

2012-11-06

## Fråga-svar

### **Förenade Arabemiraten. Icke-medborgare – palestinier - sponsorsystemet – garantier - arbetsmarknad**

#### **Fråga**

Information efterfrågas om icke-medborgare i förhållande till sponsorsystemet/garantier i Förenade Arabemiraten (FAE).

Hur ser palestinernas situation ut? Vilka är deras möjlighet till inresa?

Hur är arbetsförhållandena?

#### **Svar**

Landinfo ang. palestinier i FAE med flera gulfstater. Sponsorsystem och arbetsförhållanden/arbetsmarknad tas upp:

*Palestinske gjestearbeidere i De Forente Arabiske Emirater, Kuwait og Qatar*, 2010-10-20. Lifos 27417

Landinfo har även skrivit en kortare rapport om statslösa palestiniers möjlighet att resa in i Kuwait och andra Gulfstater där bl.a. FAE berörs. Landinfo, *Kuwait og andre Gulfstater: Statsløse palestineres muligheter for innreise*, 2012-08-23. Lifos 27237

US Department of State har sammanställt info om arbetsförhållandena i landet:

*2011 Country Reports on Human Rights Practices - United Arab Emirates*, 2012-05-24. Lifos 27935. Se Stycket *d. Acceptable Conditions of Work* (s. 26 ff)

## Human Rights Watch (2012) om sponsorsystemet<sup>1</sup>:

The sponsorship system requires workers to seek their sponsoring employer's consent in order for them to legally change jobs, and only after two years of working for their sponsor. Employers must report workers who quit jobs without their permission to government authorities. Once a sponsor reports a worker, authorities cancel his or her residency permit and he or she becomes an illegal resident in the country. According to UAE law, "workers must have spent at least three years working for their sponsor (according to the date their labor card was issued) before becoming eligible to request the sponsor's consent to transfer sponsorship, which they may do only once during their tenure in the country. Art.s 2, (4)(c), Ministerial Decision No.826 (2005), Regarding the Executive Regulations for Labor Sponsorship Transfer. There are no criteria prohibiting a sponsor from arbitrarily or unreasonably withholding consent or requiring the worker to pay a fee for transfer consent. The original sponsor's consent is not required only if the new sponsor pays all the required fees and shows that the previous sponsor has not paid the worker for more than two months. See UAE Ministry of Labor and Social Affairs, The Protection of the Rights of Workers in the United Arab Emirates: Annual Report 2007, p.13. (s. 23 – fotnot 10)

## UD (2012) ang. palestinier, arbetskraftsinvandring, medborgarskap mm:

Regeringen kvarhåller en del personer som söker flyktningstatus, särskilt palestinier, i väntan på att få bosättning i tredjeland. I praktiken har dock flyktningar möjlighet att bosätta sig som arbetskraftsinvandrare i Förenade Arabemiraten på samma villkor som övrig invandrad arbetskraft.

Det finns olika uppgifter om antalet personer utan medborgarskap i Förenade Arabemiraten där siffran varierar mellan 20 000–100 000. Enligt UNHCR finns det idag 8 600 statslösa, bland annat palestinier med egyptiskt, syriskt eller libanesiskt resedokument. Dessa personer har rätt att stanna och arbeta i landet. År 2009 fick statslösa personer möjlighet att ansöka om medborgarskap i Förenade Arabemiraten och 1 300 ansökningar om medborgarskap blev beviljade. Förenade

---

<sup>1</sup> HRW har skrivit en annan rapport om gästarbetare i UEA mm. Ett längre stycke där handlar om just sponsorsystemet: *"The Island of Happiness". Exploitation of Migrant Workers on Saadiyat Island, Abu Dhabi*. 2009-05-19.  
<http://www.unhcr.org/refworld/pdfid/4a125f4b2.pdf>  
(Hämtad 2012-11-06)

Arabemiraten tillåter inte dubbelt medborgarskap. Regeringen arbetar med att förbättra levnadsförhållanden för statslösa som utan identitetshandlingar har begränsad rörlighet inom landet och internationellt. (s. 15-16)

UD skriver även om arbetsmarknaden/rätten till arbete/förhållandena på arbetsmarknaden, se stycket *Ekonomiska, sociala och kulturella rättigheter* (s. 9 ff)

