



**KLAGANDE**

Migrationsverket  
Mottagningsenheten i Falkenberg  
Box 94  
311 21 Falkenberg

**MOTPART**

Barn- och utbildningsnämnden i Falkenbergs kommun  
311 80 Falkenberg

**ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE**

Länsrättens i Hallands län dom den 19 juli 2004 i mål nr 1076-04, se bilaga A

**SAKEN**

Ersättning enligt 5 § förordningen (2002:1118) om statlig ersättning för asylsökande m.fl.

Migrationsverket yrkar att kammarrätten, med ändring av länsrättens dom, fastställer verkets avslagsbeslut samt anför följande. I skollagen (1985:1100) framgår att kommunerna är huvudmän för särskolan. Varje kommun är skyldig att för eleverna i särskola anordna kostnadsfri skolskjuts, om sådan behövs med hänsyn till avstånd, trafikförhållanden, elevens funktionshinder eller någon annan särskild omständighet (6 kap. 6 § tredje stycket). Sedan januari 2002 har asylsökande barn och ungdomar rätt att få undervisning inklusive särskola inom det offentliga skolväsendet på i huvudsak samma villkor som gäller för barn bosatta i Sverige (SFS 2001:976). Kommunerna har rätt till statlig ersättning för asylsökande barns utbildning i särskolan. Av 5 § första stycket i asylersättningsförordningen framgår att sådan ersättning i normalfallet betalas med ett schablonbelopp. Vid fastställandet av de olika schablonbeloppen i paragrafen har regeringen tagit hänsyn till att asylsökande barn m.fl. kan förväntas kräva extra stöd och grundat sina

bedömningar på marginalkostnadsberäkningar. Det bestämdes att den statliga ersättningen avseende undervisning i grundskolan skulle höjas och att samma ersättning ska lämnas för undervisning i skolformer motsvarande grundskolan. Enligt uttalande i prop. 2000/01:115 s. 24 anser regeringen att schablonbeloppen förväntas "täcka de totala kostnaderna med undantag för skollokaler". – Utöver schablonbeloppen får Migrationsverket efter särskild prövning lämna ersättning till en kommun för elever med särskilt behov av stöd och för andra extraordinära kostnader. I propositionen nämner regeringen att sådan ersättning t.ex. får lämnas för barn i särskolan. Däremot nämner regeringen inte vilka slags kostnader verket får lämna extra ersättning för. Även före den 1 januari 2002 gav Migrationsverket kommunerna ersättning för kostnader för barn i särskolan som översteg då gällande schablonbelopp för grundskoleundervisning; se Ds 2000:26 s. 65. Verket vill framhålla att asylsökande barn inte hade någon uttrycklig rätt till undervisning i särskolan eller specialskolan och att de kommuner som erbjöd plats i sådana skolor inte hade rätt till författningsreglerad statlig ersättning. Ersättningens storlek fastställdes därför genom avtal mellan verket och respektive kommun, varvid parterna utgick från nivån på den statliga ersättningen för grundskoleundervisningen enligt då gällande 28 a § förordningen (1990:927) om statlig ersättning för flyktningmottagande m.m. Den del av den avtalade ersättningen som översteg schablonbeloppet var avsedd att ge kommunerna ersättning för kostnader för barn som behövde särskilt stöd i undervisningen. – Med ledning av nämnda motivuttalanden och tidigare praxis utbetalar Migrationsverket efter särskild ansökan extra ersättning till kommuner för kostnader avseende särskilda stödinsatser för enskilda elevers undervisning, t.ex. för en särskild assistent för att en elev med koncentrationssvårigheter eller andra symtom p.g.a. tidigare traumatiska upplevelser ska kunna delta i gruppundervisning. Verket anser emellertid att ersättning som överstiger schablonbeloppet i normalfallet inte får betalas för en kommuns ordinarie kostnader för utbildning för asylsökande barn och ungdomar m.fl., t.ex. kostnader för särskolebarns skolskjuts. I det nu

aktuella ärendet har Falkenbergs kommun utöver schablonbeloppet ansökt om ytterligare ersättning med 11 625 kr för skolskjutskostnader för en asylsökande elev i träningsskolan inom den obligatoriska särskolan i Falkenberg under perioden 9 januari - 27 februari 2004. Enligt kommunen reser alla elever i träningsskolan i Falkenberg med taxi eller handikappfordon. Det är således inte enbart asylsökande elever som får sådan service. Enligt verkets mening kan den i ärendet aktuella asylsökande elevens behov av skolskjuts inte anses vara en särskild följd av asylmottagandet. Kommunens uppgift visar tvärtom att kostnader av nämnda slag är en kostnad som kommunen regelmässigt har att räkna med för elever i särskolan. Kostnaden för den asylsökande elevens skolskjuts kan inte anses vara extraordinär och utbetalat schablonbelopp är avsett att ge kommunen ersättning för bl.a. nämnda kostnad.

