

Reserapport från besök till flyktinglägren i Shire, Tigray-regionen i Etiopien och något om förutsättningarna för eritreanska flyktingar att resa från Etiopien till Sudan

Ambassaden har genomfört studiebesök vid flyktinglägren i Shire, Tigray-regionen i Etiopien där bland annat frågan om eritreanska flyktingars möjligheter att lämna Etiopien för att ansöka om pass undersöktes. I samband med detta gjordes även en genomlysning avseende utfärdandet av så kallade pass permits.

Så kallade pass permits utfärdas av etiopiska ARRA för ett bestämt syfte som måste anges vid ansökan. ARRA har varit tydliga med att pass permits inte är någon resehandling som ger rätt att passera en landgräns, oavsett var och det finns ingen formell möjlighet att ansöka om ett så kallat pass permit i syfte att resa mot gränsområdena mot Sudan. Att ansöka om pass permit med syfte att resa till exempelvis Sudan för att ansöka om eritreanskt pass framstår då inte som någon realistisk möjlighet. Vidare är det inte möjligt för eritreanska flyktingar att beviljas visering för att på lagligt sätt kunna resa till Sudan för att ansöka om hemlandspass. Sudans ambassad i Addis Abeba menar att eritreanska medborgare som vistas i Etiopien endast kan beviljas visering till Sudan om de har ett hemlandspass. Utan hemlandspass kan visering alltså inte utfärdas. Detta innebär att eritreanska flyktingar, för att resa till närliggande länder, skulle behöva resa illegalt dit.

Ambassader i Addis Abeba besöker Shire den 18 och 19 maj

Delar av EU-MS i Addis Abeba, liksom Kanadas och USAs representationer möter regelbundet UNHCR i Addis Abeba för att utbyta erfarenheter och information rörande familjeåterföreningsärenden.

Vid mötena har det identifierats ett behov av att inhämta ytterligare kunskap om den initiala hanteringen av framförallt eritreanska medborgare som kommer till Etiopien för att därefter, i många fall, ansöka om familjeåterförening.

UNHCR i Etiopien arrangerade i detta syfte en resa till norra delarna av Etiopien, Tigray-regionen, Shire, för att på plats möta UNHCRs lokala representanter, samt etiopiska ARRAs (*Administration for Refugee and Returnee Affairs*) representanter.

Representanter från följande representationer deltog på resan; Canada High Commission, Nairobi, Kanadas ambassad, Finlands ambassad, Finnish Immigration Service, Sveriges ambassad, Hollands ambassad, Immigration and Naturalization

Service Office i Holland, Italiens ambassad, Italian Agency for Development Cooperation, Norges ambassad och UNHCR.

Ett allmänt och grundläggande krav för att beviljas uppehållstillstånd pga. familjeanknytning i Sverige är att den sökande kan styrka sin identitet. Undersatta förutsättningar kan undantag från det kravet göras. Det förekommer (inte sällan) att Migrationsverket begär att eritreanska flyktingar som vistas i Etiopien lämnar in hemlandspass för att styrka sin identitet. Som ambassaden har rapporterat tidigare har UNHCR vid flera tillfällen varit i kontakt med Hafner/Thulin när det gäller situationen för eritreanska uppehållstillståndssökande som efterfrågat hjälp hos UNHCR efter att Migrationsverket har begärt att de uppvisar hemlandspass eller efter att deras ansökningar om uppehållstillstånd avslagits med motiveringen att de inte styrkt sin identitet/uppvisat hemlandspass. Ambassaden har på senare tid tagit emot representanter för en grupp eritreanska sökande som har uttryckt sin förtvivlan över detta, och också några individer som har uppsökt ambassaden av samma skäl för att efterhöra vad som förväntas av svenska myndigheter när det gäller passkravet efter att anhörigas ansökningar om familjeåterförening har avslagits. UNHCR har bl.a. gett uttryck för oro över det förhållandet att eritreanska flyktingar genom detta krav försätts i en situation där deras enda möjlighet till familjeåterförening skulle vara att – i princip - ånyo ingå avtal med människosmugglare och genomföra farliga resor till närliggande länder där det finns eritreansk representation. Vidare anser UNHCR att det är högst olämpligt att kräva detta av personer som lämnat Eritrea under de omständigheter som detta vanligtvis sker och med de följder som illegal utresa från landet får (bl.a. att man förväntas uppsöka hemlandets myndigheter trots att man har flytt från dem för att underteckna s.k. ångerbrev m.m.).

