

2012-11-15

Syrien: Identitetshandlingar och andra officiella dokument



Kartan hämtad från Perry Castaneda Map Collection

Innehåll

1. Inledning	4
2. Identitetshandlingar	4
2.1. Pass	4
2.2. ID-kort	5
2.2.1. Identitetshandlingar och dokument för statslösa kurder	5
2.2.2. Identitetshandlingar och dokument för palestinska flyktingar	7
2.3. Födelsebevis, äktenskapsbevis och dödsattester	8
2.4. Körkort	8
2.5. Militärkort	8
3. Folkbokföring	9
3.1. Falska handlingar	9
4. Utresetillstånd	9
Källförteckning	10

Om rapporten

Denna rapport är skriven i enlighet med EU:s allmänna riktlinjer för framtagande av landinformation (2008). Den är sammanställd utifrån noggrant utvalda, offentliga och icke offentliga, informationskällor. Alla använda källor refereras. All information som presenteras, med undantag av obestridda/uppenbara fakta, har dubbelkontrollerats om inget annat anges. Informationen har noggrant granskats, utvärderats och bearbetats under en begränsad tid. Sammanställningen gör inte anspråk på att vara uttömmande och bör inte tillmätas exklusivt bevisvärde i samband med avgörandet av ett enskilt ärende.

1. Inledning

Merparten av informationen i denna rapport har hämtats från källor som publicerats innan konflikten i Syrien bröt ut eller i ett tidigare skede av konflikten. Då högaktuellt verifierbart material gällande utfärdande av identitetshandlingar och andra officiella dokument är svårt att få tag på, bör tas i beaktande att informationen i delar av denna sammanställning möjligen kan vara något missvisande med hänsyn till bristande myndighetskontroll och funktion i delar av flera provinser i landet

2. Identitetshandlingar

2.1. Pass

Syriska pass utfärdade innan 2002 är gröna respektive blå och innehåller 52 sidor med fotot inklistrat i passet. Giltighetstiden är fem år med möjlighet till två förlängningar. Den senast typen av syriska pass är mörkblå och började utfärdas i november 2002. Giltighetstiden är sex år och passet innehåller 48 sidor med fotot integrerat i passet. Passet är också något mindre i storleken än de tidigare, och innehåller information om:¹

- Efternamn och förnamn
- Faders och moders namn
- Födelsedatum
- Födelseort
- Kön
- Datum och plats för utfärdande
- Giltighetstid
- Nationellt nummer
- Yrke
-

För att få ett pass utfärdat måste den som ansöker presentera:²

- Ansökningsformulär
- ID-kort (utdrag från folkbokföringsregistret för barn)
- intyg från arbetsgivare
- samtycke från värnpliktskontoret
- foton.

Passen utfärdas till syriska medborgare av Department of Immigration and Passports.³ Kvinnor över 18 år har rätt att ansöka om pass utan tillstånd från

¹ Keesing Documentchecker

² Landinfo, *Temanotat – De palestinske flyktingene i Syria: Registreringsrutiner og identitetsdokumenter*, Landinfo Maj 2011(s.7)
http://landinfo.no/asset/1630/1/1630_1.pdf

³ IRB Canada, *Syria: Follow-up to SYR102397 of 8 March 2007 on the procedures to obtain, renew and replace a passport; information contained in the passport*,

maken eller en manlig släkting. Maken eller släktingen kan dock begära att pass inte ska utfärdas till kvinnan.⁴

Det har under senare tid tagit längre tid att erhålla pass efter ansökan p.g.a. en ökad efterfrågan. Det kan nu ta uppemot 6 månader att få passet. Vidare har gränskontrollen skärpts sedan konflikten startade. Detta drabbar främst unga män i vapenför ålder då gränspoliserna kontrollerar om de genomfört värnplikten och inte blivit inkallade igen.⁵

2.2. ID-kort

Syriska ID-kort utfärdas till medborgare från 16 års ålder av det lokala Civiladministrationskontoret som är underställt inrikesministeriet och sköter folkbokföringsregistren. Alla syriska medborgare har en skyldighet att vara registrerade. Registren är decentraliserade och i varje provins finns ett flertal register.

