions between Eritrea and Sudan and its effects*, 2018-02-01, <https://africamonitors.org/2018/02/01/tensions-between-eritrea-and-sudan-and-its-effects/> (hämtad 2018-03-22)

¹⁶⁶ Plaut, Martin, *Understanding Eritrea. Inside Africa's Most Repressive State*, 2016, 79 ff

¹⁶⁷ Plaut, Martin, *The Eritrea-Sudan border standoff: did Isaias whisper treason?*, 2018-03-19 <https://martinplaut.wordpress.com/2018/03/19/the-eritrea-sudan-border-standoff-did-isaias-whisper-treason/> (hämtad 2018-03-22)

den eritreanska gränsen och gränsen stängdes.¹⁶⁸ Enligt Africa Monitors, en Ugandabaserad eritreansk organisation som arbetar för att skydda och främja mänskliga rättigheter för eritreaner i och utanför Eritrea, har detta minskat antalet eritreanska flyktingar som anländer till Kassala avsevärt. Gränserna vid Hafir och Hamdaid, som ligger vid tre riksgränser Eritrea, Etiopien och Sudan, är mindre påverkat av Sudans beslut att stänga gränsen. Det förekommer dock i begränsad omfattning människosmuggling från Eritrea till Sudan.¹⁶⁹

FN:s undersökningskommission uppger att eritreanska beskickningar i utlandet rekryterar spioner för övervakning av diasporan. Den eritreanska regeringen sägs ha operativa aktörer på nästan alla platser där eritreaner bor. Generellt uppges syftet med spionaget vara att upptäcka beteenden som uppfattas strida mot regeringens politik eller behov.¹⁷⁰ FN rapporterar även att eritreansk underrättelsetjänst övervakar diasporan i Sudan.¹⁷¹

Lifos har inte funnit indikationer på koppling mellan eritreaners kontakt med Eritreas beskickning i Sudan och deportering av eritreaner. En källa gör gällande att sådan koppling saknas.¹⁷²

Utöver risk för deportering förekommer risk för kidnappning i Sudan. De flyktingar som är välbeställda eller har familjemedlemmar eller andra kontakter utomlands rapporteras vara särskilt utsatta.¹⁷³

Vid Migrationsverkets besöksresa i Sudan i april 2016 framkom vidare att sudanesiska myndigheter hade noterat ett ökande antal eritreanska flyktingar som passerat gränsen från Etiopien till Sudan, vilket man även uttryckte oro över. Intrycket var att sudanesiska myndigheter nu återsände påträffade eritreanska flyktingar som vistats i Etiopien till Etiopien, även om en källa rapporterade om ett fall där eritreanska flyktingar, som kommit via Etiopien, hade återsänts till Eritrea. Utvecklingen har gett upphov till diskussioner mellan Sudan och Etiopien om att ingå överenskommelse om återsändande från Sudan till Etiopien i fall då eritreanska flyktingar reser in i Sudan från Etiopien.¹⁷⁴

¹⁶⁸ Plaut, Martin, *The Eritrea-Sudan border standoff: did Isaias whisper treason?*, 2018-03-19 <https://martinplaut.wordpress.com/2018/03/19/the-eritrea-sudan-border-standoff-did-isaias-whisper-treason/> (hämtad 2018-03-22)

¹⁶⁹ Africa Monitors, *Tensions between Eritrea and Sudan and its effects*, 2018-02-01, <https://africamonitors.org/2018/02/01/tensions-between-eritrea-and-sudan-and-its-effects/> (hämtad 2018-03-22)

¹⁷⁰ FN, UNHRC, *Report of the detailed findings of the Commission of Inquiry on Human Rights in Eritrea (Advance Version)*, 2015-06-05, par. 348 ff.

¹⁷¹ Plaut, Martin, *Understanding Eritrea. Inside Africa's Most Repressive State*, 2016, 79 ff.

