



Asylenhet 1

Beslut  
2007- 03-13

Beteckning

**Ärende om uppehållstillstånd m.m****Sökande**

, statslös palestinier

Adress:

Språk: arabiska

Offentligt biträde/ombud:

**Beslut**

Migrationsverket beslutar att

- avslå din ansökan om uppehålls- och arbetstillstånd
- avslå din ansökan om flyktingförklaring och resedokument
- utvisa dig, med stöd av 8 kap 7 § utlänningslagen (2005:716)
- utvisningen ska verkställas genom att du sänds till det palestinska området Gaza, eller till ett land som du visar att mottagande kan ske i

**Migrationsverket**

Asylprövningsenhet 1

**Besöksadress** Pyramidvägen 2 A, Box 507, 169 29 Solna**Telefon** 08 47097 00 **Telefax** 08 470 99 30**E-post** migrationsverket@migrationsverket.se **Hemsida** www.migrationsverket.se **Organisationsnr** 202100-2163

## **Ansökan med mera**

Du reste enligt egen uppgift in i Sverige den 1 november 2006 och ansökte om asyl den 7 november 2006. I inlägga från det offentliga biträdet som inkom den 18 januari 2007 har du även ansökt om flyktingförklaring och resedokument. Migrationsverket genomförde en muntlig genomgång den 5 februari 2007.

Som skäl för din ansökan har du bland annat uppgett följande. Du kommer från Gaza där din hustru och dina tre söner bor kvar. Du har arbetat som chaufför för tunga fordon. Du har lämnat Gaza på grund av den allmänt oroliga situationen i Gaza. Du lämnade Gaza på legal väg den 2006 via gränskontrollen i Rafah. Du reste sedan till Kairo där du fick kontakt med smugglare. I Kairo fick du hjälp av smugglare att på illegal väg flyga från Egypten till Sverige.

Du har ingivit pass från den palestinska myndigheten, identitetshandling som klarlägger att du är registrerad som statslös palestinier i Gaza. Förutom nämna handlingar i original angående dig själv har du ingivit följande handlingar gällande din familj. Födelsebevis i original från myndigheterna i Gaza gällande dina tre söner. Kopior av din hustrus och dina föräldrars id-kort som uppges visa att även de är registrerade i Gaza.

## **Skälen för beslutet**

Mot bakgrund av inlämnade identitetshandlingar får du anses ha styrkt din identitet.

## **Bedömning av läget i Gaza**

Situationen i Gaza har det senaste året präglats av politiska motsättningar mellan Fatah och Hamas, vilka urartat till återkommande våldshandlingar och sammanstötningar med dödlig utgång. Stundtals har ren laglöshet rått och mot slutet av 2006 varnade alltför för risken av ett inbördeskrig. Den 9 februari 2007 kom parterna dock överens om att bilda en palestinsk samlingsregering (Utrikespolitiska institutet 070212). Migrationsverket anser dock att det, trots ovan nämnda överenskommelse mellan Fatah och Hamas, är för tidigt att dra några långtgående slutsatser beträffande den fortsatta utvecklingen i området. Utrikesdepartementets rapport om mänskliga rättigheter på de palestinska områdena år 2006 beskriver liksom tidigare rapporter en situation med bl.a. undermåligt rättsväsende och dålig rättssäkerhet.

## **Därför anser Migrationsverket att du inte är flykting**

Av 4 kap. 1 § utlänningslagen framgår att en flykting är en utlänning som

inte är i det land som han eller hon är medborgare i därför att han eller hon känner en välgrundad fruktan för att förföljas på grund av

- sin ras
- sin nationalitet
- den samhällsgrupp som han eller hon tillhör
- sin religion
- sin politiska uppfattning
- kön eller sexuell läggning

För att räknas som flykting ska utlänningen dessutom inte kunna använda sig av sitt lands skydd eller på grund av sin fruktan inte vilja göra det. Det har ingen betydelse om det är myndigheterna som står bakom förföljelsen eller om de inte kan antas skydda personen mot förföljelse från enskilda.