Barn- och utbildningsnämnden anser att kammarrätten skall avslå överklagandet och anför följande. Den elev som framställningen gällde är multihandikappad – utveckningsstörd och rullstolsbunden – och måste därför resa i särskilt handikappanpassat fordon. Hans familj placerades, trots Migrationsverkets kunskap om pojkens handikapp, i en bostad i Ätran ca fyra mil från Falkenberg och aktuell skola. I grunderna för förordningen om statlig ersättning för flyktingmottagning nämns speciellt att särskild ersättning skall utgå för extra kostnader för elever med behov av särskilt stöd. Handikappfordonsresor framstår för nämnden som tydligt exempel på extraordinära insatser. Det rör sig inte om några marginalkostnader och staten bör därför svara för ersättning för verkliga kostnader.

---

Kammarrätten anser inte att det som Migrationsverket numera anfört utgör skäl att frånga länsrättens bedömning och avslår därför överklagandet.

HUR MAN ÖVERKLAGAR  
Formulär 1 (bilaga B)



**KLAGANDE**

Barn- och utbildningsnämnden i Falkenbergs kommun  
311 80 FALKENBERG

**MOTPART**

Migrationsverket  
Mottagningsenheten i Falkenberg  
Box 94  
311 21 FALKENBERG

**ÖVERKLAGAT BESLUT**

Migrationsverkets beslut den 13 april 2004

**SAKEN**

Ersättning enligt 5 § förordningen (2002:1118) om statlig ersättning för asylsökande m.fl.

Barn- och utbildningsnämnden i Falkenbergs kommun har hos Migrationsverket begärt ersättning för skolskjutskostnader för asylsökande elev i den obligatoriska särskolans träningskola under perioden den 9 januari – den 27 februari 2004 med 11 625 kr. Genom det överklagade beslutet har Migrationsverket avslagit denna ansökan med motiveringen att skolskjuts ingår i schablonbeloppet som betalas för särskoleelever (6 kap 6 § skollagen)

Barn- och utbildningsnämnden yrkar att sökt ersättning beviljas och anför i huvudsak följande. Resorna pågick under 31 dagar och kostnaden per dag uppgick till 375 kr. Ersättning begärdes därför om 11 625 kr. Eleven, som framställningen gällde, är flerhandikappad, utvecklingsstörd och rullstolsbunden och måste därför resa i särskilt handikapp anpassat fordon. Hans familj placerades av Migrationsverket i en bostad i Ätran, ungefär 4 mil från Falkenberg och aktuell skola.

Migrationsverket finner inte anledning att ändra det överklagade beslutet. Skolskjuts ingår enligt Migrationsverkets mening i det schablonbelopp som kommunen erhåller enligt 5 § förordningen om statlig ersättning för asylsökande m.fl. och är en av kommunens ordinarie uppgifter enligt 6 kap. 6 § skollagen. Skolskjuts utgör inte heller enligt Migrationsverkets

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 131 301 04 Halmstad	Södra vägen 5	035-13 29 00 E-post: lansrattenihalland@dom.se	035-21 35 62	måndag – fredag 09:00 - 15:00

mening en sådan extra kostnad som omnämns i 5 §. Här avses enligt Migrationsverket mening pedagogiska insatser för elev med särskilt behov av stöd.

#### DOMSKÄL

Enligt 5 § förordningen om statlig ersättning för asylsökande m.fl. har en kommun eller landsting rätt till ersättning för kostnader för utbildning för barn till sådana utlänningar som avses i 1 § första stycket samt 8 § andra och tredje styckena lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl. Ersättningen får betalas för barn som vistas på en mottagningsenhet eller i en kommun och som får utbildning med stöd av förordningen (2001:976) om utbildning, förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg för asylsökande barn m.fl. Ersättningen betalas med schablonbelopp. Enligt 5 § tredje stycket samma förordning får Migrationsverket efter särskild prövning betala ersättning till en kommun för extra kostnader för elever med särskilt behov av stöd och för andra extraordinära kostnader för skolverksamhet.

Frågan i målet är om kostnaden för taxiresor på 11 625 kr skall anses ingå i schablonbeloppet eller utgöra en extraordinär kostnad enligt 5 § nämnda förordning. Vad som ingår i schablonbeloppet är inte preciserat. Det är detsamma för barn i grundskola, obligatorisk särskola, specialskola och sameskola och oavsett det enskilda barnets behov.

En kommun är skyldig att tillhandahålla skolskjuts i vissa fall. För elever i särskola gäller enligt 6 kap. 6 § tredje stycket skollagen att kostnadsfri skolskjuts skall anordnas om sådan behövs med hänsyn till färdvägens längd, trafikförhållandena, elevens funktionshinder eller någon annan särskild omständighet.

Den i målet aktuella kostnaden är en särskild följd av asylmottagande och synes därför inte vara en kostnad som kommunen regelmässigt har att räkna med. De kan inte heller antas att barn som avses i ovannämnda förordning normalt har sådana behov att de får skolskjuts (jfr Kamrarrätten i Göteborg målnr 7122-03 den 24 maj 2004). Länsrätten finner därför att taxikostnaden om 11 625 kr är en extraordinär kostnad för skolverksamheten. Barn- och utbildningsnämnden har således rätt till ersättning.

DOMSLUT

Länsrätten förordnar, med bifall till överklagandet, att Barn- och utbildningsnämnden i Falkenbergs kommun har rätt till ersättning från Migrationsverket för extraordinära kostnader för skolverksamheten med 11 625 kr.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1)

I avgörandet har förutom rådmannen

deltagit nämndemännen