¹⁷² Västerländsk ambassad i Khartoum, 2017

¹⁷³ Migrationsverket, *Besöksresa till Khartoum den 4-7 april 2016*, 2016-04-13, s. 2

¹⁷⁴ Migrationsverket, *Besöksresa till Khartoum den 4-7 april 2016*, 2016-04-13, s. 5

9.1. Möjligheter att erhålla uppehållstillstånd i Sudan

Avsnittet från 2018-04-24

En internationell organisation i Sudan uppgav i december 2017 att en utlänning enligt sudanesisk lagstiftning kan få uppehållstillstånd i Sudan på olika grunder, exempelvis arbete, vård, studier eller familjeåterförening. Utlänningar som kommer till Sudan på legal väg kan ansöka om uppehållstillstånd som är giltigt i ett år och sedan kan förnyas.¹⁷⁵ Sudanesiska myndigheter uppgav att uppehållstillståndet ges i form av en stickers i passets.¹⁷⁶ En internationell organisation i Sudan uppgav dock att uppehållstillståndet inte alltid har formen av en stickers i passet.¹⁷⁷

Enligt uppgifter i en rapport från 2010 kan utlänningar få arbetstillstånd, som beviljas av arbetskraftsministern (Minister of Labor Force). De har dock inte rätt att arbeta i statsförvaltningen eller inneha andra offentliga tjänster eller ämbeten. I lagen framgår att arabiska och afrikanska nationaliteter får en förmånligare behandling avseende arbetstillstånd än andra nationaliteter. För att få uppehålls- och arbetstillstånd krävs bland annat anställningsintyg, hälsointyg med avseende på HIV, giltigt pass och att avgifter betalas.¹⁷⁸

En internationell organisation i Sudan uppgav också att det finns ett uppehållstillstånd som främst beviljas personer som bidrar på olika sätt till samhällsutvecklingen i Sudan. Detta kallas ”privat uppehållstillstånd”, är giltigt i fem år och kan därefter förnyas för en tid om ytterligare fem år.¹⁷⁹

9.2. Möjligheter att erhålla sudanesiskt medborgarskap

Avsnittet uppdaterat 2018-04-24

I princip tillåter Sudans medborgarskapslagstiftning naturalisering av utlänningar. En utlänning kan få sudanesiskt medborgarskap om denne vistats lagligt i Sudan under en viss tid eller om denne är gift med sudanesisk medborgare. I augusti 2011 gjordes dock nya tillägg i lagen.¹⁸⁰ Religionstillhörighet nämns inte i sudanesiska medborgarskapslagen och konvertering till islam är således inte ett krav. En internationell organisation i Sudan menar dock att i praktiken kan religionstillhörighet vara en faktor i det individuella naturaliseringsärendet.¹⁸¹ Vid Lifos utredningsresa till Sudan

¹⁷⁵ Sveriges ambassad i Addis Ababa, *Situationen för eritreaner i Sudan – svar på frågor från Lifos skickade den 19 oktober och 1 november 2017*, e-post till Lifos 2018-02-16, s. 1

¹⁷⁶ Sveriges ambassad i Addis Ababa, *Situationen för eritreaner i Sudan – svar på frågor från Lifos skickade den 19 oktober och 1 november 2017*, 2018-02-16, s. 1

¹⁷⁷ Internationell organisation i Sudan, december 2017

¹⁷⁸ Babiker, Mohamed Abdelsalam, *Legal Framework of Migration in Sudan CARIM Analytic and Synthetic Notes 2010/78 Series – Mediterranean and Sub-Saharan Migration: Recent Developments Legal Module*, European University Institute Robert Schuman Centre for Advanced Studies, 2010, s. 7, http://cadmus.eui.eu/bitstream/handle/1814/15582/CARIM_ASN_2010_78.pdf?sequence=1

¹⁷⁹ Internationell organisation i Sudan, december 2017

¹⁸⁰ Migrationsverket, *Eritreanska flyktingar och asylsökande i Sudan*, 2013-02-27, s. 27 f.