UNHCR (2012):

All non-citizens in the UAE fall under national immigration laws (Expatriate law) with regard to their legal status in the country including refugees and asylum seekers who are registered with UNHCR. Thus, they are covered by national immigration laws, which clearly provide that work sponsorship is an essential prerequisite for becoming a legal resident in the country and that deportation is a possible consequence of overstaying a legal residence permit. (s. 2-3)

Landguiden från Utrikespolitiska institutet (2011) ang. landets arbetsmarknad:

En stor del av arbetskraften i Förenade Arabemiraten utgörs av utländska gästarbetare utan medborgarskap i landet. Dessa lever oftast under svåra förhållanden och har, till skillnad från medborgarna, inte tillgång till avgiftsfri hälsovård, utbildning och andra sociala förmåner.

Regeringen försöker att öka andelen medborgare i arbetslivet, inte minst på kvalificerade poster. 99 procent av de anställda i privata sektorn är utlänningar. I de fem mindre, och fattigare emiraten beräknas över hälften av medborgarna vara utan arbete, och många pendlar till Dubai där de behandlas nästan som gästarbetarna.

Fackföreningar eller andra intresseorganisationer är förbjudna, även om regeringen ända sedan 2004 lovat att ändra på detta. I vissa fall har myndigheterna valt att tolerera att arbetare som inte har fått lön strejkar och demonstrerar. Efter en byggarbetsstrejk 2007 höjdes minimilönen.

Arbetslösheten går inte att beräkna på vanligt sätt eftersom de utländska arbetarna oftast tvingas resa hem om de förlorar jobbet. Genomsnittslönen för medborgare

är dubbelt så hög som för legalt invandrade, kvalificerade arbetare. Övergrepp mot illegala invandrare är vanliga.

Inhemska nyhetstidningen Khaleej Times<sup>2</sup> skriver om arbetsmarknaden:

*UAE job market rebounds*, 2012-09-20

[http://www.khaleejtimes.com/kt-article-display-1.asp?xfile=/data/uaebusiness/2012/September/uaebusiness\\_September182.xml&section=uaebusiness](http://www.khaleejtimes.com/kt-article-display-1.asp?xfile=/data/uaebusiness/2012/September/uaebusiness_September182.xml&section=uaebusiness)

(Hämtad 2012-11-06)

---

Denna sammanställning av information/länkar är baserad på informationssökningar gjorda under en begränsad tid. Den är sammanställd utifrån noggrant utvalda och allmänt tillgängliga informationskällor. Alla använda källor refereras. All information som presenteras, med undantag av obestridda/uppenbara fakta, har dubbelkontrollerats om inget annat anges. Sammanställningen gör inte anspråk på att vara uttömmande och bör inte tillmätas exklusivt bevisvärde i samband med avgörandet av ett enskilt ärende. Informationen i sammanställningen återspeglar inte nödvändigtvis Migrationsverkets officiella ståndpunkt i en viss fråga och det finns ingen avsikt att genom sammanställningen göra politiska ställningstaganden. Refererade dokument bör läsas i sitt sammanhang.

## Källförteckning

Human Rights Watch, *The Island of Happiness Revisited: A Progress Report on Institutional Commitments to Address Abuses of Migrant Workers on Abu Dhabi's Saadiyat Island*, 2012-03-21. Lifos 27250

UD, *Mänskliga rättigheter i Förenade Arabemiraten 2011*, 2012-06-30- Lifos 27952

UNHCR, *Submission by the United Nations High Commissioner for Refugees For the Office of the High Commissioner for Human Rights' Compilation Report - Universal Periodic Review: United Arab Emirates*, 2012-06-01

<http://www.unhcr.org/refworld/pdfid/4ffd31262.pdf>

(Hämtad 2012-11-06)

Utrikespolitiska Institutet, *Landguiden – Förenade Arabemiraten - Arbetsmarknad*

<http://www.landguiden.se>

Texten uppdaterad 24 mars 2011. Informationen hämtad 2012-11-06

---

<sup>2</sup> Dow Jones beskriver tidningen så här: "Broadsheet sized newspaper containing local and international news, sport, business and finance. Country of origin: United Arab Emirates"