Migrationsverket har, för att bättre kunna bedöma vilka krav som kan ställas på eritreanska flyktingar i fråga om att ordna pass, inför resan bett ambassaden att ställa ett antal frågor som bland annat rör möjligheten för eritreanska medborgare att ordna med så kallade pass permits i Etiopien och hur möjligheterna är att resa med dessa pass permits. Frågor ställdes också om möjligheten för eritreanska medborgare att passera gränsen från Etiopien till Sudan i syfte att där ordna med hemlandspass. Ambassaden har också haft kontakt med Sudans ambassad i Addis Abeba för att undersöka vilka möjligheter som finns att beviljas visering för att resa till Sudan, t.ex. i syfte att ordna hemlandspass.

Bilagat finns UNHCRs sammanfattning av resan.

UNHCRs kontor i Shire

Mötet i Shire inleddes med en presentation av UNHCR och ARRA och dess verksamhet i området.

UNHCR

I flyktinglägret Hitsats består genomsnittsfamiljen av 1,6 personer. 72 % är under 25 år och 60 % är av manligt kön. 40 % av dem som kommer är barn. Ett av fyra barn är utan vårdnadshavare. Ca 30 % lämnar Hitsats inom tre månader. Av de

återstående flyttar ca 80 % vidare inom tolv månader. Familjer stannar längre, de flyttar normalt sett inte.

Det kommer ca 300 – 500 ensamkommande barn per månad till Hitsats. Det är svårt att hitta fosterfamiljer för dessa. Man har påbörjat ett system med viss ersättning för fosterfamiljen. UNHCR försöker att ordna med aktiviteter i lägret för de boende i syfte att få dem att stanna längre.

ARRA

Därefter följde en session med ARRA främst rörande så kallade pass permits. Bland annat besvarades följande frågor av ARRA.

Är det möjligt för eritreanska flyktingar som bor i Etiopien, utan hemlandspass, att lagligt passera gränsen till Sudan?

Nej, de måste ha en passhandling och pass permit är inte någon resehandling för resa utanför Etiopien eller för att passera någon landgräns.

Är det möjligt för eritreanska flyktingar att lagligt och med ett ID kort korsa gränsen till Sudan?

Sannolikt inte, då det krävs en resehandling, ett pass.

Vad är kravet för att erhålla ett pass permit från ARRA (frågan ställdes i samtal om eritreanska flyktingar)?

Att personen är registrerad i ett av lägren. Att personen har ett faktiskt ärende utanför lägret som han/hon måste ta sig till. Är personen inte registrerad i något läger eller bosatt utanför lägret utfärdas inte något pass permit. Ett pass permit utfärdas med tre till sex månaders giltighetstid. Det kan förnyas hos ARRA i både Shire och Addis Abeba om tiden håller på att löpa ut. Det kan även förnyas om giltighetstiden har upphört, men personen i fråga får vara beredd på att förklara varför man inte ansökte om förlängning i tid.

Får alla eritreanska flyktingar ett pass permit?

Bara om de har ett ärende som gör att de måste resa utanför lägret. Det kan vara besök på ambassad, besök hos läkare eller bara rekreation. Det står angivet i pass permit vad syftet med utfärdandet varit.

Är det möjligt att resa till den sudanesiska gränsen med pass permit?

Pass permit utfärdas för ett bestämt syfte och det står angivet på kortet vad detta syfte är. Kortet är emellertid giltigt för resa i hela Etiopien under giltighetstiden utom i de gränsområden där det generellt råder tillträdesförbud. Det skulle således vara möjligt att resa till den sudanesiska gränsen, men så länge personen inte har en passhandling är det inte möjligt att korsa gränsen.

Är det några restriktioner i möjligheterna att resa inom Etiopien med pass permit?