Mellan 2003 och 2005 ersattes alla gamla syriska ID-kort med nya ID-kort av plast i samma storlek som ett bankkort.⁶ De äldre korten var laminerade och blåa, gröna och rosa i färgen. De nya korten är gröna och rosa till färgen med fotot till vänster med statsvapnet under fotot.⁷ Ansökan sker vid det kontor där personen är registrerad och vid ansökningstillfället lämnar personen sina fingeravtryck. Kortet saknar giltighetstid och byts endast om det går förlorat, då personen måste presentera en polisrapport för att ansöka om ett nytt.⁸

Enligt norska Landinfo utfärdas ID-kort från 14 års ålder och det är obligatoriskt att inneha ID-kort i Syrien.⁹

2.2.1. Identitetshandlingar och dokument för statslösa kurder

En stor grupp kurder i al-Hassaka regionen i nordöstra Syrien blev framtagna sina syriska medborgarskap 1962 och klassas därför som statslösa. Idag utgör denna grupp samt deras efterlevande ca 300 000 personer. Ungefär

<http://www.unhcr.org/refworld/country...QUERYRESPONSE,SYR,4562d8cf2,469cd694c,0.html> (nedladdad 2012-10-12)

⁴ Home Office, *Country of Origin Information Report - Syria*, 2012-08-15 (s.177-178)

<http://www.ukba.homeoffice.gov.uk/sitecontent/documents/policyandlaw/coi/syria/report-08-12.pdf?view=Binary>

⁵ The National, *Syrians face six-month wait for passport to freedom*, (2012-10-25)

<http://www.thenational.ae/news/world/middle-east/syrians-face-six-month-wait-for-passport-to-freedom#full>

⁶ Immigration and Refugee Board of Canada, *Syria: Procedures to obtain, renew and replace a national identity card*, 25 April 2007, SYR102398.E

<http://www.unhcr.org/refworld/docid/469cd693b3.html> (nedladdad 2012-10-12)

⁷ IND Bureau Documenten, Holland – Discs

⁸ Immigration and Refugee Board of Canada, *Syria: Procedures to obtain, renew and replace a national identity card*, 25 April 2007, SYR102398.E

<http://www.unhcr.org/refworld/docid/469cd693b3.html> (nedladdad 2012-10-12)

⁹ Landinfo, *Temanotat – De palestinske flyktingene i Syria: Registreringsrutiner og identitetsdokumenter*, Landinfo Maj 2011 (s.7)

http://landinfo.no/asset/1630/1/1630_1.pdf

hälften av dem är registrerade som utlänningar i den syriska folkbokföringen (ajanib= ”utlänningar”) och kan få särskilda identitetskort utfärdade. Den andra hälften är oregistrerade och saknar därför flera grundläggande rättigheter (maktoumin).¹⁰

Sedan 1980 utfärdar Civiladministrationen i al-Hassaka identitetskort till ajanib. Dessa är upptagna i ett eget register för dem som blev fråntagna medborgarskapet 1962. Kortet är orange-röda till färgen och på vänstra sidan är ett passfoto påklustrat. Vid sidan av kortet framgår att kortet inte är giltigt utanför Syriens gränser eller som resedokument och längre ner står alla personuppgifter. På baksidan framgår att de tillhör gruppen som blev fråntagna sitt medborgarskap 1962. Registren är uppbyggda på samma sätt som de vanliga folkregistren över medborgare. Unika personnummer finns inte men däremot har varje familj ett familjenummer som även framgår på deras identitetskort. De statslösa kurderna ärver statusen efter sin far.¹¹ Enligt Kurd Watch utgör gruppen ajanib ca 154 000 människor år 2008.¹²

Ajanib kan även få resedokument utfärdade. Ansökan sker vid Department of Immigration and Passports i Damaskus. Vid ansökningstillfället ska man bl.a. presentera tre passfotografier och en utskrift från Civiladministrationen i al-Hassaka. Ansökningen processas sedan via säkerhetstjänsten, som verifierar uppgifterna och eventuellt godkänner ansökan. Enligt uppgifter blir dock dessa ansökningar ofta avslagna.¹³

Den 5 april 2011 utfärdade den syriska regimen ett dekret som möjliggör för ajanib att söka syriskt medborgarskap.¹⁴ Ansökan om medborgarskap innefattar intervjuer med den syriska säkerhetstjänsten vilket gjort att få ajanib valt att ansöka. Därutöver förekommer uppgifter att unga kurdiska män som ansökt om medborgarskap har blivit tillfrågade om att göra militärtjänstgöring.¹⁵

Maktoumin kan inte erhålla ID-kort men däremot kan de få identitetsbekaftelser utfärdade (*shihadat tariff*). Dessa utfärdas av deras lokale *Mukhtar* (en offentligt utsedd notarie som bland annat ansvarar för

