

KLAGANDE

Socialnämnden i Hultsfreds kommun

Ombud:

MOTPART

Migrationsverket, Region Syd

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE

Länsrättens i Kalmar län dom den 10 maj 2004 i mål nr 1775-03,
se bilaga A

SAKEN

Ersättning enligt förordningen (2002:1118) om statlig ersättning för asylsökande m.fl.

Socialnämnden vidhåller sitt yrkande och anför i huvudsak följande. Kommunen har det yttersta ansvaret för personer som vistas i kommunen och det är kommunen som enligt 6 kap. 1 och 2 §§ socialtjänstlagen (2001:453) skall sörja för att den som behöver vårdas eller bo i annat hem än det egna tas emot i ett familjehem eller i ett hem för vård och boende. Vidare ansvarar varje kommun för att det finns tillgång till familjehem eller hem för vård och boende för enskilda och familjer som behöver vårdas och bo utanför det egna hemmet. Således åligger det kommunen att svara för dessa insatser när ett sådant behov uppstår. Asylersättningsförordningen ersätter vissa av de kostnader som uppstår genom att kommunen har ovan angivna ansvar även för asylsökande. Ersättning enligt nämnda förordning lämnas för vård som ges med stöd av socialtjänstlagen eller lagen (1990:52) med särskilda bestämmelser om vård av unga (LVU) under den tid som barnets ansökan om uppehållstillstånd prövas. Begreppet "vård av barn" måste prövas mot socialtjänstens bestämmelser. Enligt 6 kap. 2 § socialtjänstlagen kan vården i familjehem

eller i hem för vård eller boende omfatta både barn och föräldrar. – Gemensamt för ärendena i förevarande mål är att barnen hade vårdbehov men vården skulle inte ha varit verkningsfull utan tillgång till föräldrarna, då det handlade om anknytningsproblematik och att sammanföra familjen till en fungerande sådan. Föräldrarnas frånvaro i vården skulle ha förhindrat barnens rehabilitering och en förutsättning för barnens tillfrisknande var att familjen var tillsammans. Familjerna hade under vårdtiden sitt stadigvarande boende på Migrationsverket i Hultsfred och hade således inte flyttats till behandlingshemmet. – Kostnaderna för tolk på behandlingshemmet har varit nödvändiga för att kunna genomföra behandlingssamtal. Vidare har kommunen haft kostnad för översättning av en utredning enligt LVU. Liksom det i vårdavgiften på behandlingshemmet ingår delposter som kostnader för mat, lokal, psykolog, behandlingsassistent etc. ingår också tolkkostnader som en del för att kunna utföra behandlingen. Kostnaden för tolk bör således anses ingå i behandlingskosten för vård av barn och ersättas enligt 7 § ersättningsförordningen. De resor för vilka ersättning yrkas avser resor för behandlingssamtal och uppföljning.

Migrationsverket bestrider bifall till överklagandet och anför bl.a. följande. I asylersättningsförordningen finns explicit angivet att ersättning lämnas för vård av barn under 18 år. Ersättning för vuxna kan därför inte utgå enligt denna paragraf. I de fall barn och vuxna vårdats tillsammans kan ersättning lämnas för vård av barn men inte för vård av vuxna.

DOMSKÄL

Socialnämndens yrkande avser dels ersättning om sammanlagt 996 996 kr hänförliga till kostnader för föräldrar som kommunen har haft vid placering av barn tillsammans med deras föräldrar för behandling i hem för vård och boende med stöd av socialtjänstlagen, dels ersättning för kostnader för tolkar och resor i samband med nämnda behandlingar och dels kostnad för översättning av en utredning enligt LVU.

Enligt 7 § asylersättningsförordningen har en kommun rätt till ersättning för kostnader för vård av barn under 18 år i ett annat hem än barnets eget, om barnet omfattas av 1 § första stycket lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl. Ersättning lämnas för vård som ges med stöd av socialtjänstlagen (2001:453) eller lagen (1990:52) med särskilda bestämmelser om vård av unga under den tid som barnets ansökan om uppehållstillstånd prövas.