¹⁸¹ Internationell organisation i Sudan, december 2017

i april/maj 2012 uppgav UNHCR att man saknar detaljerade uppgifter om huruvida eritreanska flyktingar i praktiken beviljats sudanesiska medborgarskap. Det sades finnas uppgifter om att en del eritreaner gavs sudanesiska medborgarskap för att rösta på regeringspartiet i samband med det senaste valet. Därutöver bedömdes en del eritreaner från den gamla flyktinggruppen troligen ha beviljats sudanesiska medborgarskap innan dess. En annan källa inom UNHCR uppgav att en del eritreanska flyktingar hade beviljats sudanesiskt medborgarskap under åren, men det var oklart under vilka omständigheter det skett.¹⁸² Vid Migrationsverkets besöksresa i Sudan i april 2016 framkom att det ryktats om att vissa eritreanska flyktingar i Kassala erhållit sudanesiskt medborgarskap, uppgifterna var dock obekräftade.¹⁸³ Franska OFPRA har i sin tur rapporterat att vissa eritreaner blivit naturaliserade sudaneser, men att de ska ha nyttjat personliga förbindelser och avsevärda resurser för att lyckas.¹⁸⁴ En internationell organisation i Sudan uppgav i december 2017 att det inte finns några officiella uppgifter om antalet eritreaner som erhållit sudanesiskt medborgarskap. Bland de i den gamla flyktinggruppen i östra Sudan som har samma etniska bakgrund och religion som lokalbefolkningen där, t.ex. beni amer och bidija, är det enligt en internationell organisation i Sudan sannolikt många som har fått sudanesiskt medborgarskap. En sudanesisk myndighet har i december 2017 uppgett att naturalisering dock inte har skett för gruppen eritreanska flyktingar som sådan, utan på individuell basis. Frågan hur många som naturaliserats besvaras inte.¹⁸⁵

Många av de eritreanska flyktingar som naturaliserats till sudanesiska medborgare innehar dock dubbelt medborgarskap. Sudanesisk lag tillåter dubbelt medborgarskap.¹⁸⁶ Den eritreanska regeringen avseende medborgarskap, Eritrean Nationality Proclamation 21/1992, tillåter inte dubbelt medborgarskap.¹⁸⁷ I praktiken betraktas dock eritreaner som förvärvat ytterligare ett medborgarskap fortsatt som eritreanska medborgare av eritreanska myndigheter.¹⁸⁸

9.3. Lifos kommentar

Lifos har inte funnit landinformation som indikerar att eritreaners kontakt med Eritreas beskickning i Khartoum i sig skulle föranleda deportering till Eritrea. Tillgängliga uppgifter tyder på att så inte är fallet.

Lifos konstaterar att deporteringar av eritreanska migranter (inklusive asylsökande och flyktingar) till Eritrea har förekommit under en längre tid i

¹⁸² Ibid., s. 28

¹⁸³ Migrationsverket, *Besöksresa till Khartoum den 4-7 april 2016*, 2016-04-13, s. 4

¹⁸⁴ Frankrike, OFPRA, *Situation des Erythréens en exil au Soudan et en Ethiopie*, 2015-01-29, s. 5

¹⁸⁵ Sudanesisk myndighet, december 2017

¹⁸⁶ Internationell organisation i Sudan, december 2017

¹⁸⁷ Eritrean Nationality Proclamation (No. 21/1992), art. 8,

<http://www.refworld.org/docid/3ae6b4e026.html> (hämtad 2018-03-23)

¹⁸⁸ EASO, *Country of Origin Information Report Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 50, <http://www.refworld.org/docid/557a94724.html> (hämtad 2018-03-23)

sudanesiska myndigheters regi. Antalet deporteringar uppges av UNHCR överlag ha minskat. Samtidigt rapporteras omfattningen under 2016 ha uppgått till flera hundratals eritreaner, och det finns rapportering om att deportationer fortsatt under 2017. Uppgifter från UNHCR och sudanesiska myndigheter indikerar att deporteringen av eritreaner sker med systematik; även om denna i sig inte framstår som helt klarlagd. Lifos noterar att den regionala dynamiken har lett till att de tidigare förhållandevis goda relationerna mellan Sudan och Eritrea har försämrats, i vart fall sedan januari 2018. Gränsen mellan de båda länderna är nu stängd, vilket påverkar antalet eritreanska flyktingar som anländer till Sudan. Lifos konstaterar vidare att Sudans förhållningssätt till EU och dess migrationspolitik är ytterligare en dimension som påverkar eritreaners situation i Sudan. Lifos saknar för närvarande information om huruvida utvecklingen under 2018 har förändrat situationen för eritreaner i Sudan.

Lifos konstaterar att situationen för asylsökande och flyktingar i Sudan är fortsatt utsatt och osäker.

