

2017-06-01

Fråga-svar

Titel:

Kriterier och gränsposter för passager från Syrien till Libanon

Fråga

Vilka gränsposter finns mellan Syrien och Libanon, och hur har möjligheterna för syrier att passera in i Libanon sett ut under krisen och i dagsläget?

Svar

Officiella gränsövergångar

Det finns fyra etablerade, officiella gränsövergångar mellan Syrien och Libanon – två i norr och två i öster. På den syriska sidan av dessa har regimen utövat kontinuerlig kontroll under konfliktens gång.¹

¹ För en karta som anger gränsövergångarnas placering, se ISW, *The Fall of Yabroud and the Campaign for the Lebanese Border*, 2014-03-26, http://www.understandingwar.org/sites/default/files/ISWBackgrounder_Yabroud_and_Lebanese_border.pdf, s. 3. För ytterligare information, se SNAP, *Syrian Border Crossings*, september 2013, http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/syrian_border_crossings.pdf; European Commission, DG Migration & Home Affairs, *Study on smuggling of migrants Characteristics, responses and cooperation with third countries*, 2014-07-09, https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/case_study_1_syria-lebanon_-_egypt_-_italy.pdf, s. 17ff

<i>Libanesisk benämning</i>	<i>Syrisk benämning</i>	<i>Geografisk placering</i>	<i>Öppethållande och kommentarer</i>
1) Arida	Ash Shaykh Jabir	I norra Libanon. Belägen vid kusten, på vägen mellan Tartous och Tripoli.	Kontinuerligt <u>öppen</u> under konflikten (endast sporadiskt stängd p g a lokala oroligheter).
2) Aaboudieh	Dabbousieh	I norra Libanon. Belägen en bit in i landet sett från kusten/Arida.	Den huvudsakliga gränsövergången i norr. Kontinuerligt <u>öppen</u> under konflikten.
3) Qaa (äv. Ka'a, eller Mashari' Al-Qaa)	Joussieh	I östra Libanon. Belägen någon mil söder om den libanesiska orten Hermel i norra Bekaa-dalen, i riktning mot Qusayr och sydvästra Homs på den syriska sidan.	Denna övergång har attackerats av oppositionella grupper från den syriska sidan vid flera tillfällen 2012-15, vilka emellertid inte lyckats erövra den. Gränsövergången har dock varit <u>stängd</u> sedan juli 2012 och kontinuerligt därefter.
4) Masnaa	Jdaidet Yabous	I östra Libanon. Belägen på huvudvägen mellan Beirut och Damaskus, dvs. med södra Bekaa-dalen på den libanesiska sidan och provinsen Rif Damascus på den syriska	Den huvudsakliga gränsövergången i öster. Kontinuerligt <u>öppen</u> under konflikten.

Inofficiella gränsövergångar

I norra Libanon finns även två semi-officiella gränsövergångar, den ena kallad **Amani**, vilken vetter mot Tal Kalakh på den syriska sidan – denna övergång har emellertid inte officiellt erkänts av Libanon. Likaså finns i denna region övergången **Boqaiaa**, belägen i Libanons nordöstra hörn, men denna övergång betraktas inte heller som officiell.

Härutöver finns sedan länge etablerade smugglingsrutter i gränstrakterna, i synnerhet längst med Qalamoun-bergen upp till Quasyr på den syriska sidan och in mot bland annat Aarsal i Libanon. Här har oppositionella syriska grupper utövat betydande territoriell kontroll under konflikten, och smuggelrutterna har i hög grad bestått.²

² För en kartläggning, se NOW Lebanon, *Lebanon-Syria Borders 2009 Report*, 22-01-2009, <https://now.mmedia.me/Library/Files/EnglishDocumentation/Other%20Documents/Border%20Report%20NOW.pdf> s. 16ff. Jfr. al-Monitor, *Who controls Syrian border crossings?*,

Libanons gränspolicies under konflikten

Innan konflikten kunde syriska medborgare resa till Libanon utan viseringskrav, med giltigt ID-kort eller pass. I princip alla syrier kunde då få sex månaders uppehållstillstånd i Libanon, med möjlighet till förlängning sex månader i taget genom att resa ut och in igen.³ Från konfliktens inledning 2011/2012 fram till mitten av 2013 fortsatte dessa regler att gälla oförändrat, och under denna period reste hundratusentals syrier in i grannlandet.⁴

Omkring **mitten av 2013** började Libanon strama åt den tidigare gränspolitiken för syrier. Bland annat tolererades inga dokumentmässiga eller administrativa misstag eller tveksamheter, och i augusti meddelade myndigheterna, i form av GS, att gränsen stängts för palestinier från Syrien, med undantag för vissa specifika kategorier.⁵

Åtstramningarna fortsatte under **2013-14**, men utan att förändringarna i regelverket nödvändigtvis publicerades officiellt:

[Augusti, 2013:] *The Government recently announced that it would impose stricter controls at the border, while ensuring that refugees in need of protection would be permitted entry. Specifically, it has indicated that it will enforce pre-existing requirements more strictly. While the border remains open to refugees, the authorities are exercising more caution in checking documents at the border and are denying access to people without valid passports or ID cards or whose ID cards and passports are damaged and are unable to establish identity. The authorities have indicated that persons will not be permitted entry if their identities are in doubt and/or if the authorities have reason to believe they are not coming for humanitarian*

2014-07-17, <http://www.al-monitor.com/pulse/security/2014/07/who-controls-syrian-border-crossings.html>

³ Al-Monitor, *Lebanese visa regulations cause more distress for Syrians*, 2015-01-22, <http://www.al-monitor.com/pulse/originals/2015/01/lebanon-security-regulations-syrian-refugees-visas.html>; möte med representanter för General Security (GS), Immigration Office, Beirut, 2017-05-12

⁴ I april 2012 fanns 18'000 syriska flyktingar i Libanon; ett år senare var siffran 356 000, och ytterligare ett år senare passerades miljonstrecket. UNHCR, *The number of Syrian refugees in Lebanon passes the 1 million mark*, 2014-04-03, <http://www.unhcr.org/news/latest/2014/4/533c1d5b9/number-syrian-refugees-lebanon-passes-1-million-mark.html>

⁵ (i) Palestinier med visum till tredje land; har man ett sådant kan man ansöka om transitvisum för att resa ut via Libanon, vilket gäller i 10 timmar innan flygets avgång; (ii) familjemedlemmar till en palestinier med uppehållstillstånd i Libanon; (iii) palestinier med ett möte med en ambassad i Beirut, och detta möte behöver vara bekräftat av berörd ambassad till GS 24 timmar innan det ska äga rum, då GS upprättar listor som förmedlas till gränspersonalen. Intervju med UNRWA, Beirut, 2015-09-03; jfr HRW, *Lebanon: Palestinians Fleeing Syria Denied Entry*, 2013-08-07, <https://www.hrw.org/news/2013/08/07/lebanon-palestinians-fleeing-syria-denied-entry>

*reasons. This means that those arriving only with a civil registry document are not permitted to cross unless they are under 14 years of age.*⁶

De kriterier som först introducerats för palestinier från Syrien tycks successivt ha fått giltighet för samtliga syrier:

*[September, 2014:] Admissions at the borders continued to be increasingly restrictive, including rumors of an official border closure at the end of the month, which did not occur. The basis for admission or rejection has not been published, but indications are that Syrians with proof of onward travel, professional qualifications, embassy appointments, Lebanese sponsors or, in some cases, those seeking medical treatment unavailable in Syria, are being permitted entry.*⁷

Den 5 januari 2015 antogs – officiellt – en ny policy, som innebär att syrier på förhand måste ansöka om tillstånd för inresa. En begränsad uppsättning grunder för inresa godtas, bland annat bekräftat möte med utländsk ambassad i Beirut eller biljett för vidare resa ur Libanon – däremot inte att söka skydd. Denna policy är alltså den tillämpade.⁸

Även idag reser dock 3-4000 syrier från Syrien till Libanon varje dag, medan lika många syrier reser från Libanon till Syrien varje dag. De flesta reser emellertid av helt andra skäl än skyddsrelaterade, t.ex. arbete/näringsliv, studier etc., medan ankomsterna av flyktingar är förhållandevis få [på grund av rådande regelverk].⁹

Denna sammanställning av information/länkar är baserad på informationssökningar gjorda av Migrationsverkets landinformationsenhet under en begränsad tid. Den är sammanställd utifrån noggrant utvalda och allmänt tillgängliga informationskällor. Alla använda källor refereras. All information som presenteras, med undantag av obestridda/uppenbara fakta, har dubbelkontrollerats om inget annat anges. Sammanställningen gör inte anspråk på att vara uttömmande och bör inte tillmätas exklusivt bevisvärde i samband med avgörandet av ett enskilt ärende.

Informationen i sammanställningen återspeglar inte nödvändigtvis Migrationsverkets officiella ståndpunkt i en viss fråga och det finns ingen avsikt att genom sammanställningen göra politiska ställningstaganden.

Refererade dokument bör läsas i sitt sammanhang.

⁶ UNFPA, *Regional Situation Report on Syria Crisis, Issue No. 10: 15 July -15 August 2013*, 2013-09-02,

<http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/UNFPA%20regional%20sitrep%2015%20July-%2015%20August%202310%20.pdf>, s. 2

⁷ UNHCR Lebanon, *Monthly Update, January - September 2014*, 2014-09-30, <http://reliefweb.int/report/lebanon/unhcr-lebanon-protection-update-september-2014>

⁸ För en uttömmande genomgång, se UNHCR, *Q&A on "New Entry and Renewal Procedures for Syrians in Lebanon"*, 2016-01-08, <https://www.refugees-lebanon.org/en/news/35/qa-on-new-entry--renewal-procedures-for-syrians-in-lebanon>

⁹ Möte med representanter för General Security (GS), Immigration Office, Beirut, 2017-05-12