Av socialtjänstlagen framgår att vård utanför hemmet kan ske av barn och vårdnadshavare tillsammans. 7 § asylersättningsförordningen innehåller inte något undantag om att ersättning inte skall lämnas när vård ges utanför hemmet tillsammans med vårdnadshavaren. På grund av det anförda har Hultsfreds kommun i aktuella fall rätt till ersättning för hela den kostnad som har uppstått på grund av vården av barnen. Vad däremot gäller såväl kostnaderna för tolkar och resor som kostnaden för översättning av en LVU-utredning kan dessa enligt kammarrättens mening inte anses utgöra sådana kostnader som är ersättningsgilla med stöd av aktuellt lagrum.

Till följd av det ovan anförda skall överklagandet delvis bifallas och Hultsfreds kommun tillerkännas statlig ersättning med ytterligare 996 996 kr avseende vårdkostnader.

DOMSLUT

Kammarrätten bifaller överklagandet delvis och ändrar länsrättens dom på så sätt att Hultsfreds kommun tillerkänns ersättning med ytterligare 996 996 kr avseende vårdkostnader enligt asylersättningsförordningen.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga B (formulär 1).

Föredragande:





LÄNSRÄTTEN I
KALMAR LÄN

DOM
2004-05-10
Meddelad i
Kalmar

BILAGA A

15.18
Mål nr
1775-03 E
Rotel 3

Sid 1 (4)

KLAGANDE

Socialnämnden i Hultsfreds kommun
Box 508
577 26 HULTSFRED

MOTPART

Migrationsverket
Mottagningsenheten i Hultsfred
c/o Mottagningsenheten i Hultsfred
Box 157
577 24 HULTSFRED

ÖVERKLAGAT BESLUT

Migrationsverket
Beslut 2003-11-20, se bilaga 1
Diarienummer Hu-539-3-66

SAKEN

Ersättning enligt förordningen (2002:1118) om statlig ersättning för asylsökande m.fl.

Socialnämnden i Hultsfreds kommun yrkar att få hela den begärda ersättningen.

Migrationsverket bestrider yrkandet.

DOMSKÄL

Socialnämnden anför följande. Aktuella placeringar av familjer pågick innan juli 2003 då Migrationsverket informerade om tillämpningen av den nya förordningen om asylsökande. Med stöd av verkets interna dokument av den 22 maj 2003 anser nämnden att avtal kommit till stånd vilket berättigar till ersättning för samtliga kostnader i samband med aktuella placeringar. I samtliga ärenden har verkets handläggare påtalat behovet av insatser från socialtjänsten då ingen möjlig lösning fanns inom verkets ramar. Föräldrarnas förmåga att ta hand om barnen har i många fall varit obefintlig och det har funnits ett vårdbehov flertalet

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 614 391 26 Kalmar	Smålandsgatan 28	0480-47 78 00 E post: lansratten@lrh.dom.se	0480-851 05	måndag – fredag 09:00 - 12:00 13:00 - 15:00

2004-05-10

timmar av dygnet. Möjligheten för familjens tillfrisknande förutsätter att familjen är tillsammans.

Migrationsverket anför följande. Det dokument som kommunen hänvisar till är ett internt arbetsmaterial som inte har status av styrdokument eller praxisbildande beslut. Utsagorna får stå för enskilda tjänstemän och dokumentet är avsett som en exempelsamling kring frågor som uppstått vid prövning enligt förordningen. Dokumentet sändes till kommunen som information kring olika frågor. Den skrivelse som kommunen hänvisar till är en del av ett skriftligt beslut i ett ärende. Skrivningen är en allmän information och inte något förhandsbesked vad som gäller vid framtida ansökningar. Att ett avtalsförhållande skulle föreligga är en ensidig tolkning från kommunens sida och bestrids. De tidigare bifall till ansökningar som kommunen hänvisar till är felaktigt fattade beslut som dock varit gynnande för kommunen. Att kommunens beslut om insatser fattats i "samförstånd" med, "i samverkan med" eller att "Migrationsverket tillstyrkt denna lösning" innebär endast att Migrationsverket varit informerat om kommunens beslut. Några förhandsbesked eller utfästelser om ersättning har aldrig gjorts.