10. Möjlighet för eritreaner att erhålla resehandlingar i Etiopien

Avsnittet från 2018-04-24

Inledningsvis noterar Lifos att Sudans ambassad i Addis Abeba har uppgett att eritreanska medborgare som visats i Etiopien endast kan beviljas visering till Sudan om de har ett hemlandspass.¹⁸⁹

10.1. Etiopiska passertillstånd

Avsnittet från 2018-04-24

Etiopiska myndigheter utfärdar passertillstånd (*pass permits*) till flyktingar under förutsättning att de är registrerade i något av flyktinglägren. Det krävs för att erhålla ett passertillstånd att personen har ett specifikt ärende utanför flyktinglägret. För personer som är bosatta utanför lägret utfärdas inte passertillstånd. Handlingen utfärdas med tre till sex månaders giltighetstid, och kan förnyas såväl i flyktinglägret i Shire som i Addis Abeba. Inom Etiopien finns inga restriktioner för vart en person som innehar ett passertillstånd kan resa förutom de gränsområden där allmänt tillträdesförbud råder. Etiopiska myndigheter är dock tydliga med att ett passertillstånd inte är någon resehandling som ger rätt att passera landgränser.¹⁹⁰

¹⁸⁹ Sveriges ambassad i Addis Abeba, *Reserapport från besök till flyktinglägren i Shire, Tigray-regionen i Etiopien och något om förutsättningarna för eritreanska flyktingar att resa från Etiopien till Sudan*, 2017-07-06, <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=39705> (hämtad 2018-04-19)

¹⁹⁰ Sveriges ambassad i Addis Abeba, *Reserapport från besök till flyktinglägren i Shire, Tigray-regionen i Etiopien och något om förutsättningarna för eritreanska flyktingar att resa från Etiopien till Sudan*, 2017-07-06, <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=39705> (hämtad 2018-04-19)

10.2. Etiopiska resedokument för nödsituationer

Avsnittet uppdaterat 2018-04-26

Etiopiska myndigheter kan till eritreanska flyktingar utfärda resedokument för nödsituationer (*emergency travel documents*). Dessa resedokument gäller dock endast för att lämna Etiopien. Det har rapporterats om att eritreaner, som rest på ett etiopiskt resedokument för nödsituationer till ett grannland för att där ansöka om och erhålla ett eritreanskt hemlandspass, fått problem att resa tillbaka in till Etiopien på sitt eritreanska pass. Det finns uppgifter om att etiopiska myndigheter misstänker att eritreanska pass utfärdade endast kort tid före en sådan återresa till Etiopien är utfärdade på bristande underlag.¹⁹¹ Lifos bedömer den källan till informationen som tillförlitlig, men har inte kunnat verifiera informationen med annan källa.

¹⁹¹ Västerländsk ambassad i Addis Abeba, e-post 2018-04-03 samt telefonsamtal 2018-04-26

Källförteckning

Elektroniska källor

Africa Monitors, *Tensions between Eritrea and Sudan and its effects*, 2018-02-01, <https://africamonitors.org/2018/02/01/tensions-between-eritrea-and-sudan-and-its-effects/> (hämtad 2018-03-22)

Assessment Capacities Project (ACAPS), *Briefing note, Mixed migration. Central Mediterranean route: Horn of Africa to Europe*, 2016-12-12, https://www.acaps.org/sites/acaps/files/products/files/20161212_acaps_briefing_note_mixed_migration_central_mediterranean_route.pdf (hämtad 2017-02-22)

Amnesty International (AI), *Amnesty International Report 2014/15 Eritrea*, 2015-02-25, <https://www.amnesty.org/en/countries/africa/eritrea/report-eritrea/> (hämtad 2016-12-20)

Amnesty International (AI), *Amnesty International Report 2016/17 - The State of the World's Human Rights - Eritrea*, 2017-02-22, http://www.ecoi.net/local_link/336474/466088_en.html (hämtad 2017-03-06)

Amnesty International (AI), *Just deserters: Why indefinite National Service in Eritrea has created a generation of refugees*, 2015-12-02, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=42941> (hämtad 2016-12-20)

Babiker, Mohamed Abdelsalam, *Legal Framework of Migration in Sudan CARIM Analytic and Synthetic Notes 2010/78 Series – Mediterranean and Sub-Saharan Migration: Recent Developments Legal Module*, European University Institute Robert Schuman Centre for Advanced Studies, 2010, http://cadmus.eui.eu/bitstream/handle/1814/15582/CARIM_ASN_2010_78.pdf?sequence=1