Nej, det finns inte några restriktioner förutom de allmänt förbjudna gränsområdena, men det står i pass permit vad syftet varit för utfärdandet.

Finns det olika typer av pass permit, till exempel att besöka sjukhus, besöka ambassad?

Det finns två olika processer för att utfärda pass permit. Det första, normalspåret, innebär ett registreringsförfarande vid ARRA och UNHCR. Det tar därefter 45 dagar innan pass permit kan utfärdas, på grund av administrativa rutiner. Det andra spåret, snabbspåret, innebär att pass permit kan utfärdas inom ett par dagar om syftet är brådskande. Kortet i sig, pass permit, är emellertid detsamma.

ARRA lämnade dessutom följande information.

Det är ovanligt att eritreanska medborgare har identitetshandlingar vid ankomsten. I de fall man har identitetshandlingar screenas dessa och återlämnas till den enskilde. ARRA behåller inte längre några identitetshandlingar. Detta upphörde man med för över tre år sedan. För det fall att handlingarna tidigare omhändertagits går det att få tillbaka dem om de kan återfinnas.

Eritreanska medborgare får ett pass permit utfärdat av ARRA, bland annat när de ska ta sig till en ambassad för intervju. Om barn blir kvar i Addis Abeba under längre tid kan de exempelvis fortsätta att gå i skolan där. Ett pass permit kan därför även utfärdas i Addis Abeba.

Det är möjligt att erhålla flera pass permits när giltighetstiden löpt ut. Det framgår inte när ett pass permit utfärdats första gången i de fall nya pass permits utfärdas.

För det fall att man lämnar flyktinglägret omhändertas ransoneringskortet så länge som man är borta. Detta för att förhindra att ransoneringskortet utnyttjas otillbörligt. Matransoner delas ut månadsvis och det räcker med att en familjemedlem hämtar ransonen.

Närmare om flyktinglägret Hitsats

I Hitsats bor det eritreaner. Det rör sig om olika klaner från Eritrea. Hitsats är det nyaste lägret i området. Det finns skola, hälsovård och vissa aktiviteter. Det finns också möjlighet att driva viss affärsverksamhet.

Endebaguna mottagningscenter

ARRA

Det finns 18 gränspassager i området. Individer som passerar gränsen tas om hand av den etiopiska militären. För att inte behöva köra till Endebaguna med enstaka individer finns det även tre uppsamlingsplatser dit individerna tas före transport till Endebaguna.

Det anländer ca 50 till 100 nya individer dagligen. Som mest har det varit 250 individer per dag och högsta kapacitet torde vara 500 individer per dag. Registreringsproceduren klaras vanligen av under samma dag som man anländer, men individerna stannar vanligen två till tre dagar, främst p.g.a. logistiska skäl.

I det inhägnade mottagningscentret Endebaguna huserar UNHCR och ARRA tillsammans, men med skilda kontor. De eritreanska individerna som passerar den etiopiska gränsen körs vidare från gränsen till Endebaguna. De registreras först av ARRA som också gör en närmare utredning av varifrån den sökande kommer. Den

sökande kan vid behov få lämna mycket detaljerad information i syfte att utesluta att etiopiska medborgare försöker utge sig för att vara eritreanska medborgare. För detta syfte har ARRA tre screenare som exempelvis utreder dialekt, topografi och skolor i Eritrea. ARRA har en särskild och avskild lokal för individer med oklart ursprung där de får tillbringa natten om deras nationalitet inte kan klargöras under en dag.

När ARRA har genomfört sin registrering lämnas individen över till UNHCR som gör sin utredning och registrering. Bland annat klargörs namn och familjebild. Dessa registreringsunderlag kan beställas från UNHCR, men ett medgivande krävs av den berörde.

I Endebaguna finns speciella avdelningar för ensamkommande barn och för kvinnor. Ensamkommande barn kan komma att vistas i Endebaguna i upp till en månad, då man försöker att ordna fosterfamilj eller annat lämpligt boende.

Det görs inga närmare åldersbedömningar gällande barn. Dessa tillfrågas hur gamla de är. Barn har så gott som aldrig identitetshandlingar.