Socialförvaltningen svarar följande. Socialförvaltningen har fått tillgång till det dokument som gäller riktlinjer för Migrationsverkets praxishantering av ansökningar från kommunen, daterat den 22 maj 2003. Enligt uppgift från Migrationsverket skall förordningen tolkas enligt de angivelser som står i denna. De kostnader som ansökningen gäller är kostnader som har uppstått vid placeringar av barn och familjer utanför sitt eget hem, således i familjehem eller hem får vård eller boende. Nämnden har fått informationen från Migrationsverket att har kommunen tidigare ersatts för placering av familj på behandlingshem får det betraktas som ett godkännande och att även kvarvarande tid på behandlingshemmet skall ersättas. Genom Migrationsverkets tidigare beslut den 17 april 2003; att bevilja samtliga kostnader för placering för familjer kvartal 1, får det anses att ett avtal ingåtts mellan Migrationsverket och socialnämnden. Ersättning skall således utgå även i fortsättningen tills placeringarna är avslutade. Det är oväsentligt om Migrationsverket hävdar att det tidigare fattade besluten var felaktiga beslut. I flera av dessa ärenden har familjernas handläggare på verket tagit initiativ till och påtalat för nämnden att situationen i familjens hem är sådan att nämnden måste vidta åtgärder.

Migrationsverket svarar följande. De kostnader som ersatts avser kostnader för barn. De kostnader som inte beviljats avser sådant som inte avses i den aktuella förordningen. Åberopade dokument har utarbetats internt som ett stöd i den administrativa hanteringen och har inte status av styrdokument. Eftersom exempelsamlingen främst avser att klargöra skillnaden mellan transfereringskostnader och kostnader som ska belasta enhetens budget har man endast i förbigående berört den rättsliga distinktionen mellan dessa två typer av åtaganden. Skulle det anses föreligga ett avtal mellan verket och Hultsfreds kommun i denna angelägenhet hävdar verket att länsrätten är obehörig att handlägga målet. Exempelsamlingen har efter påpekande ändrats så att det numera klart anges att enheten kan upphöra med betalning. Den omständigheten att verket tidigare betalat för vissa nyttigheter eller tjänster ger inte stöd för antagandet att det skulle innebära att ett avtal uppstått.

DOMSKÄL

I 7 § förordningen om ersättning för asylsökande anges följande. En kommun har rätt till ersättning för kostnader för vård av barn under 18 år i ett annat hem än barnets eget, om barnet omfattas av 1 § första stycket lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl. Ersättning lämnas för vård som ges med stöd av socialtjänstlagen (2001:453) eller lagen (1990:52) med särskilda bestämmelser om vård av unga under den tid som barnets ansökan om uppehållstillstånd prövas. Om ansökan om uppehållstillstånd avslås och ett beslut om avvisning eller utvisning skall verkställas lämnas ersättning också för vård under tiden fram till dess barnet lämnar landet.

Av 11 § framgår att utöver ersättning enligt bl.a. 7 § får Migrationsverket lämna ersättning till kommuner som haft betydande extraordinära kostnader för personer som avses i 1 § första stycket lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl.

I 15 § sägs att beslut om ersättning enligt 11 § får överklagas hos regeringen.

Länsrätten gör följande bedömning.

Det tidigare beslutet avseende det första kvartalet 2003 har endast rättskraft vad gäller den ersättningsfråga som då var aktuell och har ingen bindande verkan för senare ersättningsfrågor.

Huruvida ett avtal föreligger mellan kommunen och Migrationsverket på det sätt kommunen påstår är en civilrättslig fråga som inte kan prövas av länsrätten.

Kostnaderna för vuxnas vistelse i hem för vård och boende, resekostnader samt tolk- och översättningskostnader är inte sådana kostnader som omfattas av 7 § förordningen om ersättning för asylsökande.