Bertelsmann Stiftung, *BTI 2016 Eritrea Country Report*, odaterad, http://www.bti-project.org/fileadmin/files/BTI/Downloads/Reports/2016/pdf/BTI_2016_Eritrea.pdf (hämtad 2016-11-02);

Bozzini, David, <http://www.davidbozzini.org/>, 2014-12-22 (hämtad 2016-11-02)

Eritrea, Eritreas ambassad i Washington D C, odaterad, http://www.embassyeritrea.org/consular/PDF-docs/PASSPORT_REQUIREMENTS.pdf (hämtad 2016-10-19)

Eritrea, Eritreas konsulat i Melbourne, *Passport*, 2016, <http://ericon.org.au/services/passport/> (hämtad 2016-10-28)

Eritrea, Eritreas ambassad i Stockholm, www.eritrean-embassy.se (hämtad 2017-03-09)

Eritrea, Eritreas ambassad i Storbritannien och Irland, 2016, <http://eritreanembassy.org.uk/travel-document/> (hämtad 2016-10-18)

Eritrean Nationality Proclamation (No. 21/1992), <http://www.refworld.org/docid/3ae6b4e026.html> (hämtad 2018-03-23)

European Asylum Support Office (EASO), *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, <http://www.refworld.org/docid/557a94724.html> (hämtad 2016-09-19)

European Asylum Support Office (EASO), *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea National service and illegal exit*, 2016-11-01, <http://www.refworld.org/pdfid/585814974.pdf> (hämtad 2017-02-27)

Europeiska Unionen, *EU Actions on Migration in Sudan*, 2017-10-11, https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/factsheet_eu-sudan_0.pdf (hämtad 2018-03-22)

FN, UN Human Rights Council (UNHRC), *Report of the detailed findings of the Commission of Inquiry on Human Rights in Eritrea*, 2015-06-05, <http://www.refworld.org/docid/55758bab4.html> (hämtad 2016-10-28)

FN, UNHRC, *Report of the Commission of Inquiry on Human Rights in Eritrea, Advanced Edited Version*, 2016-05-09, http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/CoIEritrea/A_HRC_32_47_AEV.pdf (hämtad 2016-11-02)

FN, UNHRC, *Detailed findings of the commission of inquiry on human rights in Eritrea*, par.98, 2016-06-08, <http://www.refworld.org/pdfid/575920fa4.pdf> (hämtad 2017-02-23)

FN, UN Security Council (UNSC), Adopted by the Security Council at its 6674th meeting, on 5 December 2011, S/RES/2023 (2011), <http://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/Somalia%20S%20RES%202023.pdf> (hämtad 2017-02-28)

FN, UNSC, *Letter dated 11 July 2012 from the Chair of the Security Council Committee pursuant to resolutions 751 (1992) and 1907 (2009) concerning Somalia and Eritrea addressed to the President of the Security Council*, 2012-07-13, <http://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/Somalia%20S%202012%20545.pdf> (hämtad 2016-12-20)

Frankrike, Office français de protection des réfugiés et apatrides (OFPRA), *Situation des Erythréens en exil au Soudan et en Ethiopie*, 2015-01-29, https://www.ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/150129_ert_erythreensexil_esausudetenethiopie.pdf (hämtad 2017-02-22)

Human Rights Watch, *World Report 2018 – Sudan*, 2018-01-18, avsnitt Refugees and Migrants, <http://www.refworld.org/docid/5a61ee23a.html> (hämtad 2018-03-22)

Kanada, Immigration and Refugee Board of Canada (IRBC), *Eritrea: Prevalence of fraudulent identity documents, including national identity cards (2012-August*

2014), 2014-09-05, <http://www.refworld.org/docid/542a71f54.html> (hämtad 2017-02-24)

Kanada, IRBC, *Eritrea: Military identification cards and permits, including appearance* (2012-August 2014), 2014-09-02, <http://www.refworld.org/docid/54295c134.html> (hämtad 2017-03-07)

Migrationsverket, *Medborgarskap. Landöversikt Eritrea*, 2010-03-18, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=35038> (hämtad 2016-11-02)