När alla registreringar är gjorda körs individerna till flyktinglägret Hitsats eller annat läger i området.

UNHCR

UNHCR har i exceptionella fall bett ARRA i Addis Abeba att registrera minderåriga i Addis Abeba för första gången. Detta om det redan pågår ärende om familjeåterförening med övriga familjen.

Förutsättningarna för eritreanska flyktingar att ordna hemlandspass och att resa från Etiopien till Sudan

Det är, som bekant, ovanligt att eritreanska flyktingar anländer till Etiopien med hemlandspass. Eftersom det saknas eritreansk (konsulär) representation i Etiopien finns det inte heller någon möjlighet att här i landet ordna hemlandspass. Eritreanska medborgare som har lämnat hemlandet och av olika skäl beslutar sig för att ansöka om pass måste alltså göra det i andra länder, t.ex. Sudan eller Uganda. Ambassaden har fått besked från Sudans ambassad i Addis Abeba att eritreanska medborgare som vistas i Etiopien endast kan beviljas visering till Sudan om de har ett hemlandspass. Utan hemlandspass kan visering alltså inte utfärdas. Detta innebär att eritreanska flyktingar, för att resa till närliggande länder, skulle behöva resa illegalt, vilket naturligtvis medför en betydande risk för att detta skulle ske med anlitande av människosmugglare och allt som det kan innebära. Slutligen vill ambassaden framhålla att det förvisso finns information som ger vid handen att det formellt sett kan vara möjligt för eritreanska flyktingar att beviljas hemlandspass i t.ex. Khartoum, men det finns – såvitt känt – ingen garanti för att pass kommer att utfärdas om vissa villkor uppfylls. Ambassaden har nåtts av uppgifter om att pass mycket väl kan vägras i vissa fall, och att det kan vara svårt att på förhand veta hur en passansökan kommer att behandlas.

Härvid kan också framhållas att en eventuell passansökan som görs av en eritreansk medborgare som har lämnat hemlandet utan pass och utresetillstånd, enligt de (förvisso svårverifierade) uppgifter som ambassaden har, förenas med ett krav på att underteckna s.k. ångerbrev och acceptera att betala den s.k. diasporaskatten.

Ambassadens kommentar

Så kallade *pass permits* utfärdas av etiopiska ARRA för ett bestämt syfte som måste anges vid ansökan. ARRA har varit tydliga med att *pass permits* inte är någon resehandling som ger rätt att passera en landgräns, oavsett var och det finns ingen formell möjlighet att ansöka om ett så kallat *pass permit* i syfte att resa mot gränsområdena mot Sudan. Att ansöka om *pass permit* med syfte att resa till exempelvis Sudan för att ansöka om eritreanskt pass framstår då inte som någon realistisk möjlighet. Vidare är det inte möjligt för eritreanska flyktingar att beviljas visering för att på lagligt sätt kunna resa till Sudan för att ansöka om hemlandspass. Även om en flykting från Eritrea skulle ta sig till t.ex. Sudan för att ordna pass förutsätts den aktuella personen underteckna s.k. ångerbrev och åta sig att erlägga den s.k. diasporaskatten. UNHCR anser att upprätthållande av passkravet, och det förfarande och åtaganden som en passansökan för en flykting från Eritrea innebär, svårligen kan förenas med det internationella regelverket kring internationellt skydd, vilket har framförts till ambassaden vid upprepade tillfällen.

Vidare arbetar flera internationella organisationer och NGOer, inklusive UNHCR, aktivt med att motverka de illegala och ofta farliga resorna vidare från Etiopien till andra länder, t.ex. Sudan som ofta innebär att flyktingarna måste anlita människosmugglare. De organisationer som finns på plats driver projekt kopplade till bl.a. skolverksamhet, hälsovård och sysselsättning i exempelvis Hitsats. Att samtidigt uppmana eritreanska medborgare att ta sig till Sudan, vilket alltså sannolikt måste ske illegalt, rimmar illa med bl.a. UNHCRs och andra organisationers ansträngningar och arbete på plats i Etiopien.