¹⁰ Landinfo, *Temanotat – Syria: Statslöse kurdere – registreringsrutiner, ID-dokumenter og rettigheter*, Landinfo oktober 2010 (s.3)

http://landinfo.no/asset/1456/1/1456_1.pdf

¹¹ Landinfo, *Temanotat – Syria: Statslöse kurdere – registreringsrutiner, ID-dokumenter og rettigheter*, Landinfo oktober 2010 (s.6-7)

http://landinfo.no/asset/1456/1/1456_1.pdf

¹² Kurd Watch, *Stateless Kurds in Syria. Illegal invaders or victims of a nationalistic policy?* Berlin; Kurd Watch 2010 (s.13)

http://www.kurdwatch.org/pdf/kurdwatch_staatenlose_en.pdf

¹³ Landinfo, *Temanotat – Syria: Statslöse kurdere – registreringsrutiner, ID-dokumenter og rettigheter*, Landinfo oktober 2010 (s.12) http://landinfo.no/asset/1456/1/1456_1.pdf

¹⁴ Home Office, *Country of Origin Information Report - Syria*, 2012-08-15 (s.115)

<http://www.ukba.homeoffice.gov.uk/sitecontent/documents/policyandlaw/coi/syria/report-08-12.pdf?view=Binary>

¹⁵ State of the World's Minorities and Indigenous Peoples 2012, Syria 28 June 2012 (s.208)

<http://www.minorityrights.org/11374/state-of-the-worlds-minorities/state-of-the-worlds-minorities-and-indigenous-peoples-2012.html> (nedladdat 2012-11-07)

legalisering av vissa dokument) och innehåller förutom fotografi även personuppgifter samt en bekräftelse från Mukhtaren att identiteten är känd. Vid ansökan måste personen ha med sig två vittnen som bekräftar identiteten samt skriver under dokumentet. Detta sänds sedan till den lokala säkerhetstjänsten för godkännande. Maktoumin kan inte ansöka om resedokument.¹⁶

2.2.2. Identitetshandlingar och dokument för palestinska flyktingar

Mellan 1948 och 1950 flydde mellan 70 000 och 100 000 palestinier till Syrien. Dessa och deras efterlevande utgör nu en total population på nära 500 000 personer. Drygt 160 000 av dem bor i olika flyktingläger i Syrien. De flesta palestinier i Syrien är registrerade av myndigheterna och har permanenta uppehållstillstånd. De har tillgång till sjukvård, utbildning och arbetsmarknaden på samma sätt som syriska medborgare. De kan även få identitetskort och resehandlingar utfärdade. Det finns dock en mindre grupp palestinier i Syrien som inte är registrerade men vars uppehälle i Syrien accepteras av regimen. Administrationen för de palestinska flyktingarna, General Administration for Palestinian Arab Refugees (GAPAR), är underordnad Arbets- och Socialdepartementet och har hand om registren. Barn ärver flyktingstatusen efter sin far oaktat moderns medborgarskap eller status.¹⁷

GAPAR är ansvariga för utfärdande av ID-kort för de palestinska flyktingarna och precis som för syriska medborgare är det obligatoriskt att inneha ett ID-kort. Identitetskortet för palestinier är i det närmaste identiskt med det som utfärdas till syriska medborgare med skillnaden att det över fotot står skrivet i röd skrift att personen är palestinsk flykting med uppehållstillstånd i Syrien.

För att erhålla ett identitetskort för palestinska flyktingar krävs en ifylld ansökan, fyra passfoton samt faderns ID-kort och familjebok. Personlig inställelse krävs för att söka ID-kort och ytterligare ett krav är att man finns registrerad hos GAPAR.

Registrerade palestinska flyktingar kan även få resedokument utfärdade. Dessa är giltiga i 6 år och för utfärdande ställs samma krav som för syriska medborgare (se kapitel 2.1). Obligatorisk värnplikt gäller även för palestinska flyktingar.¹⁸

De oregistrerade palestinska flyktingarna kan inte erhålla identitetshandlingar av syriska myndigheter. Den äldre generationen kan