Även en statslös person räknas som skyddsbehövande i övrigt om han eller hon, av samma skäl som ovan, inte är i det land där han eller hon tidigare har bott. Det krävs också att personen inte kan eller på grund av fruktan inte vill återvända dit.

Flyktingar har enligt 5 kap. 1 § utlänningslagen rätt till uppehållstillstånd.

Du satt i fängelse i öknerna under ett och ett halvt år i södra Israel 1989-1991 under den första intifadan. Du greps av israelerna när palestinierna kastade stenar och molotovcocktails trots att du inte deltog i kastandet av stenar och molotovcocktails. Du dömdes för upplopp mot militär ordning. I fängelset tillhörde du Al Fatah.

Du har nu inte återopat att du har varit politisk aktiv på något sätt. Enligt uppgifterna i inlagan finns ingen specifik händelse som föranlett att du lämnade Gaza, annat än den rådande situationen som präglas av olika väpnade strider mellan ligor och falanger och av konflikten med Israel. Du uppger även i inlagan att det inte finns någon trygghet i Gaza och att du jämt är rädd för vad som ska hända dig själv och din familj.

Du har i samband med verkets muntliga genomgång vid flera tillfällen tillfrågats om du hade någon direkt orsak till att du lämnade Gaza. Du har även då uppgivit den allmänna situationen och att du inte vill dö på gatan. Ett människoliv betyder inte mycket i Gaza.

Migrationsverket konstaterar att du uppgivit att du inte har varit ansluten till någon organisation i Gaza eller att du varit politiskt aktiv på något annat sätt än i fängelse mellan åren 1989 och 1991 då du tillhörde Al Fatah. Du återopar inte att du numera riskerar att utsättas för individuella trakasserier. Migrationsverket finner att du mot bakgrund av verkets bedömning av läget i Gaza och dina individuella skäl inte är att anse som flykting enligt 4 kap 1

§ utlänningslagen. Eftersom verket inte bedömer dig som flykting avslås din ansökan om resedokument och flyktingförklaring.

### **Därför anser vi inte att du är skyddsbehövande i övrigt**

En utlänning som inte är flykting räknas som skyddsbehövande i övrigt enligt 4 kap. 2 § utlänningslagen, om han eller hon har lämnat sitt land på grund av att han eller hon

1. känner en välgrundad fruktan för att straffas med döden eller med kroppsstraff, utsättas för tortyr eller annan omänsklig eller förnedrande behandling eller bestraffning
2. behöver skydd på grund av yttre eller en inre väpnad konflikt eller på grund av andra svåra motsättningar i hemlandet känner välgrundad fruktan att utsättas för allvarliga övergrepp, eller
3. inte kan återvända till sitt hemland på grund av en miljökatastrof.

Även en statslös person räknas som skyddsbehövande i övrigt om han eller hon, av samma skäl som ovan, inte är i det land där han eller hon tidigare har bott. Det krävs också att personen inte kan eller på grund av fruktan inte vill återvända dit.

Sådana skyddsbehövande i övrigt har enligt 5 kap. 1 § utlänningslagen rätt till uppehållstillstånd.

Migrationsverket bedömer att du åberopat de allmänt oroliga förhållandena i Gaza. Du har inte åberopat att du riskerar att utsättas för trakasserier och hotelser. Verket finner att de skäl du åberopat inte utgör sådana omständigheter som medför att du är att betrakta som skyddsbehövande i övrigt enligt 4 kap 2 § första stycket 1 utlänningslagen.