Notes on the Mission by Embassies in Addis Ababa to the Shire Refugee Operation (18th to 19th May 2017)

<p>Participants:</p> <p>Embassy Officials:</p>	<p>ARRA:</p> <p>_____</p> <p>UNHCR:</p>
Summary of Presentations	Clarifications /Responses/Comments to Presentations by ARRA/UNHCR
<p>1.Mission Briefing:</p> <ul style="list-style-type: none"> The purpose of this mission for Embassy officials who process family reunification cases to familiarize themselves with Government of Ethiopia and UNHCR registration processes, and with the general camp context. On 18th May, the mission visited Hitsats refugee camp and the Endabaguna Screening and Reception Center. HOSO Shire initially welcomed the delegation at the UNHCR Office Conference Room, where the mission was given a briefing on the Operation by UNHCR and ARRA. _____ thanked the delegation for fielding a mission to the Shire refugee operation in order to discern issues in regard to issuances of pass permits and registration processes by ARRA. HOSO then invited the mission members and UNHCR and ARRA staff in attendance to introduce themselves to the house. Next, he gave the floor to the delegation to raise questions with the representatives of ARRA Shire and UNHCR. 	<p><i>HOSO Shire briefing on the Shire Refugee Operation</i></p> <p>_____</p>

Notes on the Mission by Embassies in Addis Ababa to the Shire Refugee Operation { 18th to 19th May 2017}

Questions

Where refugees have moved out of camp in order to pursue family reunification processes with Embassies in Addis Ababa, and in cases where these refugees are expected to stay longer (we know in some circumstances, refugees may be obliged to wait for a year before they get their exit visas to overseas countries), due to policy related reasons, e.g. Sweden has a quite restrictive policy with regard to proving identities, is there a chance for these refugees to pursue their education in the meantime?

- During the opening briefing session, the mission members explained that they came to get first-hand information on the issuance of pass permits to refugees pursuing legal migration pathways. The delegates as part of other matters raised the following:
 - o What is the procedure for getting a pass permit?
 - o When are refugees eligible for a pass permit?
 - o Are there various kinds of pass permits? -
 - o For how long is a pass permit valid? Can refugees renew their pass permits, and what are the procedures to do so? Do they need a letter from the Embassies? For how long are the permits renewed? Due the refugees ne
 - o Are there consequences for staying in Addis after the pass permits have expired?
 - o Are pass permits issued for a certain location or are refugees free to move elsewhere in Ethiopia? (Are they able to travel to the Sudan border?)

- It is possible to provide supporting letters to refugees in such-like situation. The letter that ARRA issues can be prepared addressing any school or directly to a particular school of choice by the refugee. National education policy does not allow learners to enroll after the academic year has begun, albeit catch up classes are offered at the camp level and in urban locations. (In Addis Ababa by JRS.)
- Any refugee who is applying for a visa with embassies is eligible to get a pass permit to move to Addis. Embassies are advised to notify ARRA Addis of the list of refugees with interviews. ARRA at Shire level will then receive a telegram dispatched from ARRA Addis.
 - o A delegate from the Netherlands embassy explained that first information comes to them from the Netherlands and the documents (slips) are sent to ARRA at Addis level through the embassy's driver.
- However, each country has their own requirements and procedures. The relative abroad must initiate the process in some countries, including the Netherlands, who then book appointments for the refugees in Ethiopia. These Embassies could provide a list of names to ARRA to facilitate the pass permit process. For other countries, the process does not begin until the relative here appears at the Embassy to submit an application and there are very tight timeframes.
- It is also possible for the refugees to initiate the request for a pass permit with ARRA at the Shire level.
- Generally, refugees have to stay in camp for 45 days in order to be eligible for pass permit application. However, if the refugees have a process with embassies and their documents have already been dispatched to ARRA Shire from Addis at the time of registration, they can get the pass permits immediately. For other exceptional cases (i.e. on medical grounds, compelling protection reasons), ARRA also issues pass permits right after refugees are registered at Endabaguna.