¹⁶ Landinfo, *Temanotat – Syria: Statslöse kurdere – registreringsrutiner, ID-dokumenter og rettigheter*, Landinfo oktober 2010 (s.11-12)

http://landinfo.no/asset/1456/1/1456_1.pdf

¹⁷ Landinfo, *Temanotat – De palestinske flyktingene i Syria: Registreringsrutiner og identitetsdokumenter*, Landinfo Maj 2011(s.5-6)

http://landinfo.no/asset/1630/1/1630_1.pdf

¹⁸ Ibid (s.7-8)

inneha utgångna jordanska pass respektive egyptiska resehandlingar beroende på om de kom från Jordanien eller Gaza. PLOs representationskontor i Damaskus kan utfärda olika typer av dokument åt denna grupp, främst ID-bekräftelser och födelsebevis. Vissa kan även ha fått pass utfärdade av den palestinska administrationen på Västbanken.¹⁹

2.3. Födelsebevis, äktenskapsbevis och dödsattester

Civiladministrationen ansvarar för utfärdande av födelsebevis, äktenskapsbevis och dödsattester på begäran. Syrien tillåter inte civila äktenskap utom för utlänningar. Ett äktenskapskontrakt eller ett skilsmässobeslut måste därför först erhållas av den religiösa administrationen för att sedan registreras vid Civiladministrationen för att äktenskapet ska vara giltigt.

När ett nyfött barn registreras hos Civiladministrationen utfärdas ett individuellt födelsebevis där även föräldrarnas äktenskapsstatus framgår. Civiladministrationen kan även utfärda familjebevis.²⁰

2.4. Körkort

Syriska körkort har vanligen rosa bakgrund (det finns en viss typ med grön bakgrund för dem som kör turistbussar) med fotot inklistrat längst ner till vänster där fotot är försett med en guldfärgad stämpel. De utfärdas av Trafikpolisdepartementet, som är underställt inrikesministeriet. Uppgifterna på framsidan är delvis skrivna på engelska och kortet innehåller uppgifter om:²¹

- Namn
- Födelsedatum och födelseort
- Adress och telefonnummer
- Medborgarskap
- Körkortsnummer
- Utfärdandeort
- Blodgrupp
- Datum för utfärdande
- Utgångsdatum

2.5. Militärkort

Militärtjänstgöring i Syrien är obligatorisk för alla män över 18 år. Vid inkallelsen erhåller de en militärbok som de sedan behåller efter fullgjord tjänstgöring. Vid inskrivningen lämnar rekryten in militärboken samt ID-kort i utbyte mot ett militärkort. När tjänstgöringen är fullbordad återfås ID-kort och militärbok i utbyte mot militärkortet.²² Militärboken innehåller data

¹⁹ Ibid (s.10-11)

²⁰ US Department of State, *Syria Reciprocity Schedule*, http://travel.state.gov/v...fees_5455.html?cid=9712#docs (nedladdat 2012-10-10)

²¹ IND Bureau Documenten, Holland – Discs

²² UD, *Svar på förfrågan angående militärtjänst i Syrien m.m.* 2012-06-03. <http://lifosintern.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=27766>

över tjänstgöringen, från att personen inkallas tills denne har fullgjort sin värnplikt. Avkall från värnplikten kan medges i vissa undantagsfall (t.ex. om personen har ett funktionshinder, är ensamstående förälder m.m.). Tjänstgöringen kan även skjutas upp för studenter.²³ De som inte fullgjort sin värnplikt måste skaffa ett särskilt tillstånd för att få ut ett pass.²⁴

Sedan november 2011 ger inte regimen i Syrien uppskov på militärtjänstgöringen för medborgare som studerar. Detta som en följd av konflikten.²⁵

3. Folkbokföring

Som tidigare nämnts sköter Civiladministrationskontoret, som är underställt inrikesministeriet, folkbokföringsregistren. Registren är decentraliserade och i varje provins finns ett flertal register.

Gällande registrerade palestinska flyktingar så sköter GAPAR, som är underordnat Arbets- och Socialdepartementet, registren.

3.1. Falska handlingar

Syriska myndigheter har god översikt över befolkningen och dokumentutfärdanden. Enligt norska Landinfo är omfattningen av falska och felaktigt utfärdade dokument därför begränsat. Tjänstemän som utfärdar handlingar på felaktiga grunder blir hårt bestraffade.²⁶

4. Utresetillstånd

För merparten av syrierna avskaffades kravet på utresetillstånd 2002 men det behölls för vissa grupper såsom statsanställda och de som genomför värnplikt.²⁷ Idag förlitar sig regeringen främst på de reseförbud som registreras på vissa medborgare vilket hindrar dem från att få ett pass utställt.²⁸

Sedan konflikten i Syrien startade blir studenter, som tidigare fått uppskov på militärtjänstgöringen, inte beviljade pass.²⁹