Beträffande punkten 2 i den nyss nämnda paragrafen – som avser personer som på grund av väpnad konflikt eller andra svåra motsättningar i hemlandet behöver skydd konstaterar Migrationsverket i likhet med beslut från Kammarätten i Stockholm – Migrationsöverdomstolens ärende nr UMS 1-06, följande. Vad gäller skyddsbehov på grund av situationen på de palestinska områdena är det klart att säkerhetssituationen inom dessa områden är mycket osäker. I folkrättslig mening kännetecknas en intern väpnad konflikt av stridigheter mellan en stats väpnade styrkor och andra organiserade väpnade trupper. Dessa stridigheter måste vara av sådan karaktär att de går utöver vad som klassas som inre oroligheter. Vidare måste de väpnade grupperna ha ett visst mått av territoriell kontroll, vilket låter dem utföra militära operationer. En avgörande faktor för tolkningen av

begreppet är även hur civilbefolkningen drabbas - konflikten måste vara så intensiv att ett återsändande till den asylsökandes del av landet framstår som otänkbart, samtidigt som möjlighet saknas att sända sökanden till en annan landsdel.

Migrationsverket bedömer i likhet med Migrationsöverdomstolen att det för närvarande inte råder en sådan väpnad konflikt som avses i 4 kap. 2 § första stycket 2 utlänningslagen i aktuellt område.

Frågan kvarstår då om du skall anses som skyddsbehövande i övrigt på grund av andra svåra motsättningar i hemlandet. Med svåra motsättningar avses bl.a. politisk instabilitet där maktförhållandena är sådana att rättssystemet inte opartiskt värnar befolkningens grundläggande mänskliga rättigheter. Det kan röra sig om en konflikt mellan olika befolkningsgrupper, mellan en befolkningsgrupp i en del av landet och statsmakten eller mellan å ena sidan staten eller en befolkningsgrupp i landet och å andra sidan en annan stat, som dock inte nått en sådan nivå att en väpnad konflikt kan anses föreligga. Av bestämmelsen framgår att det skall finnas ett orsakssamband mellan de övergrepp som utlänningsgruppen riskerar att utsättas för och de svåra motsättningar som finns i hemlandet, se prop. 2004/05: 170 s. 274.

Migrationsverket gör den bedömningen att situationen i Gaza för närvarande är sådan att det föreligger svåra motsättningar. Migrationsverket konstaterar att du inte har åberopat att du utsatts för några övergrepp på palestinskt område annat än längre tillbaka i tiden. Du hade åren 1989 –1991 hållits fängslats av israelerna för att du på oriktiga grunder hade anklagats för att ha kastat stenar och molotovcocktails. Migrationsverket finner att det inte finns något i din berättelse som tyder på att du skulle komma att utsättas för övergrepp om du återvänder till Gaza. Migrationsverket bedömer att du under rådande förhållanden inte är att anse som skyddsbehövande i övrigt.

I inlagan yrkas även att du till följd av din situation i Gaza beviljas uppehållstillstånd på grund av synnerligen ömmande omständigheter. Det framgår av 5 kap. 6 § utlänningslagen att en utlänning kan få uppehållstillstånd i Sverige på grund av synnerligen ömmande omständigheter. Enligt förarbetena (prop.2004/05:170 s. 185) till lagen ska det vara fråga om situationer som inte omfattas av någon av huvudgrunderna för uppehållstillstånd. Regeringen har också uttalat att begreppet synnerligen ömmande omständigheter skall markera att det rör sig om en undantagsbestämmelse. De omständigheter som åberopats är inte av det slag att de kan anses utgöra synnerligen ömmande omständigheter enligt 5 kap 6 § utlänningslagen.

Det föreligger inte heller någon annan grund för att bevilja dig uppehållstillstånd. Eftersom det inte finns någon grund för att ge dig

uppehållstillstånd avslår Migrationsverket din ansökan om uppehålls- och arbetstillstånd och utvisar dig från Sverige med stöd av 8 kap. 7 § utlänningslagen.

**Överklagande**

Information om hur du kan överklaga hittar du på beslutets sista sida.

Expert - Verksamhetsområde asyl

Föredragande

**kopia till**

Offentligt biträde:

Migrationsverkets mottagningsenhet