Notes on the Mission by Embassies in Addis Ababa to the Shire Refugee Operation (18th to 19th May 2017)

<ul style="list-style-type: none"> • We struggle to get the unaccompanied minors out of the camp. If the Embassy writes a letter and delivers it to ARRA at Addis level, can the unaccompanied children leave the camp? Who can accompany the children? • How do you ascertain that letters from parents are authentic? 	<ul style="list-style-type: none"> • Although the reason for issuance may differ (i.e. some family visits, others for embassy appointments, still others for medical or protection reasons), the format is the same. Depending on the reasons pass permits are issued, their duration may range from 3-6 months to one year. The process can be initiated from both Zonal and Addis levels. • Refugees can report to ARRA Addis to request an extension to their pass permit with a valid reason. Letters from the Embassies are not required. ARRA collects the expired pass permits upon renewal, and the date the pass permit was renewed and issued is indicated on the document. The validity of the extended pass permit depends on the purpose. • Not answered at the time, but clarified later: Refugees can be arrested for not having a valid pass permit. The police will liaise with ARRA. Eritreans are less likely to have issues with this than other nationalities due to the Out of Camp policy. Refugees can generally move freely with the pass permits- but it is not legally possible to travel to the restricted zones near the border. The pass permit does not allow travel outside the country. • The delay is often due to the lack of a caregiver. UNHCR clarified that parents abroad should appoint sign a power of attorney document to appoint an adult to act on their behalf as caregiver and accompany the child to Addis Ababa. Parents authorize other refugees or Ethiopians known to them. Refugee caretakers will also receive pass permits. Any legal migration within the country should be arranged in accordance with child protection principles. • UNHCR advises parents or advocates to approach UNHCR offices in countries where they reside to get information on required procedures and supply written authorization for a caretaker as well as other documentation.
---	--

Notes on the Mission by Embassies in Addis Ababa to the Shire Refugee Operation (18th to 19th May 2017)

<ul style="list-style-type: none"> • While funding level for the Operation has been declining over the past years, you have four camps anyway. Wouldn't it have been efficient to expand existing camps instead of opening new ones? • If refugees generally stay 3-12 months in the camps after arrival, is it realistic to launch livelihoods programmes in the camps? • If refugees manage to flee with documents, what happens to their documents? <ul style="list-style-type: none"> ◦ If documents were kept then, who should Embassies contact in Shire? ◦ Do UNHCR and ARRA ask refugees if they came with documents at registration? <p>2. In Hitsats refugee camp, the mission was briefed by the ARRA camp coordinator, UNHCR, as well as focal points from NRC, RC, DRC, and MSF-H. The mission members including the ambassador asked specific questions relating to the consistency in the delivery of services across the three camps, the challenge of secondary movement, and the mechanisms put in place to tackle secondary movement and how the syndicates operate. Generally, services need strengthening including in the provision of vocational skills training and secondary education.</p> <p>The mission visited the NRC YEP Center and tested some of the food prepared by refugee youth studying Food Preparation.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • By the time the new camp (Hitsats) was established in 2013, the three camps were full. At the time there was high influx and the existing camps then were not in a position to receive new arrivals due also to environmental pressures on the water table and the surrounding forests due to the collection of firewood. • One of the measures to counter the onward movements of refugees is to give them hope in the camps, and the opportunity to develop skills. Livelihoods proposals are also linked to the efforts to counter secondary migration. The vocational skills training lasts 3-6 months. If refugees acquire these skills while they are in the camps, they take these skills with them which can be beneficial to them wherever they go. • Very few Eritrean refugees arrive with documents from the country of origin. The ARRA practice until 2015 was to keep documents at the Screening Center. But that practice has stopped two years ago. <ul style="list-style-type: none"> ◦ ARRA at Endabaguna may be contacted to ask about documents. However, it is not guaranteed that they can be located if they were retained several years ago. ◦ Yes. The UNHCR database has a section where documents shown are entered. For UNHCR, it is possible to enter a comment detailing the passport number, names in which a passport presented during registration interviews is issued and also the issuing authority. This can be entered in the registration database, proGres and is retrievable later. Neither ARRA nor UNHCR keep copies of documents.
--	---

Notes on the Mission by Embassies in Addis Ababa to the Shire Refugee Operation (18th to 19th May 2017)

The mission next visited the Women and Girls Wellness Center in Hitsats camp, where the women were grooming and braiding hair, administering herbal facials, and hold coffee corners. The guests were treated with coffee and interacted with some of the refugee women.