²³ US Department of State, *Syria Reciprocity Schedule*, http://travel.state.gov/v...fees_5455.html?cid=9712#docs (nedladdat 2012-10-10)

²⁴ Migrationsverket, *Aktuellt ang. syrisk militärtjänstgöring*, 2012-05-25

²⁵ Home Office, *Country of Origin Information Report - Syria*, 2012-08-15 (s.70) <http://www.ukba.homeoffice.gov.uk/sitecontent/documents/policyandlaw/coi/syria/report-08-12.pdf?view=Binary>

²⁶ Landinfo, *Temanotat – De palestinske flyktingene i Syria: Registreringsrutiner og identitetsdokumenter*, Landinfo Maj 2011 (s.8-9) http://landinfo.no/asset/1630/1/1630_1.pdf

²⁷ Refugee Review Tribunal, *Syria - SYR38569 - Entry/Exit - Exit Visa - Lebanon - Travel documents - ID Card - Work Permit - Bribery*, (2011-04-14) <http://www.mrt-rrt.gov.au/ArticleDocuments/107/SYR38569.pdf.aspx>

²⁸ Bundesamt für Migration (BFM), *Focus Syrien. Illegale Ausreise und längerer Auslandsaufenthalt*, (2009-10-15) [Lifosdokument 21609]

²⁹ Migrationsverket, *Aktuellt ang. syrisk militärtjänstgöring*, 2012-05-25 [Lifosdokument nr 27597]

Källförteckning

Bundesamt für Migration (BFM), *Focus Syrien. Illegale Ausreise und längerer Auslandsaufenthalt*, (2009-10-15) [Lifosdokument 21609]

Home Office, *Country of Origin Information Report - Syria*, 2012-08-15
<http://www.ukba.homeoffice.gov.uk/sitecontent/documents/policyandlaw/countryoforiginreports/syria/report-08-12.pdf?view=Binary>

Immigration and Refugee Board of Canada, *Syria: Procedures to obtain, renew and replace a national identity card*, 25 April 2007, SYR102398.E
<http://www.unhcr.org/refworld/docid/469cd6993b3.html> (nedladdat 2012-10-12)

IND Bureau Documenten, Holland – Discs

IRB Canada, *Syria: Follow-up to SYR102397 of 8 March 2007 on the procedures to obtain, renew and replace a passport; information contained in the passport*, 2007-05-03
<http://www.unhcr.org/refworld/country,...QUERYRESPONSE,SYR,4562d8cf2,469cd694c,0.html> (nedladdad 2012-10-12)

Keesing Documentchecker

Kurd Watch, *Stateless Kurds in Syria. Illegal invaders or victims of a nationalistic policy?* Berlin; Kurd Watch 2010
http://www.kurdwatch.org/pdf/kurdwatch_staatenlose_en.pdf

Landinfo, *Temanotat – De palestinske flyktingene i Syria: Registreringsrutiner og identitetsdokumenter*, Landinfo Maj 2011
http://landinfo.no/asset/1630/1/1630_1.pdf

Landinfo, *Temanotat – Syria: Statsløse kurdere – registreringsrutiner, ID-dokumenter og rettigheter*, Landinfo oktober 2010
http://landinfo.no/asset/1456/1/1456_1.pdf

Migrationsverket, *Aktuellt ang. syrisk militärtjänstgöring*, 2012-05-25 [Lifosdokument nr 27597]

National, The, *Syrians face six-month wait for passport to freedom*, (2012-10-25)
<http://www.thenational.ae/news/world/middle-east/syrians-face-six-month-wait-for-passport-to-freedom#full>

Refugee Review Tribunal, *Syria - SYR38569 - Entry/Exit - Exit Visa - Lebanon - Travel documents - ID Card - Work Permit - Bribery*, (2011-04-14)

<http://www.mrt-rrt.gov.au/ArticleDocuments/107/SYR38569.pdf.aspx>

State of the World's Minorities and Indigenous Peoples 2012, Syria 28 June 2012

<http://www.minorityrights.org/11374/state-of-the-worlds-minorities/state-of-the-worlds-minorities-and-indigenous-peoples-2012.html> (nedladdat 2012-11-07)

UD, *Svar på förfrågan angående militärtjänst i Syrien m.m.* 2012-06-03.

<http://lifosintern.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=27766>

US Department of State, *Syria Reciprocity Schedule*,

http://travel.state.gov/v...fees_5455.html?cid=9712#docs (nedladdat 2012-10-10)