Migrationsverket, *Dokument som utfärdas vid Eritreas ambassad i Khartoum, Sudan*, 2013-02-01, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=38463> (hämtad 2016-10-18)

Migrationsverket, *Eritreanska flyktingar och asylsökande i Sudan*, 2013-02-27, s. 29, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=38591> (hämtad 2017-03-06)

Migrationsverket, *Besöksresa till Khartoum den 4-7 april 2016*, 2016-04-13, s.3 <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=43320> (2017-03-07)

Migrationsverket, Lifos. Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet, *Temarapport: Folkarmén i Eritrea (Version 1.0)*, 2015-11-23, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=42821> (hämtad 2017-03-06)

Migrationsverket, Lifos. Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet, *Landrapport Eritrea (version 1.0)*, 2015-12-15, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=42899> (hämtad 2017-02-27)

Migrationsverket, Lifos. Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet, *Temarapport: Eritrea - fängelser och förvarsanläggningar*, 2016-09-12, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=44012> (hämtad 2017-02-27)

Migrationsverket, Lifos. Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet, *Temarapport. Eritrea - Folkbokföring, medborgarskap och identitetshandlingar* (version 1.0), 2016-12-06, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=44118> (hämtad 2017-03-02)

Migration Policy Institute, *Protection on the Move: Eritrean Refugee Flows through the Greater Horn of Africa*, september 2016, <http://www.migrationpolicy.org/research/protection-move-eritrean-refugee-flows-through-greater-horn-africa> (hämtad 2017-02-22)

Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29,
http://landinfo.no/asset/2348/1/2348_1.pdf (hämtad 2016-12-20)

Norge, Landinfo, *Eritrea: Utstedelse av utreisetillatelse og ulovlig utreise*,
2016-09-15,
<http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=44117> (hämtad
2017-03-13)

Plaut, Martin, *The Eritrea-Sudan border standoff: did Isaias whisper treason?*,
2018-03-19 [https://martinplaut.wordpress.com/2018/03/19/the-eritrea-sudan-
border-standoff-did-isaias-whisper-treason/](https://martinplaut.wordpress.com/2018/03/19/the-eritrea-sudan-border-standoff-did-isaias-whisper-treason/) (hämtad 2018-03-22)

Regional Mixed Migration Secretariat (RMMS), *The Eritrean Exodus: what
happened in 2016?*, 2017-02-09,
[http://regionalmms.org/index.php/component/spsimpleportfolio/item/62-the-
eritrean-exodus-what-happened-in-2016?platform=hootsuite](http://regionalmms.org/index.php/component/spsimpleportfolio/item/62-the-eritrean-exodus-what-happened-in-2016?platform=hootsuite) (hämtad 2017-02-22)

Schweiz, Bundesamt für Migration (BFM), *National Service and State Structures in
Eritrea*, 2012-02-16, <http://www.refworld.org/docid/5084f4d72.html> (hämtad
2016-09-20)

Schweizerische Flüchtlingshilfe (SFH), *Erythrée - établissement de passe-ports à
l'ambassade érythréenne du Soudan [Eritrea]*, 2010-04-13,
[http://www.fluechtlingshilfe.ch/pays-d-origine/pays-d-
origine/afrique/erythree/erythree-etablissement-de-passeports-l-ambassade-
erythreeenne-du-soudan](http://www.fluechtlingshilfe.ch/pays-d-origine/pays-d-origine/afrique/erythree/erythree-etablissement-de-passeports-l-ambassade-erythreeenne-du-soudan) (hämtad 2017-02-24)

Storbritannien, Home Office, *Country of Origin Information Report. Eritrea*, 2013-
09-18, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=40088>
(hämtad 2016-10-12)

Storbritannien. Home Office, *Country Policy and Information Note Eritrea:
National service and illegal exit (Version 4.0)*, 2016-10-01,
[http://www.ecoi.net/file_upload/1226_1478091746_cpin-eritrea-ns-and-illegal-
exit-october-2016.pdf](http://www.ecoi.net/file_upload/1226_1478091746_cpin-eritrea-ns-and-illegal-exit-october-2016.pdf) (hämtad 2016-12-20)

Sudan Tribune, *Sudan's SRF militia arrests 1500 illegal migrants near Libyan
border*, 2017-01-08, <http://www.sudantribune.com/spip.php?article61334> (hämtad
2017-02-23)