3. Endabaguna: The mission visited the Screening and Reception Center to see the registration activity. The mission was briefed by ARRA on the pattern of movement from the border, the registration processes and assistance provided at the Reception Center and the eventual transfer to the camp. It was reported that arrivals fluctuated by season, from a low of 50 a day in the summer rainy season, to a high of about 250 a day. There is a holding capacity of 500 persons. Individuals are collected from the border crossings and then brought to the Screening Centre within the day. During the first 15 days of May there were 850 arrivals, of which 130 were unaccompanied or separated children. Families/adults typically finish the process within 1-3 days, whereas unaccompanied children stay for an average of 4 weeks while a care arrangement is established including reunification with relatives already in the camps. Placement in community care is the only feasible arrangement for most unaccompanied children due to the shortage of suitable foster families among the predominately single individual households.

The mission also met with first line ARRA officers and UNHCR staff at the Screening Center and were briefed on the registration processes. UNHCR explained that detailed information regarding the whereabouts of nuclear family members is recorded during its registration process, and for unaccompanied children, information on relatives residing abroad is also recorded. UNHCR further explained that, in line with its data protection policy, it has mechanisms to share personal information with external parties with the informed signed consent of the refugee. Although facilities and services at Endabaguna are in good shape, the ARRA coordinator underscored that decongesting the Reception Centre on a regular basis is often a challenge, due to the lack of shelters at the receiving end and on some occasions, due to logistical constraints. The mission visited the UAC compound and was briefed by HS on the protection of children, including the process of assigning community or foster care.

Refugee youth in food preparation session at the NRC YEP in Hitsats

Notes on the Mission by Embassies in Addis Ababa to the Shire Refugee Operation (18th to 19th May 2017)

Questions:

- | | |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> Can registration data be corrected/amended? How is age determined? How is nationality determined? (Individuals have sought asylum in Norway claiming to be Eritreans, who later have confessed to being Ethiopians.) Can families reunify between camps? Are ration cards merged? | <ul style="list-style-type: none"> Yes, bio-data can be modified/corrected, according to details supplied later (by documentation from parents for example), or with justification for the change. It is recognized that corrections may be needed, particularly to the data supplied verbally and there are guidelines in place. Changes to the biodata are first authorized by ARRA and entered into the ARRA database before entered into the UNHCR database. All formal name changes (rather than minor corrections to spelling) must go to the court. Age is recorded according to the information provided by the child. UNHCR has a practice of recording a comment where an individual who physically appears younger than the stated age insists they have attained the age of majority. The comment essentially indicates that the individual has received counselling on the possible consequences of registering as an adult when in actual fact they are a child. Children registering as adults was previously an issue at the Endabaguna reception center. <p>Nationality screening within the ARRA registration process forms part of the status determination procedures. Very rarely does ARRA see Ethiopians posing as Eritreans. Among the screeners are those familiar with the various regions, dialect, topography and administrations of Eritrea.</p> <ul style="list-style-type: none"> Locating family already in Ethiopia is part of the registration process, and tracing continues after the child has been relocated to the camps. Families that have been split between camps can be reunified, and their records will be updated and ration cards merged. For children in foster care, separate ration cards are maintained for protection reasons although the existing care arrangement is reflected in the UNHCR registration database. |
|--|---|

Notes on the Mission by Embassies in Addis Ababa to the Shire Refugee Operation (18th to 19th May 2017)

Concluding Remarks:

- Mission thanked SO Shire for the fantastic support, noted that the organization was very impressive, and expressed gratitude for the seamless execution!
- Mission expressed appreciation to ARRA and UNHCR for providing exactly what they were looking for-getting the opportunity to see the registration process and camp contexts first hand, which helped them better understand the need for flexibility in the processing of the cases, and therefore will help refugees with family links find a solution more quickly.

Drafted by

, UNHCR Sub-Office Shire, 19th May, 2017.