Länsrätten är inte behörig att pröva om nyss angivna kostnader kan ersättas med stöd av 11 § förordningen om ersättning för asylsökande. Det kan nämnas att kommunen i den frågan har överklagat Migrationsverkets beslut till regeringen.

Överklagandet skall avslås.

DOMSLUT

Länsrätten ändrar inte Migrationsverkets beslut.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 2 (Dv 3109/1d).



Bilaga 1
1 (2)

Enheten i Hultsfred

Beslut
2003-11-20

Diarienummer
Hu-539-3-66

Hultsfreds kommun
Socialförvaltningen
Box 500
577 26 Hultsfred

H. 1383

Beslut angående er ansökan om ersättning avseende kostnader för bistånd enligt Socialtjänstlagen.

Till Migrationsverket enheten i Hultsfred har inkommit en ansökan om ersättning för extraordinära kostnader på 3.270.261kr. för bistånd till asylsökande enligt socialtjänstlagen.

Som lagstöd för er ansökan har ni angivit §§ 7 och 11 i Förordningen om statlig ersättning för asylsökande m.fl. (SFS 2002:1118). Migrationsverket prövar därför er ansökan enligt detta.

Ni har ansökt om ersättning för nio ärenden/poster vilka nedan redovisas med de löpnummer och diarienummer som ni angivit i er ansökan.

1.
Ersättning beviljas enligt § 7 med 384.300kr för vård av tre barn i HVB-hem. Kostnader för vuxna ersätts inte, ej heller särredovisade kostnader för resor och tolkar.
2.
Ersättning beviljas enligt § 7 med 473.480kr för vård av två barn i HVB-hem. Kostnader för vuxna ersätts inte, ej heller särredovisade kostnader för resor och tolkar.
3.
Ersättning beviljas enligt § 7 med 531.970kr för vård av ett barn enligt LVU. Kostnader för översättning ersätts inte, ej heller särredovisade kostnader för resor och tolkar.
4.
Ersättning beviljas enligt § 7 med 502.000kr för vård av två barn i HVB-hem. Kostnader för vuxna ersätts inte, ej heller särredovisade kostnader för resor och tolkar.
5.
Kostnader för resor och tolkar ersätts inte.

6.
Ersättning beviljas enligt § 7 med 9.905kr för vård av ett barn i HVB-hem.

7.
Ersättning beviljas enligt § 7 med 57.826kr för vård av två barn i familjehem.

8.
Ersättning beviljas enligt § 7 med 19.492kr för vård av ett barn i familjehem. Kostnader för resor ersätts inte.

9.
Ersättning beviljas enligt § 7 med 115.576kr för vård av ett barn i familjehem. Kostnader för resor och tolkar ersätts inte.

Besluten att ej bevilja ersättning för kostnader för vård av vuxna med 996.996kr och kostnader för tolkar, översättningar och resor med 178.717kr grundar sig på Migrationsverkets uppfattning att dessa kostnader ej är sådana som avses i § 11 i SFS 2002:1118.

Sammanlagt beviljar Migrationsverket ersättning till Hultsfreds kommun med 2.094.549kr enligt § 7 SFS 2002:1118.

Ersättningen utbetalas till Hultsfreds kommuns postgiro 33687-5.

Ersättning som lämnats enligt denna förordning (SFS 2002:1118) får enligt § 13 krävas åter helt eller delvis om den utbetalats till följd av att kommunen eller landstinget lämnat oriktiga eller ofullständiga uppgifter.

Detta beslut kan vad gäller beslut enligt § 7 överklagas hos Länsrätten i Kalmar län.

Beslut enligt § 11 får överklagas hos regeringen.

Överklaganden skall dock lämnas in till Migrationsverket i Hultsfred och komma in till verket inom tre veckor från den dag Ni fick del av beslutet. Ange i överklagandet vilket beslut Ni vill ha ändrat och hur Ni vill ha det ändrat.

Med vänlig hälsning