Sveriges ambassad i Addis Abeba, *Reserapport från besök till flyktinglägren i
Shire, Tigray-regionen i Etiopien och något om förutsättningarna för eritreanska
flyktingar att resa från Etiopien till Sudan*, 2017-07-06
<https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=39705> (hämtad
2018-04-19)

USA, US Department of State, Bureau of Consular Affairs, *Eritrea Reciprocity
Schedule, Passports & Other Travel Documents*, odaterad,
<https://travel.state.gov/content/visas/en/fees/reciprocity-by-country/ER.html>
(hämtad 2016-10-19)

USA, US Department of State, *Country Reports on Human Rights Practices 2014 - Eritrea*, 2015-06-25, <http://www.refworld.org/docid/559bd56c28.html> (hämtad 2016-12-20)

USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2015 - Eritrea*, 2016-04-13, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=43328> (hämtad 2016-09-20);

USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2016 - Eritrea*, 2017-03-03, <https://www.state.gov/documents/organization/265464.pdf> (hämtad 2017-03-09)

USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2015 - Sudan*, 2016-04-13, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=43339> (hämtad 2017-02-22)

USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2016 - Sudan*, 2017-03-03, <https://www.state.gov/documents/organization/265518.pdf> (hämtad 2017-03-07)

Utrikesdepartementet, *Deportering och rättsprocesser - relativt ny utveckling för migranter i Sudan*, 2016-06-13, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=43538> (hämtad 2017-02-22)

Västerländsk ambassad i Khartoum, 2017

Västerländsk ambassad i Addis Abeba, e-post 2018-04-03

Tryckta källor

Plaut, Martin, *Understanding Eritrea. Inside Africa's Most Repressive State*, 2016

Tronvoll, Kjetil & Mekonnen, Daniel R., *The African Garrison State. Human Rights & Political Development in Eritrea*, James Currey, 2014

Muntliga källor

Anonym källa A, möte med Lifos, 2016

Anonym källa B, möte med Lifos i Stockholm 2017

Anonym källa C, möte med Lifos i Asmara, januari 2018

Eritreanska myndigheter i Asmara, möte med Lifos i Asmara, januari 2018

Författare/journalist Y, möte, maj 2016

Internationell organisation i Sudan, december 2017

Lokal samtalspartner i Asmara J, möte med Lifos I Asmara, januari 2018

Sudanesisk myndighet, december 2017

Sveriges ambassad i Addis Ababa, *Situationen för eritreaner i Sudan – svar på frågor från Lifos skickade den 19 oktober och 1 november 2017*, e-post till Lifos 2018-02-16

Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Khartoum, e-post, 2014-02-18, 2016-02-08, 2017-02-13, 2017-02-14, 2017-02-26, 2017-11-21, 2018-03-21

Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Tel Aviv, e-post, 2016-11-10, 2017-02-21, 2018-03-20

Västerländsk ambassad i Addis Abeba, e-post 2018-04-03

Västerländsk ambassad i Asmara D, möte med Lifos i Asmara, januari 2018

Förkortningar

ACAPS	Assessment Capacities Project
AI	Amnesty International
BFM	Bundesamt für Migration
EASO	European Asylum Support Office
FN	Förenta nationerna
HRW	Human Rights Watch
IRBC	Immigration and Refugee Board of Canada
OFPRA	Office français de protection des réfugiés et apatrides
PFDJ	People's Front for Democracy and Justice'
RMMS	Regional Mixed Migration Secretariat
SFH	Schweizerische Flüchtlingshilfe

UNHCR	United Nations High Commissioner for Refugees
UNHRC	United Nations Human Rights Council
UNSC	UN Security Council



Om Lifos

Lifos är ett center för landinformation och omvärldsanalys. Vi samlar in, analyserar och upprätthåller expertkunskap om länder och regioner från vilka människor söker sig till Sverige.

Lifos mission: Lifos är ett expertorgan, vilket agerar opartiskt och proaktivt för att bidra till rättssäkra och effektiva migrationsprocesser genom tillförlitlig, relevant och lättillgänglig landinformation och omvärldsanalys.

Migrationsverket • 601 70 Norrköping

gb-lifos@migrationsverket.se

<http://lifos.migrationsverket.se> • www.migrationsverket.se